

Ομιλία του Προέδρου του Ν.Σ.Κ.

κ. Αριστομένη Κομισόπουλου

- Κύριε Υπουργέ Εθν.Οικονομίας και Οικονομικών
- Κύριε Πρόεδρε του Ελ.Συνεδρίου,
- Κύριοι Γεν.Γραμματείς του Υπουργείου Οικονομικών
- Κύριε Γενικό Επίτροπε της Επικρατείας, (στο Ελεγκτικό Συνέδριο),
- κ.κ. Αντιπρόεδροι των Σ.τ.Ε. και Ελ.Συνεδρίου,
- Κύριε Επίτροπε Επικρατείας και κ.κ. Αντεπίτροποι των Διοικητικών Δικαστηρίων,
- κ.κ. Καθηγητές της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών,
- Κυρίες και κύριοι εκπρόσωποι των ενώσεων των δικαστικών Λειτουργών του Συνόλου της Ελλ.Δικαιοσύνης
- Αγαπητοί Συνάδελφοι,
- Κυρίες και Κύριοι,

Ι. Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ιδρύθηκε τον περασμένο αιώνα και **συμπλήρωσε ήδη 132 χρόνια ζωής.**

Ήταν το 1867 που διορίστηκε ως Δικαστικός Σύμβουλος στο Υπουργείο Οικονομικών ο Βασίλειος Οικονομίδης, σπουδαίος νομομαθής, Καθηγητής του Αστικού Δικαίου στο Πανεπιστήμιο Αθηνών και Δικαστής, Αντιπρόεδρος του Αρείου Πάγου από το έτος 1861 (Ν.ΡΛΓ/1867, ΒΔ 28.3.1867).

Το έτος 1882, με το ν. ΑΚΑ, δημιουργήθηκε το Νομικό Συμβούλιο από 8 Νομικούς Συμβούλους, των οποίων προήδρευε ο Δικαστικός Σύμβουλος, που από το 1935 (α.ν. 19/20.11.1935) μετονομάστηκε σε Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ. Ανέκαθεν δε τα μέλη του Ν.Σ.Κ. είχαν αποδοχές και βαθμούς αντίστοιχους της δικαστικής ιεραρχίας, εκτός δε των γνωμοδοτικών αρμοδιοτήτων των μελών του, της αναγνώρισης απαιτήσεων κατά του Δημοσίου, του συμβιβασμού και της εκπροσώπησης και δικαστικής υπεράσπισης των συμφερόντων του Δημοσίου ενώπιον των Δικαστηρίων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους είχε και δικαστικές αρμοδιότητες επί φορολογικών κ.α. υποθέσεων, που

δίκαιε, ως Εφετείο, αμετακλήτως (βλ. Ε.Α. 2037/1903, 520/1908, 64/1909) οι δε αποφάσεις του αποτελούσαν δεδικασμένο για τα Πολιτικά Δικαστήρια (βλ. Α.Π. 58/1918, 40/1915, 74/1914, 130/1911, 344/1907, 612/1903). Έτσι δημιουργήθηκε ο θεσμός του Ν.Σ.Κ. και εξελισσόμενος έφθασε μέχρι των ημερών μας, που με στέρεες ιστορικές καταβολές οργανωτικές δομές και σπουδαίες αρμοδιότητες, παρέμεινε μέσα στο χρόνο, αναλλοίωτο, στην αποστολή του, ως ανώτατη, ενιαία και ανεξάρτητη Αρχή του Κράτους, μορφή υπό την οποία και σήμερα λειτουργεί. -

II. Οι αρμοδιότητες του Ν.Σ. Κράτους, σήμερα είναι πολλές, σπουδαίες και αναγκαίες, τόσο για το οργανωμένο Κράτος, (τις Υπηρεσίες και τα Όργανα του), όσο και για τους πολίτες. Επιγραμματικά θα αναφέρω, τις κυριότερες αρμοδιότητες όπως αυτές προβλέπονται στον Οργανισμό μας (Π.Δ. 282/1996):

α) Η δικαστική υπεράσπιση των συμφερόντων του Κράτους ενώπιον των ημεδαπών δικαστηρίων και των δικαστηρίων άλλων Κρατών, του Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (στο οποίο Agent της Ελλην. Δημοκρατίας είναι ο Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.), ως και του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκής Ένωσης.

β) Η αναγνώριση απαιτήσεων κατά του Δημοσίου και ο συμβιβασμός σε διαφορές με αυτό. (άκυρος αν δεν υπάρχει ομόφωνη γνώμη του Ν.Σ.Κ.).

γ) Καθοδήγηση των ενεργειών της Διοίκησης με νομικές γνωμοδοτήσεις.

