

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ Συνεδριάσεως της 8^{ης} Νοεμβρίου 2000**δ' Κύκλος: Ελεγκτικό Συνέδριο, Νομικό Συμβούλιο του Κράτους**

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Ανδρέας Δημητρόπουλος, Αν. Καθηγητής Συνταγματικού Δικαίου Νομικής Σχολής Πανεπιστημίου Αθηνών, Σύμβουλος ΔΣΑ): Φθάνουμε αισίως στον τελευταίο κύκλο του τρίτου μέρους των εκδηλώσεων του ΔΣΑ για την Αναθεώρηση του Συντάγματος.

Ο κ. Μπακάλης έχει το λόγο να μας αναπτύξει το θέμα: «Νομικό Συμβούλιο και Αναθεώρηση».

Κ. ΜΠΑΚΑΛΗΣ (Νομικός Σύμβουλος του Κράτους, Πρόεδρος Ενώσεως Μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους): Ευχαριστώ, κύριε Πρόεδρε.

Κυρίες και κύριοι,

Οφείλω να ευχαριστήσω το Δικηγορικό Σύλλογο Αθηνών και ιδιαίτερα τον Πρόεδρό του και τα αποτελούντα την Οργανωτική Επιτροπή αυτής της τριημερίδας, ουσιαστικά συνεδρίου, με θέμα «Η Αναθεώρηση του Συντάγματος, μέλη του για την πράγματι επιτυχημένη και άψογη οργάνωση αυτής της εκδηλώσεως.

Με τις δικές μου ευχαριστίες ενώνω και αυτές όλων των μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γιατί συμπεριλάβατε μεταξύ των ομιλητών – εισηγητών και εκπρόσωπο του Σώματος, τον ομιλούντα, ως Πρόεδρο της Ενώσεως Μελών αυτού, πράγμα το οποίο ασφαλώς περιποιεί και προσωπική σε μένα τιμή.

Στις διατάξεις που κρίθηκαν αναθεωρητές από την προηγούμενη Βουλή των Ελλήνων και για τις οποίες καλείται να ολοκληρώσει το έργο της αναθεωρήσεως η νέα Βουλή κατά την πρώτη σύνοδό της, σύμφωνα με το άρθρο 110 του Συντάγματος, περιλαμβάνεται και το άρθρο 100^A, εντασσόμενο συστηματικά στο Τμήμα Ε΄/Κεφάλαιο 2^ο, που αναφέρεται στη δικαστική εξουσία, ως τελευταίο άρθρο.

Δεν πρόκειται κατά κυριολεξία περί διατάξεως, η οποία υφίσταται και χρήζει αναθεωρήσεως, αλλά περί διατάξεως, η οποία το πρώτον τώρα τίθεται.

Παράλληλα, όμως, δεν εισάγεται με αυτή στη δικαιϊκή έννομη τάξη, υπό την ευρεία της έννοια, στο νομικό κόσμος της χώρας, ένας νέος θεσμός. Κατοχυρώνεται συνταγματικά ένας θεσμός, ένα Σώμα, το οποίο υφίσταται και λειτουργεί πέραν της 100ετίας, υπηρετώντας με την άσκηση των αρμοδιοτήτων του, που ο νομοθέτης του έχει αναθέσει, τα συμφέροντα του Ελληνικού Δημοσίου κατά βάση, της δημόσιας διοίκησης, σε τελευταία ανάλυση το δημόσιο συμφέρον.

Αφορμή για τη συνέχιση της σημερινής μου εισηγήσεως έδωσε μία παρατήρηση που έκανε ο Σύμβουλος Επικρατείας κ. Ρίζος. Είπε: «Οι θεσμοί εξελίσσονται ορθά, όταν εξελίσσονται αργά». Αυτό ακριβώς έχει συμβεί με το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους.

Επειδή πρέπει να είμαι σύντομος, θα συντμήσω τις σημειώσεις μου, καθόσον αφορά την προϊστορία και την ιστορική εξέλιξη του θεσμού.

Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους έχει παρουσία στο νομικό κόσμο της χώρας από τις αρχές σχεδόν του ελεύθερου βίου της. Η ανάγκη της ιδρύσεώς του διαπιστώθηκε αμέσως μετά τη σύσταση και λειτουργία της ελεύθερης πολιτείας, οπότε και καταβλήθηκε προσπάθεια οργανώσεως μιας νομικής υπηρεσίας για την αντιμετώπιση πολλών αστικών διαφορών μετά των ιδιωτών, ενός οργάνου καθοδηγητικού της διοικητικής δράσεως. Η εξέλιξη της προς τούτο νομοθεσίας διήλθε πολλά στάδια.

Το πρώτο είναι το στάδιο των ΠΕΙΡΑΜΑΤΙΣΜΩΝ από της απελευθερώσεως του ελληνικού κράτους μέχρι του έτους 1882.

Δεν θα αναφέρω όλα τα επιμέρους νομοθετήματα που αναφέρονται στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, γιατί δεν επαρκεί ο χρόνος.

Με το βασιλικό διάταγμα της 12-5-1835 δίδεται η πρώτη αφετηρία του θεσμού, με τη σύσταση επιτροπής, της οποίας τη γνώμη είχε το δικαίωμα να ζητεί ο Υπουργός των Οικονομικών οσάκις αμφέβαλε αν έπρεπε να εισαγάγει ή να εξακολουθήσει ενώπιον των δικαστηρίων μία δίκη που αφορούσε το δημόσιο.

Ακολούθησε το βασιλικό διάταγμα της 10-7-1856, με το οποίο ανατέθηκε σε δικηγόρους η εκπροσώπηση του δημοσίου. Διαπιστώθηκε, όμως, το ανεπαρκές αυτού του συστήματος και με το βασιλικό διάταγμα της 26-7-1860 συστήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών το Γνωμοδοτικό Συμβούλιο, το οποίο απαρτιζόταν από τον Εισαγγελέα του Αρείου Πάγου, το Βασιλικό Επίτροπο στην Ιερά Σύνοδο, τον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών και δύο δικηγόρους παρ' Αρείω Πάγω. Με το

ν.ΡΔΓ/1867 και το επακολουθήσαν βασιλικό διάταγμα του ιδίου έτους συστήθηκε το πρώτο θέση Δικαστικού Συμβούλου για μεγαλύτερη εγγύηση.

Γρήγορα, όμως, κατεδείχθησαν τα μειονεκτήματα. Από την ανάγκη αυτή προήλθε ο Ν. ΑΚΑ/1882, ο οποίος δημιούργησε το ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ.

Αυτό είναι το στάδιο ΙΔΡΥΣΕΩΣ του Θεσμού.

Το Σώμα αποτελέστηκε από οκτώ μέλη, εκ των οποίων ο καλούμενος Δικαστικός Σύμβουλος προήδρευε των λοιπών Συμβούλων και διηύθυνε το Δικαστικό Τμήμα του Υπουργείου Οικονομικών. Τα μέλη του ορίστηκαν με βάση ειδικά προσόντα, με προηγουμένη γνωμοδότηση του Υπουργικού Συμβουλίου και πρόταση του Υπουργού Οικονομικών. Υπό τη διοικητική του αρμοδιότητα το Νομικό Συμβούλιο ήταν το μόνο Γνωμοδοτικό Σώμα της διοικήσεως και ταυτόχρονα και Διοικητικό Δικαστήριο. Δίκαζε ως Διοικητικό Δικαστήριο Β' βαθμού ορισμένες διαφορές από την εφαρμογή τελωνειακών και φορολογικών νόμων με συγκρότηση εκ του Δικαστικού Συμβουλίου και των Νομικών Συμβούλων των Υπουργείων Δικαιοσύνης και Εσωτερικών, αναπληρουμένων από τους λοιπούς. Ο Δικαστικός Σύμβουλος είχε βαθμό Αντιπροέδρου του Αρείου Πάγου και ελάμβανε αποδοχές ανώτερες. Ο Νομικός Σύμβουλος είχε βαθμό Αρεοπαγίτου και επίσης ελάμβανε ανώτερες αποδοχές.

