

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. Γνωμοδότησεως 88/01

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Β' ΤΜΗΜΑ

(Συνεδρίαση της 31-1-2001)

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Κωνσταντίνος Βολτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Πασχάλης Κισσούδης, Θεόδωρος Ρανιζιπέρης,
Νικόλαος Μαυρίκας, Χρήστος Θωμόπουλος, Ευάγγελος Τριλιός,
Δημήτριος Αναστασόπουλος, Χρήστος Γιαταδόπουλος, Βασίλειος
Χασαπογιάννης.

Εισηγήτρια: Ευαγγελία Σκαλτσά, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Ερώτημα : υπ' αριθμ. πρωτ. Γ6/740/17-11-2000 της Γενικής Διεύθυνσης
Προσωπικού ΥΠΕΠΟ.

Περίληψη Ερωτήματος : Αν μπορεί να δοθεί άδεια άσκησης ιδιωτικού
έργου με αμοιβή στο ειδικό εκπαιδευτικό προσωπικό (ψυχολόγους,
κοινωνικούς λειτουργούς, θεραπευτές λόγου κλπ.) των σχολικών
μονάδων ειδικής αγωγής (ΣΜΕΑ), προκειμένου να εργασθεί σε ιδιωτικό ή
δημόσιο φορέα και αν στο προσωπικό αυτό έχουν εφαρμογή οι διατάξεις
του άρθρου 13 παρ. 9 και 14 παρ. 20 του Ν. 1566/1985.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β'
Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως:

1.α. Στην παρ. 1 του άρθρου 35 του ν. 1566/1985 «Δομή και
λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες
διατάξεις» - ΦΕΚΑ-167 - ορίζεται ότι οι θέσεις του εκπαιδευτικού
προσωπικού των δημοσίων μονάδων ειδικής αγωγής και ειδικής
επαγγελματικής εκπαίδευσης, περιλαμβάνονται στο σύνολο των

οργανικών θέσεων εκπαιδευτικού προσωπικού, κατά βαθμίδα εκπαίδευσης, όπως προβλέπονται στα άρθρ. 12 παρ. 4, 13 παρ. 4 και 14 παρ. 4.

Στη διάταξη της παρ. 2 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ότι για την στελέχωση των σχολικών μονάδων ειδικής αγωγής και ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης χρησιμοποιείται εκπαιδευτικό προσωπικό της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης κατά περίπτωση. Επιπλέον συνιστώνται κατά κλάδους (ΑΤ 19 έως 21 και ΑΡ 2 έως 7) 202 θέσεις ειδικού προσωπικού (θεραπευτές του λόγου, επαγγελματικοί σύμβουλοι, ψυχολόγοι, φυσικοθεραπευτές, κοινωνικοί λειτουργοί κλπ.)

Εξ άλλου στην παρ. 13 εδ. β' του ανωτέρω άρθρου ορίζεται ότι η πλήρωση των θέσεων του ειδικού προσωπικού γίνεται ύστερα από προκήρυξη του Υπουργού Παιδείας κατ' επιλογή από το Κεντρικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ενώ για τα θέματα της υπηρεσιακής του κατάστασης, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του άρθρου 16.

Στην παρ. 8 του άρθρου 13 του ανωτέρω νόμου προβλέπεται ότι όλοι οι εκπαιδευτικοί των σχολείων της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης παραμένουν υποχρεωτικά στο σχολείο τους στις εργάσιμες ημέρες, πέραν από τις ώρες διδασκαλίας, για την προσφορά και άλλων υπηρεσιών, που συνδέονται με το γενικότερο εκπαιδευτικό έργο, όπως συμμετοχή σε γιορταστικές, αθλητικές και πολιτιστικές εκδηλώσεις, ενημέρωση των γονέων και κηδεμόνων τήρηση βιβλίων του σχολείου και εκτέλεση διοικητικών εργασιών. . .

Στην παρ. 9 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι η παράδοση ιδιαίτερων μαθημάτων από δασκάλους απαγορεύεται. Η παράβαση της διάταξης του προηγούμενου εδαφίου : α) επισύρει φυλάκιση μέχρι τρία έτη β) συνιστά πειθαρχικό αδίκημα, για το οποίο μπορεί να επιβληθεί και η ποινή της οριστικής παύσης.