δ) Η επεξεργασία των σχεδίων νόμων και διαταγμάτων.

ε) Η γνωμοδότηση για την υπαγωγή διαφορών του Δημοσίου σε διαιτησία και ο ορισμός διαιτητών, και άλλες. (εδώ πρέπει να τονίσω ότι τα μέλη του Ν.Σ.Κ. συμβάλλουν αποτελεσματικά, τις περισσότερες φορές ατύπως, στην επεξεργασία αλλά και στην απαρχής κατάρτιση των νόμων και διαταγμάτων και Υπουργικών αποφάσεων, καθώς και στη διατύπωση των όρων προκηρύξεων και συμβάσεων του Δημοσίου).

στ') Η γνωμοδότηση (θετική ή Αρνητική) για το παραδεκτό και βάσιμο Αναιρέσεων του Δημοσίου και των λόγων αυτών.

Από τις αρμοδιότητες αυτές αποδεικνύεται η αναγκαιότητα της ύπαρξης και λειτουργίας του Ν.Σ.Κ. που αποσκοπεί, κατά πρώτο λόγο,

στην εξασφάλιση της νόμιμης δράσης των οργάνων της Διοίκησης, μέσα στα συνταγματικώς προσδιοριζόμενα πλαίσια του «Κράτους Δικαίου», με την παροχή γνωμοδοτήσεων για το ακριβές περιεχόμενο, την αληθή έννοια και την ορθή εφαρμογή των διατάξεων που διέπουν τις ενέργειες, και πράξεις των οργάνων αυτών, ώστε να εξυπηρετείται κατά τρόπο αντικειμενικό, δίκαιο και αδιάβλητο το αληθές δημόσιο συμφέρον, με τη σύγχρονη επιφύλαξη, όμως, των συνταγματικά προστατευομένων ατομικών δικαιωμάτων των πολιτών, αλλά και την ταχεία αναγνώριση και ικανοποίηση των βάσιμων απαιτήσεων των πολιτών κατά του Κράτους ή την συμβιβαστική επίλυση των διαφορών τους, και την αποκατάσταση, έτσι, σχέσης εμπιστοσύνης μεταξύ των πολιτών και του Κράτους. Κατά δεύτερο, δε, λόγο στη δικαστική υπεράσπιση των συμφερόντων του Κράτους, που βρίσκουν την καλύτερη δυνατή υποστήριξη από τους εξειδικευμένους και αφοσιωμένους στο καθήκον και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος λειτουργούς, μέλη του Ν.Σ.Κ.

III. Με τις αρμοδιότητες του αυτές και την εν γένει αποστολή του, το Ν.Σ.Κ. αναδεικνύεται έτσι, σε ένα αληθινά δημοκρατικό θεσμό, η αναγκαιότητα και η σπουδαιότητα του οποίου οδήγησε τη Βουλή των Ελλήνων στην απόφασή της για τις αναθεωρητέες διατάξεις του Συντάγματος «να προτείνει την προσθήκη διάταξης, ως άρθρου 100Α, για τη συνταγματική κατοχύρωση του Ν.Σ.Κ. ως μεγάλου Σώματος της διοίκησης, καθώς και της υπηρεσιακής κατάστασης των λειτουργών του».

IV. Τέτοιοι θεσμοί, όπως το Ν.Σ.Κ., που επιτυχώς λειτουργούν περισσότερο από 100 χρόνια, πρέπει να τυγχάνουν του δέοντος σεβασμού και προσοχής, όσον αφορά την οργανωτική δομή και τη λειτουργία τους. Τούτο όμως δεν αναιρεί το δικαίωμα αλλά και την υποχρέωση, που το ίδιο το Ν.Σ.Κ. έχει ως Ανώτατη, ενιαία και ανεξάρτητη Αρχή του Κράτους, να αυτοπροσδιορίζεται, κάθε φορά, για την αντιμετώπιση των προκλήσεων των καιρών και την καλλίτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της Διοίκησης για παροχή νομικής υποστήριξης, προς αντιμετώπιση νέας μορφής νομικών προβλημάτων

που εμφανίζονται συνεπεία της δυναμικής και της ταχείας δράσης της Διοίκησης για την άμεση ικανοποίηση μεγάλων σύγχρονων δημοσίων αναγκών, με χρήση νέων μεθόδων και μέσων της επαναστατικά αναπτυσσόμενης Επιστήμης σε όλους τους τομείς. Η υποχρέωση αυτή, μας οδήγησε να ερευνήσουμε, μελετήσουμε και να αποφασίσουμε την κατάρτιση προγραμμάτων για την λειτουργική και ποιοτική αναβάθμιση του Ν.Σ.Κ. ώστε αποκτώντας την δέουσα ευελιξία και προσαρμοστικότητα να μπορεί ν' αντιμετωπίζει ταχέως και αποτελεσματικότερα τα νέα εμφανιζόμενα κάθε φορά, πολύπλοκα, σοβαρά και δύσκολα νομικά προβλήματα.