Επακολούθησε το στάδιο ΕΔΡΑΙΩΣΕΩΣ του θεσμού με την έκδοση διαφόρων νομοθετημάτων, μέχρις ότου το 1937/12.6/15.11 θεσπίστηκε κανονισμός, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 19 εκ του ΑΝ του 1935. Με το σύστημα αυτό λειτουργούσε σε κάθε Υπουργείο αυτοτελές Γραφείο Νομικού Συμβούλου, αποτελούμενο από ένα Νομικό Σύμβουλο, έχοντα βαθμό Αρεοπαγίτου, ενδεχομένως και έναν Πάρεδρο, έχοντα βαθμό Παρέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και αποδοχές Παρέδρου ΣτΕ, και γραμματειακή υποστήριξη. Από το 1935 ο Δικαστικός Σύμβουλος μετονομάστηκε σε Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου, έχων βαθμό Αντιπροέδρου του Αρείου Πάγου.

Ο ΑΝ 2374/1940 αναμόρφωσε το σύστημα και εισήγαγε τη βαθμολογική οργάνωση του Νομικού Συμβουλίου. Επακολούθησε ο Α.Ν. 427/1945 και μετά ταύτα τρεις σημαντικοί νόμοι: ο 1715/1951, ο 2711/1953 και 3693/1957. Έτσι προσδιορίστηκε η αριθμητική σύνθεση του προσωπικού και πλήρης αντιστοιχία βαθμών και αποδοχών με τους δικαστικούς λειτουργούς. Καθιερώθηκε για πρώτη φορά η δια διαγωνισμού είσοδος στο Σώμα.

Η όλη του δομή και οργάνωση προσομοιάζει προς την του Ιταλικού Νομικού

Συμβουλίου, της Avvocatura dello Stato, από την οποία και ο νομοθέτης του 1940 φαίνεται ότι εμάστευσε τις γενικές αρχές οργανώσεως τους. Ο χρόνος δεν επιτρέπει ανάλυση του συστήματος Avvocatura dello Stato, αρκεί να τονιστεί μόνο ότι ο Avvocato Generale dello Stato στην Ιταλία εξομοιώνεται με τον Γενικό Εισαγγελέα του Ακυρωτικού.

Μετά ταύτα εκδόθηκε το βασιλικό διάταγμα 6/1961. Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, το οποίο καθιερώνει εξομοίωση (βαθμολογική και μισθολογική) των μελών, καθιδρύει τη συλλογική δράση (Τμήματα, Ολομέλεια), θεσπίζει ή μάλλον επαναλαμβάνει τις αρμοδιότητές του.

Το έτος 1982 αποτελεί το στάδιο ΔΟΚΙΜΑΣΙΑΣ του θεσμού. Με το Ν. 1256, άρθρο 10 καταργήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, μετατράπηκε σε Διεύθυνση Δικαστικού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και με το ΠΔ 671/1982 λειτούργησε υπό τη μορφή των νομικών υπηρεσιών της διοικήσεως. Το 1985 υπήχθη στο Υπουργείου Δικαιοσύνης.

Με το Ν. 1884/1990, άρθρο 39, ανασυστάθηκε. Είναι το στάδιο ΑΝΑΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑΣ του Σώματος.

Σήμερα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους λειτουργεί με βάση τις διατάξεις του Π.Δ. 282/1996 «Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους», όπως ισχύει μετά τροποποίηση ή συμπλήρωση αυτού από επακολουθήσαντες νόμους.

Οι αρμοδιότητες που καθορίζονται στο άρθρο 2 αυτού του Π.Δ. είναι:

1. Η δικαστική υπεράσπιση ενώπιον κάθε ημεδαπού δικαστηρίου των συμφερόντων του κράτους.
2. Η υπεράσπιση των υποθέσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας και η εκπροσώπηση αυτής ενώπιον της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, του Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και κάθε δικαστηρίου και δικαστικής αρχής Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή άλλων Κρατών, καθώς και των δικαστηρίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
3. Η νομική υποστήριξη των υπηρεσιών του Υπουργείου Γεωργίας ενώπιον των οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- 4. Η διενέργεια όλων των διοικητικών πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 6 της πολυμερούς συμβάσεως «περί διεκδικήσεως διατροφής στην αλλοδαπή».**
- 5. Η διεξαγωγή όλων των δικαστικών πράξεων, που προβλέπονται στις διεθνείς συμβάσεις δικαστικής αρωγής.**
- 6. Η καθοδήγηση των ενεργειών της διοικήσεως με νομικές γνωμοδοτήσεις.**
- 7. Η αναγνώριση απαιτήσεων κατά του δημοσίου και ο συμβιβασμός σε διαφορές με αυτό.**
- 8. Η γνωμοδότηση για την υπαγωγή διαφορών του δημοσίου σε διαιτησία και ο ορισμός διαιτητών.**
- 9. Η γνωστοποίηση στη διοίκηση των αιτίων ακυρώσεως πράξεων της από τα δικαστήρια και η υπόδειξη προς αυτή μέτρων για την περιστολή αυτού του φαινομένου.**
- 10. Η επεξεργασία των σχεδίων νόμων και διαταγμάτων που παραπέμπονται αρμοδίως σε αυτό.**

Σημαντική αρμοδιότητα καθιδρύεται και με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 2298/1996, όπως μεταγενέστερα τροποποιήθηκαν, με τις οποίες απαιτείται έκδοση Γνωμοδοτήσεως του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους για το παραδεκτό της ασκήσεως ενώπιον του ΣτΕ, του Αρείου Πάγου και του Ελεγκτικού Συνεδρίου απευθυνομένων αιτήσεων αναιρέσεως του ελληνικού δημοσίου, ως απαραίτητη προδικασία για τον προσδιορισμό δικασίμου προς συζήτηση αυτών ενώπιον των ως άνω Ανωτάτων Δικαστηρίων.

Με ρητές διατάξεις του Ν. 2521/1997 καθιερώθηκε ειδικό μισθολόγιο για τα μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους κατ' αντιστοιχία προς τα ορισθέντα επί δικαστικών λειτουργών με το ίδιο νομοθέτημα, και με υπουργικές αποφάσεις αντιμετωπίστηκαν κατά τον ίδιο ακριβώς τρόπο τα σχετικά με τις φορολογικές

ελαφρύνσεις ζητήματα.

Η αναδρομή στην προϊστορία του θεσμού και στην ιστορική του εξέλιξη, - ανιαρή οπωσδήποτε για το ακροατήριο, όχι ιδιαίτερα ευχάριστη για τον αγορητή, - έγινε για να καταδειχθεί ότι δεν πρόκειται περί ενός Σώματος που εμφανίζεται το πρώτον, αλλά περί θεσμού υφισταμένου ανέκαθεν, του οποίου την αναγκαιότητα υπάρξεως και λειτουργίας και την προσφορά του έχει αναγνωρίσει η πολιτεία και ο οποίος μέχρι τώρα εξαιτίας διαφόρων συγκυριών δεν είχε τύχει της συνταγματικής κατοχυρώσεως.

Εδώ θα επαναλάβω το λεχθέν από τον κ. Ρίζο. Οι θεσμοί για να λειτουργούν σωστά, πρέπει να εξελίσσονται αργά.

