



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 78/2016
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' Τμήματος
Συνεδρίαση της 29^{ης} Μαρτίου 2016**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αδαμαντία Καπετανάκη, Σταύρος Σπυρόπουλος και Βασίλειος Καραγεώργος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Γεώργιος Γρυλωνάκης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.(γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ αριθμ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ / Φ.81/158/οικ.25148 / 29.7.2015 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού- Διεύθυνση Προγραμματισμού & Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού – Τμήμα Διαχείρισης& Λειτουργίας Ο.Π.Σ. Ανθρώπινου Δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης.)

Ερώτημα: Ερωτάται αν υπάρχει υποχρέωση απογραφής στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου, σύμφωνα με την παράγραφο 4 της υπ. αριθμ. ΕΑΠ2003486 ΕΞ 2013/2-12-2013 κοινής υπουργικής απόφασης, των αναφερομένων στη συνέχεια κατηγοριών απασχολούμενων σε ν.π.ι.δ. του δημόσιου τομέα:

1. Απασχολούμενοι με απόδειξη επαγγελματικών δαπανών, για τους οποίους ο φορέας απασχόλησης εκδίδει παραστατικό πληρωμής, με το οποίο γίνονται και οι σχετικές παρακρατήσεις φόρων κλ.π..
2. Απασχολούμενοι με σύμβαση ανεξαρτήτων υπηρεσιών.
3. Απασχολούμενοι με σύμβαση έμμισθης εντολής, χωρίς να αποκτούν υπαλληλική ιδιότητα .

4. Συνεργαζόμενοι δικηγόροι, στους οποίους ανατίθενται μεμονωμένες υποθέσεις.
5. Ανάδοχοι που συνάπτουν συμβάσεις προμήθειας προϊόντων και παροχής υπηρεσιών από επαχθή αιτία.
6. Ανάδοχοι συμβάσεων που αφορούν εκπόνηση μελετών και συναφών υπηρεσιών και
7. Φυσικά πρόσωπα, αντισυμβαλλόμενα της εταιρείας με την επωνυμία « Εθνικό Κτηματολόγιο και Χαρτογράφηση Α.Ε. » (ΕΚ.ΧΑ Α.Ε.) στο πλαίσιο συμβάσεων που εξαιρούνται του Κανονισμού (Υπουργική Απόφαση Α.Π. 18362/6-5-2010 662Β'), ως επίσης και του π.δ.60/2007.

Επί των ως άνω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

1. Η ερωτώσα υπηρεσία με το έγγραφο του ερωτήματος, όπως διευκρινίζεται με τα έγγραφα που το συνοδεύουν, έθεσε υπόψη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους τις ακόλουθες περιπτώσεις φυσικών προσώπων, απασχολούμενων σε δημόσιους φορείς, ως προς τα οποία ανακύπτει νομικός προβληματισμός για την υποχρέωση απογραφής τους:

α. Απασχολούμενοι με απόδειξη επαγγελματικών δαπανών, για τους οποίους ο φορέας απασχόλησης (Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο Κρήτης) εκδίδει παραστατικό πληρωμής, οπότε γίνεται παρακράτηση φόρου και χαρτοσήμου. Κατά την άποψη του εν λόγω φορέα, πρόκειται για περιπτώσεις ουσιαστικά παροχής υπηρεσιών, επειδή όμως οι απασχολούμενοι δεν υποχρεούνται στην έκδοση στοιχείων, το παραστατικό εκδίδεται από το φορέα απασχόλησης.

β. Απασχολούμενοι με συμβάσεις ανεξαρτήτων υπηρεσιών στο Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο Κρήτης

γ. Απασχολούμενος ως εσωτερικός ελεγκτής στην εταιρεία με την επωνυμία "Οδικές Συγκοινωνίες Α.Ε.", σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 4 του Ν.3429/2005 που προβλέπει ότι «..... Στην υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου απασχολείται τουλάχιστον ένας εσωτερικός ελεγκτής, που ορίζεται από τη γενική συνέλευση των μετόχων. Οι



2

εσωτερικοί ελεγκτές είναι ανεξάρτητοι, δεν υπάγονται ιεραρχικά σε καμία υπηρεσιακή μονάδα της δημόσιας επιχείρησης, παρέχουν υπηρεσίες με έμμισθη εντολή και δεν αποκτούν ιδιότητα υπαλλήλου ή σχέση εξαρτημένης εργασίας.»

δ. Δικηγόροι, οι οποίοι συνεργάζονται με την εταιρεία "Οδικές Συγκοινωνίες Α.Ε.", ως εξωτερικοί συνεργάτες, στους οποίους, ανατίθεται μεμονωμένα η άσκηση αγωγών και των οποίων η αμοιβή ορίζεται με σχετική απόφαση του Δ.Σ. της εν λόγω εταιρείας.

ε. Ανάδοχοι, οι οποίοι συνάπτουν συμβάσεις προμήθειας προϊόντων και παροχής υπηρεσιών από επαχθή αιτία με την εταιρεία "Εθνικό Κτηματολόγιο & Χαρτογράφηση Α.Ε." (Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε.), σύμφωνα με τις διατάξεις του σχετικού Κανονισμού προμηθειών, υπηρεσιών κ.λπ. (υπουργική απόφαση Α.Π.18362/6-5-2010- 662Β') και του Π.Δ. 60/2007, όπως ισχύει.