Περαιτέρω στην παρ. 20 του άρθρου 14 του νόμου αυτού ορίζεται ότι οι διατάξεις των παρ. 8 και 9 του άρθρου 13, που αφορούν την υποχρέωση παραμονής των εκπαιδευτικών στα σχολεία, καθώς και την απαγόρευση παράδοσης ιδιαίτερων μαθημάτων και τις κυρώσεις για την

παράβασή της αντίστοιχα, εφαρμόζονται και για τους εκπαιδευτικούς της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης.

Εξ άλλου στην παρ. 4 του άρθρου 33 του ν. 2009/92 «Εθνικό Σύστημα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και κατάρτισης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 18) ορίζεται ότι όπου στο κεφάλαιο Ι ΕΙΔΙΚΗ ΑΓΩΓΗ του Ν. 1566/1985 αναφέρεται ειδικό προσωπικό νοείται ως ειδικό εκπαιδευτικό προσωπικό. Στο προσωπικό αυτό καταβάλλονται από την ισχύ του παρόντος νόμου οι πάσης φύσεως πρόσθετες παροχές και αποζημιώσεις που καταβάλλονται στο εκπαιδευτικό προσωπικό της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις.

Στην παρ. 11 του άρθρου 6 του Ν. 2817/2000 «εκπαίδευση των ατόμων με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες και άλλες διατάξεις» - ΦΕΚ Α' 78 - ορίζεται ότι η εκπαίδευση των ατόμων με ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες γενική, τεχνική, επαγγελματική παρέχεται στα σχολεία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, και στην παρ. 14 αυτού ότι οι Σχολικές Μονάδες Ειδικής Αγωγής και το προσωπικό αυτών υπάγονται στην οικεία Διεύθυνση Εκπαίδευσης της βαθμίδας τους.

Εξ άλλου στην παρ. 18 εδ. β' του παραπάνω άρθρου ορίζεται ότι στο προσωπικό των σχολείων ειδικής αγωγής και των τμημάτων ένταξης περιλαμβάνονται και οι ανήκοντες στους κλάδους ειδικού εκπαιδευτικού προσωπικού.

Ακόμη στην παρ. 13 του άρθρου 2 του παραπάνω νόμου προβλέπεται ότι στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων συνιστάται Υπηρεσιακό Συμβούλιο Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΥΣΕΕΠ), το οποίο είναι αρμόδιο για θέματα επιλογής των υποψηφίων για διορισμό, υπηρεσιακής κατάστασης και πειθαρχικού δικαίου του ειδικού εκπαιδευτικού και του βοηθητικού ειδικού προσωπικού, που υπηρετεί στα Κέντρα Διάγνωσης, Αξιολόγησης και Υποστήριξης (ΚΔΑΥ) και στις Σχολικές Μονάδες Ειδικής Αγωγής (ΣΜΕΑ).

Περαιτέρω, με τις παρ. 4 και 5 του άρθρου 3 του ανωτέρω νόμου αυξάνονται οι θέσεις του ειδικού εκπαιδευτικού προσωπικού της περ. Α' της παρ. 2 του ν. 1566/1985.

β. Με την παρ. 16 του άρθρου 14 του ν. 1566/1985 προβλέπεται ότι άδεια άσκησης ιδιωτικού έργου χορηγείται στους εκπαιδευτικούς, εάν προηγουμένως καλυφθούν με υπερωριακή διδασκαλία οι ανάγκες των δημοσίων σχολείων.

Στο άρθρο 31 του ν. 2683/1999 «κύρωση του κώδικα κατέλιξης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων κλπ» (ΦΕΚ Α' 19) προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Μετά από άδεια ο υπάλληλος μπορεί να ασκεί ιδιωτικό έργο ή εργασία με αμοιβή, εφόσον συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του και δεν παρεμποδίζει την ομαλή εκτέλεση της υπηρεσίας του.

2. Η άδεια χορηγείται για συγκεκριμένο έργο ή εργασία μετά από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου και μπορεί να ανακαλείται με τον ίδιο τρόπο. Η άδεια στους υπαλλήλους του Δημοσίου χορηγείται από τον οικείο υπουργό και στους υπαλλήλους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου από το ανώτατο μονομελές όργανο διοίκησης και αν δεν υπάρχει τέτοιο όργανο από τον πρόεδρο του συλλογικού οργάνου διοίκησης.

3. Δεν επιτρέπεται στον υπάλληλο η κατ' επάγγελμα άσκηση εμπορίας.

4. Ειδικές απαγορευτικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ.

Τέλος με την παρ. 2 του άρθρου 53 του ν.2721/99 (ΦΕΚ Α' 112) οι εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, υπάγονται στις διατάξεις του ν. 2683/99 από την ημερομηνία ισχύος του.