Επισημαίνεται ότι κατά τις εργασίες της οικείας διακομματικής επιτροπής για την αναθεώρηση του Συντάγματος της περιόδου Η' / Συνόδου Γ' της Βουλής έγινε συζήτηση περί της ανάγκης συνταγματικής κατοχύρωσης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία αναγνωρίστηκε από όλους τους εκπροσώπους των μετεχόντων τότε στη Βουλή κομμάτων. Είναι χαρακτηριστική, πλήρως αντιπροσωπευτική της πολιτικής βουλήσεως για τη συνταγματική εδραίωση του θεσμού, η δήλωση του τότε Υπουργού της Δικαιοσύνης και νυν Γενικού Εισηγητή, Καθηγητού Ε. Βενιζέλου στα πρακτικά συνεδριάσεως 28-3-1996 σελίδες 32-33. Σας τις διαβάζω: «Η επόμενη προσθήκη αναφέρεται σε προσθήκη διατάξεως για να κατοχυρώσουμε ένα θεσμό, που δεν είναι Δικαστικός, αλλά είναι οιονεί δικαστικός, ένα μεγάλο Σώμα της Διοίκησης που δεν έχει καμία συνταγματική διαφορά, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και το καθεστώς των λειτουργών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους». Σχετική και σύμφωνη με την ανωτέρω είναι και η δήλωση της εκπροσώπου του κόμματος της Αξιωματικής Αντιπολίτευσης κας Άννας Μπενάκη – Ψαρούδα στα ίδια πρακτικά, σελίς 65: «Πρέπει να δοθούν εγγυήσεις στις θέσεις τους, καθώς και στην κατοχύρωση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους». Τονίζεται επίσης ότι κατά την προηγουμένη βουλευτική περίοδο η σχετική πρόταση για συνταγματική κατοχύρωση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους έτυχε της επιδοκιμασίας της συντριπτικής πλειοψηφίας της Βουλής υπερψηφισθείσα από 272 Βουλευτές. Στο σημείο αυτό μπορεί κανείς να αναρωτηθεί: Χρειάζεται κατοχύρωση στο Σύνταγμα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους; Η απάντηση είναι αβίαστα, αδίστακτα ΚΑΤΑΦΑΤΙΚΗ. Και τούτο, διότι, ενώ ο θεσμός λειτουργεί από 120 ετών και έχει εξελιχθεί αργά, σταθερά, ενώ αναγνωρίζεται ο θεσμικός του ρόλος, η υψηλή του αποστολή και οι προσφερόμενες υπηρεσίες του, εν τούτοις τούτο δεν εμπόδισε το 1982 τη σε μια νύκτα κατάργησή του και τη μετατροπή του σε Διεύθυνση Δικαστικού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, κατά τον τότε ατυχή χαρακτηρισμό του, ο οποίος στη συνέχεια διορθώθηκε σε Νομικές Υπηρεσίες Διοικήσεως. Δεν θα συνέβαινε αυτό, αν ήταν συνταγματικά κατοχυρωμένο. Χρειάζεται, λοιπόν, η κατοχύρωση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Σύνταγμα. Παρέχει ασφάλεια, αποτρέπει τον κίνδυνο κλυδωνισμών, δεν επιτρέπει να γίνεται το Σώμα έρμαιο της οποιασδήποτε βουλήσεως, δεν αφήνει περιθώρια, ώστε οι περί την κατάσταση των μελών του ρυθμίσεις να ενθυμίζουν την κλίνη του Προκρούστη. Με τη συνταγματική κατοχύρωση εξοβελίζεται ο κίνδυνος κατάργησής του με απλό νόμο

και διασφαλίζεται η υπηρεσιακή κατάσταση των λειτουργών του.

Με τη διατύπωση της πρότασης της Επιτροπής στο άρθρο 100^A καθιερώνεται ένα minimum αρμοδιοτήτων με την ενδεικτική αναφορά της δικαστικής υποστηρίξεως και εκπροσωπήσεως του Δημοσίου και της αναγνωρίσεως απαιτήσεων κατά του Δημοσίου ή του συμβιβασμού σε διαφορές με αυτό. Εξυπακούεται ότι μετά τη συνταγματική κατοχύρωση της τελευταίας αρμοδιότητας, τα πρακτικά του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, εγκρινόμενα αρμοδίως, θα αποτελούν τίτλους εκτελεστούς και θα εφαρμόζονται από τη Διοίκηση. Η χρήση του επιρρήματος «ιδίως» καταλείπει ασφαλώς περιθώρια για την με κοινό νόμο αναγνώριση και άλλων αρμοδιοτήτων, αυτών που ασκούνται και σήμερα, αυτών που ασκεί το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους.

Αφήνεται στον κοινό νομοθέτη να ορίσει τα της συγκροτήσεως και λειτουργίας του, καθώς και τα σχετικά με την υπηρεσιακή κατάσταση των λειτουργών και των υπαλλήλων του. Αναγνωρίζεται όμως η σπουδαιότητα του επιτελουμένου από τα μέλη του έργου, με το χαρακτηρισμό αυτών ως λειτουργών.