Α. (Λειτουργική αναβάθμιση) Στις αποφάσεις μας αυτές βρήκαμε πλήρη κατανόηση και αμέριστη συμπαράσταση και βοήθεια από ολόκληρη τη πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών, (του Υπουργού κ. Γιάννου Παπαντωνίου και των Υφυπουργών κ.κ. Γ. Δρύ και Ν.Χριστοδουλάκη, τους οποίους και θερμά ευχαριστούμε. Όμως θέλω να μου επιτρέψετε να ευχαριστήσω ιδιαίτερα τον Υπουργό μας, του οποίου η σημερινή παρουσία ιδιαιτέρως όλους μας τιμά, και ο οποίος με τις σύγχρονες προοδευτικές αντιλήψεις που τον διακρίνουν, ενστερνίσθηκε αμέσως τα εκσυγχρονιστικά προγράμματά μας και μας χορήγησε το ποσό των 280 εκατ. δρχ. ώστε να μπορέσουμε, σύντομα, να λειτουργήσουμε ένα πληροφορικό σύστημα που θα ενώσει την Κεντρική μας Υπηρεσία, με τα 38 Γραφεία των Νομικών Συμβούλων (Αθήνα, Πειραιά, Θεσσαλονίκη, Μυτιλήνη) και 32 περιφερειακά δικαστικά Γραφεία όλης της Χώρας, με αυτονόητα αποτελέσματα όσον αφορά την ταχύτητα επικοινωνίας και την έγκαιρη αντιμετώπιση των δικαστικών κλπ. υποθέσεων. Επίσης θα αναπτύξουμε μια **Τράπεζα νομικών πληροφοριών** που θα επιτρέψει την ταχύτερη διερεύνηση και αποτελεσματικότερη υποστήριξη όλων των υποθέσεων από τα μέλη μας με τη χρήση των 300 P.C. (κομπιούτερς) που θα έχουν στη διάθεσή τους.

Β. (Ποιοτική αναβάθμιση) Τα ικανά και έμπειρα μέλη του Ν.Σ.Κ. για να μπορέσουν να έχουν την ευχέρεια και ετοιμότητα προς ταχεία και άνευ δισταγμών αντιμετώπιση των νομικών ζητημάτων, αλλά

και την επιβεβλημένη ουσιαστική συμμετοχή στη διαμόρφωση γνώμης στα συλλογικά μας όργανα (Επιτροπές, Τμήματα και Ολομέλεια), πρέπει να έχουν κατάλληλη επιστημονική μόρφωση και εμπειρία σε όλα τα είδη των υποθέσεων του Δημοσίου.

Αυτό μπορεί να επιτευχθεί κατ' αρχάς με μια κυκλική μετακίνηση(Rotation) ύστερα από ορισμένο χρόνο (π.χ. 5 ετών), των μελών μας από Υπουργείο σε Υπουργείο, ή Δικαστικό Γραφείο, ώστε να εμπλουτίζονται οι γνώσεις και η εμπειρία τους. Λόγω όμως του μακρού χρόνου που απαιτείται για ένα πλήρη κύκλο μετακινήσεων, θα πρέπει οι γνώσεις και η εμπειρία τους να συμπληρώνονται από ειδικά προγράμματα επιμόρφωσης, έρευνας, μελέτης εμβάθυνσης και εξειδίκευσης σε ειδικά θέματα. **Κατ' αυτό το τρόπο το Ν.Σ.Κ. θα μπορέσει ν' αποκτήσει μία ευελιξία και προσαρμοστικότητα**, για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση των νέας μορφής νομικών προβλημάτων και παροχής νομικής υποστήριξης, με τη χρησιμοποίηση των εξειδικευμένων μελών του, ατομικώς ή και ομαδικώς, μακριά από οργανωτικές αγκυλώσεις, αφού μάλιστα ο Οργανισμός παρέχει στον Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ. τη δυνατότητα τέτοιας χρησιμοποίησής τους. Τέτοια προβλήματα προκύπτουν συνήθως στις υποθέσεις εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου, στις περιπτώσεις κατάρτισης και εκτέλεσης συμβάσεων μεγάλων προμηθειών, μελετών και εκτέλεσης μεγάλων δημοσίων έργων, ειδικών χρηματοοικονομικών συμφωνιών κλπ.