IIα. Από τις παραπάνω ρυθμίσεις συνάγεται ότι το ειδικό προσωπικό των σχολικών μονάδων, ειδικής αγωγής και ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης του άρθρου 35 του Ν. 1500/1965 (ψυχολόγοι, κοινωνικοί λειτουργοί, θεραπευτές του λόγου, φυσικοθεραπευτές, παιδοψυχίατροι κλπ.), αντιμετωπίζεται από τον νόμο αυτό ως εκπαιδευτικό προσωπικό αναφορικά με την υπηρεσιακή του κατάσταση και τα υπηρεσιακά του καθήκοντα. Στις διατάξεις του Ν. 2009/92 (αρθ. 33 παρ. 4) και του Ν.2817/2000 το προσωπικό αυτό χαρακτηρίζεται ρητά ως ειδικό εκπαιδευτικό προσωπικό, υπάγεται δε στην ~~ΠΚΕΙΑ~~ Διεύθυνση Εκπαίδευσης της βαθμίδας του και λαμβάνει τις πάσης

φύσεως πρόσθετες παροχές και αποζημιώσεις, που καταβάλλονται στο εκπαιδευτικό προσωπικό.

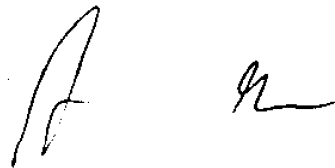
Επόμενος το προσωπικό αυτό αποτελεί εκπαιδευτικό προσωπικό με την έννοια του Ν. 1566/1985 και συνεπώς έχει την ίδια μεταχείριση και υπόκειται στους ίδιους περιορισμούς και απαγορεύσεις του εκπαιδευτικού προσωπικού των δημοσίων σχολείων.

β. Ενόψει των προεκβλεπόμενων το ειδικό εκπαιδευτικό προσωπικό των Σχολικών Μονάδων Ειδικής Αγωγής δικαιούται, εφόσον καλυφθούν με υπερωριακή διδασκαλία οι ανάγκες των σχολείων, να λαμβάνει άδεια άσκησης ιδιωτικού έργου με αμοιβή, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 31 του Ν. 2083/1998 με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις, που χορηγείται στους λοιπούς εκπαιδευτικούς, λαμβανομένων υπ' όψη των ιδιαιτεροτήτων των ειδικότητων του παραπάνω προσωπικού.

Το έργο πρέπει να συμβιβάζεται με τα καθήκοντα της θέσης του εκπαιδευτικού, δηλαδή να συνάδει με το αντικείμενο της αρμοδιότητάς του, να μην παρεμποδίζει την οριζική εκτέλεση της υπηρεσίας του και να είναι συγκεκριμένο και ορισμένης χρονικής διάρκειας.

Εξ άλλου κρίθηκε με την υπ' αριθ. 301/2000 Γνωμ. Ν.Σ.Κ., ότι η απασχόληση εκπαιδευτικών με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας σε φορείς του δημοσίου τομέα, επιβάλλεται με την προϋπόθεση ότι προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου ότι τελεί παραπέρα υπό τους περιορισμούς και τις απαγορεύσεις που τίθενται σχετικά με την νόμιμη κατοχή της θέσης, την απασχόληση και την αμοιβή της απασχόλησης αυτής και ότι στην περίπτωση αυτή δεν χρειάζεται να λάβει ο εκπαιδευτικός την άδεια του άρθρου 31 του Υ.Κ.

Συνακόλουθα ισχύουν και για το ανωτέρω προσωπικό οι διατάξεις των άρθρων 13 παρ. 9 και 14 παρ. 20 του Ν. 1566/1985, που αφορούν την απαγόρευση παράδοσης ιδιαίτερων μαθημάτων, καθώς και την υποχρέωση παραμονής των εκπαιδευτικών στα σχολεία στις εργάσιμες



ημέρες, πέραν από τις ώρες διδασκαλίας για την προσφορά και άλλων υπηρεσιών, που συνδέονται με το γενικότερο εκπαιδευτικό έργο.

ΕΘΕΩΡΗΘΗ

Αθήνα, 12/2/2001

Ο Προέδρου του Β' Τρι

ΚΩΝΙΝΟΣ ΒΟΛΤΗΣ

Αντιπρόεδρος Π.Σ.Κ.



Η Εισπλήτρια

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Evangelia Skaltsa'.

ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ ΣΚΑΛΤΣΑ

Πρόεδρος Π.Σ.Κ.