Με την ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 88 παρ. 2 αναγνωρίζεται ότι τα μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους δικαιούνται μισθολογικής μεταχειρίσεως ανάλογης με το λειτούργημά τους, καλύτερης από τους δημοσίους υπαλλήλους, εφάμιλλης των δικαστών, όπως άλλωστε συνέβαινε και πριν.

Με την ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 88 παρ. 5 ορίζεται ότι ισχύουν και επ' αυτών τα όρια αποχωρήσεως από την υπηρεσία, κλιμακωτά αναλόγως βαθμού (67° ή 65°).

Με την ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 90 παρ. 5 κατοχυρώνονται πληρέστερα όλες οι ως άνω ρυθμίσεις. Αναγνωρίζεται ότι το Σώμα θα λειτουργεί με επικεφαλής Πρόεδρο, με Αντιπρόεδρους και βαθμούς αναλόγους και αντιστοίχους προς τους των δικαστικών λειτουργών. Για τα μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους εφαρμόζεται η ειδική δωσιδικία ενώπιον του Ειδικού Δικαστηρίου για την εκδίκαση αγωγών, αφορωσών σε μισθολογικές διεκδικήσεις.

Με τα δεδομένα αυτά, η αναθεώρηση ως προς το συγκεκριμένο θέμα μπορεί να χαρακτηριστεί και «τολμηρή» και όχι «άνευρη», χαρακτηρισμοί για τους οποίους, τόσο ο Υπουργός Δικαιοσύνης, όσο και ο Πρόεδρος του Δ.Σ.Α. στους, κατά την έναρξη της τριημερίδας, χαιρετισμούς τους, ανέφεραν ότι διατυπώνονται από πολλές πλευρές επιφυλάξεις και προβληματισμοί. Και είναι προς τη σωστή κατεύθυνση, γιατί μετουσιώνει σε συνταγματικούς κανόνες ουσιαστικές και

δομικές ρυθμίσεις του κοινού νομοθέτη, ισχύουσες ανέκαθεν, τις κατασφαλίζει και τις κατοχυρώνει.

Με το άρθρο 100^Α της προτάσεως της Επιτροπής, το οποίο θέλω να πιστεύω ότι θα υιοθετήσει και η Ολομέλεια του Κοινοβουλίου – ενδεχομένως με κάποιες βελτιώσεις – ο θεσμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αποκτά συνταγματική κάλυψη, το Σώμα στο σύνολό του και οι λειτουργοί του τυπικά αναβαθμίζονται. Εξασφαλίζεται η απόλυτη ομαλότητα στη λειτουργία του Σώματος και αφήνεται απερίσπαστο να συνεχίσει το χρήσιμο και δημιουργικό του έργο.

Ευχαριστώ

Φ. ΓΕΩΡΓΑΚΟΠΟΥΛΟΣ (Νομικός Σύμβουλος του Κράτους): Ευχαριστώ, κύριε Πρόεδρε.

Κυρίες και κύριοι.

Σε όσα ανέπτυξε ο συνάδελφός μου κ. Μπακάλης θα ήθελα να ρίξω λίγο φως σε μία πτυχή, η οποία πιστεύω ότι έχει ιδιαίτερο ενδιαφέρον για το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους. Αυτή είναι η γνωμοδοτική του αρμοδιότητα. Η γνωμοδοτική αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους είναι πολύ καίρια για τη λειτουργία του κράτους δικαίου και για την εφαρμογή στη διοίκηση και την εμπέδωση της αρχής της νομιμότητας. Η άσκηση αυτής της αρμοδιότητας προϋποθέτει, για να είναι όσο το δυνατόν περισσότερο αποτελεσματική, μία λειτουργική και οργανωτική ανεξαρτησία. Και βήμα προς την εμπέδωση της λειτουργικής και οργανωτικής ανεξαρτησίας αποτελεί η μελλοντική συμπερίληψη της σχετικής διατάξεως για το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους στο νέο Σύνταγμα.

Ευχαριστώ.