Με τα επιμορφωτικά προγράμματα αυτά, στα οποία Εισηγητές θα είναι κατά βάση, μέλη του Ν.Σ.Κ. που διαθέτουν τις κατάλληλες γνώσεις και εμπειρία για τα συγκεκριμένα κάθε φορά θέματα, αλλά και Καθηγητές του Πανεπιστημίου, φίλοι του Ν.Σ.Κ., όπως είναι οι παριστάμενοι κ.κ. Σπ. Φλογαίτης, Καθηγητής Διοικητικού Δικαίου και Γ. Παπαδημητρίου, Καθηγητής Συνταγματικού Δικαίου), και με τη μελέτη φακέλων υποθέσεων που παρουσιάζουν ιδιαίτερο επιστημονικό και επαγγελματικό ενδιαφέρον, θα διαχέονται σε όλα τα μέλη του Ν.Σ.Κ. επίκαιρες επιστημονικές γνώσεις και εμπειρία. **Γι αυτό το λόγο η επιμόρφωση αυτή πρέπει να έχει διαρκή χαρακτήρα.**

Η αντιμετώπιση των αναγκών αυτών μας οδήγησε, αφενός στην οργάνωση και τον εμπλουτισμό της Βιβλιοθήκης μας, που θα λειτουργεί επί 12 ωρου βάσεως, για την εξυπηρέτηση των μελών μας και αφετέρου στην μόνιμη διαμόρφωση της παρούσας αίθουσας «Επιστημονικών Διαλέξεων (Σεμιναρίων)», με τη βοήθεια της ιδιοκτήτριας του κτιρίου τούτου, «Ριζαρείου Σχολής» και του κατασκευαστή κ. Μπάμπη Βωβού, τους οποίους και ευχαριστούμε. Ουσιαστικά, αυτή η αίθουσα θα είναι το «Επιστημονικό Εργαστήρι» του Ν.Σ.Κ. που με τη διαρκή λειτουργία του θα συμβάλλει, διαρκώς, αποτελεσματικά όχι μόνο στην ποιοτική αναβάθμιση των Μελών και των παρεχομένων υπ' αυτών και του Ν.Σ.Κ. υπηρεσιών, αλλά θα οδηγήσει, με τη πάροδο του χρόνου και σε επιστημονικές ενασχολήσεις και εκδόσεις, όπως φιλοδοξούμε, που πέραν της προβολής του Ν.Σ.Κ. πολλαπλώς θα ωφελήσουν, πιστεύουμε, το σύνολο της Επιστημονικής Κοινότητας. Σ' αυτό εξάλλου θα συμβάλλουν σημαντικά και οι με την έγκριση του Υπουργού μας προγραμματισθείσες εκπαιδευτικές άδειες για μεταπτυχιακές σπουδές μελών του Ν.Σ.Κ. στο εξωτερικό.

Λόγω της απαιτούμενης ενεργοποίησης και συλλογικής προσπάθειας όλων των μελών του Ν.Σ.Κ. για την υλοποίηση των πιο πάνω προγραμμάτων, αλλά και της ιδιαίτερης σημασίας που αυτά έχουν για την λειτουργική και ποιοτική αναβάθμιση του Ν.Σ.Κ. η **Ολομέλεια** σε σημερινή πανηγυρική συνεδρίαση της, υπό την τιμητική Προεδρία του κ. Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γιάννου Παπαντωνίου, αποφάσισε την άμεση έναρξη των διαρκών επιμορφωτικών προγραμμάτων του Ν.Σ. Κράτους, ήτοι: α) Εισαγωγικών Εκπαιδευτικών προγραμμάτων για τους δόκιμους δικαστικούς Αντιπροσώπους β) Επιμορφωτικών προγραμμάτων για τους δικαστικούς Αντιπροσώπους και Παρέδρους και γ) προγραμμάτων έρευνας, μελέτης εμβάθυνσης και εξειδίκευσης για τους Παρέδρους και Νομικούς Συμβούλους του Κράτους, βοηθούμενους στην επιστημονική έρευνα και από δικαστικούς Αντιπροσώπους (αρκετοί των οποίων κατέχουν διδακτορικό δίπλωμα ή μεταπτυχιακούς τίτλους).

Διατύπωσε δε την παράκληση προς τον κ. Υπουργό να εγκαινιάσει την Αίθουσα τούτη, ως και την επίσημη έναρξη από σήμερα των διαρκών επιμορφωτικών προγραμμάτων του Ν.Σ. Κράτους.

Παρακαλώ κ. Υπουργέ να μας κάνετε την τιμή να εγκαινιάσετε την αίθουσα Επιστημονικών Διαλέξεων (Σεμιναρίων) του Ν.Σ.Κ. και να κηρύξετε την επίσημη έναρξη των διαρκών επιμορφωτικών προγραμμάτων του Ν.Σ. Κράτους.