στ. Ανάδοχοι συμβάσεων στην εταιρεία Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε. που αφορούν την εκπόνηση μελετών και παροχή συναφών υπηρεσιών, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3316/2005, όπως ισχύει.

ζ. Φυσικά πρόσωπα, αντισυμβαλλόμενα της εταιρείας Ε.Κ.ΧΑ. ΑΕ στο πλαίσιο συμβάσεων που εξαιρούνται των διατάξεων του Κανονισμού προμηθειών κ.λπ. (υπουργική απόφαση Α.Π.18362/6-5-2010) καθώς και του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ "περί συντονισμού διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών".....»

Νομοθετικό πλαίσιο.

2. Στις διατάξεις του άρθρου δευτέρου παρ. 1α, β και 1γ του ν. 3845/2010 «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας» (65Α'), όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο δεύτερο

*« Καθορισμός γενικού πλαισίου και
εξουσιοδοτήσεις για λήψη μέτρων
εφαρμογής του προγράμματος*

1. α. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, λαμβάνονται όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα δημοσιονομικής πολιτικής, με τη συμπλήρωση, την

κατάργηση ή την τροποποίηση των κειμένων διατάξεων, για την επίτευξη των στόχων του προγράμματος του προηγούμενου άρθρου.

β. Διενεργείται απογραφή του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των Ν.Π.Δ.Δ., συμπεριλαμβανομένων των δικαστικών και δημόσιων λειτουργών, των αιρετών οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, των κληρικών, των στρατιωτικών και του πάσης φύσεως ένστολου προσωπικού.

Απογράφονται επίσης τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται στο Δημόσιο, στα Ν.Π.Δ.Δ. και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση με οποιουδήποτε τύπου σύμβαση έμμισθης εντολής, μίσθωσης έργου ή παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών.

Σκοπός της απογραφής είναι η δημιουργία Κεντρικής Βάσης Δεδομένων ανθρώπινου δυναμικού στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, για την τήρηση των αναγκαίων στοιχείων όλων των απογραφομένων, για την αξιοποίηση και διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και γενικά για την άσκηση πολιτικής του προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Επίσης, σκοπός της απογραφής είναι ο έλεγχος της μισθοδοσίας και των πρόσθετων αμοιβών των υπόχρεων σε απογραφή και η άσκηση μισθολογικής πολιτικής από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης περιγράφονται αναλυτικά οι υπόχρεοι απογραφής, η δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων για την ένταξη των αναγκαίων στοιχείων της απογραφής, τα όργανα, ο χρόνος, ο τρόπος, η διαδικασία, η διαρκής επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Διοικητικού / Προσωπικού και η επέκτασή της και σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα ή η εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών προσωπικού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Με την ίδια ή όμοια απόφαση συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής / Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, οργανική μονάδα σε επίπεδο διεύθυνσης, με τον τίτλο Ενιαία Αρχή Πληρωμής (ΕΑΠ) υπαγόμενη απευθείας στον Γενικό



Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής και ορίζεται η αποστολή, η διάρθρωση και η στελέχωσή της.

Η διαρκής επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων των υπαλλήλων, οι οποίοι περιλαμβάνονται στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού, προκειμένου για μεταβολές της υπηρεσιακής τους κατάστασης που επέρχονται αυτοδικαίως από τυπικό νόμο, γίνεται από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, εφόσον δεν πραγματοποιηθεί από το αρμόδιο όργανο και εντός της προθεσμίας που προβλέπεται από το νόμο.

Για την επέλευση των πάσης φύσεως συνεπειών της ανωτέρω υπηρεσιακής μεταβολής δεν είναι αναγκαία η έκδοση σχετικής πράξης.

Οι υπόχρεοι σε απογραφή λαμβάνουν τις πάσης φύσεως τακτικές ή έκτακτες αποδοχές αποζημιώσεις και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία αμοιβές, υποχρεωτικά μέσω τραπεζικού λογαριασμού από Ενιαία Αρχή Πληρωμής, που συστήνεται με την απόφαση του προηγούμενου εδαφίου στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Με την ίδια απόφαση ρυθμίζεται κάθε αναγκαίο ζήτημα για τη συγκρότηση, οργάνωση και λειτουργία της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής, καθώς και η ημερομηνία έναρξης της καταβολής των πάσης φύσεως αποδοχών από την Αρχή αυτή. Οι ανωτέρω αρμοδιότητες ασκούνται, ως προς τη Βουλή, από τα αρμόδια όργανα αυτής κατά το άρθρο 120 του Κανονισμού της.

Μετά την οριζόμενη από την ως άνω απόφαση ημερομηνία έναρξης καταβολής των πάσης φύσεως αποδοχών από την Ενιαία Αρχή Πληρωμής μέσω τραπεζικού λογαριασμού, απαγορεύεται και είναι απολύτως άκυρη η με διαφορετικό τρόπο καταβολή των πάσης φύσεως αποδοχών και εν γένει αμοιβών του πρώτου εδαφίου προς το προσωπικό του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ.

Με όμοια απόφαση μπορεί να εντάσσεται στο σύστημα της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής και το πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Τ.Α. και να ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια.

1.γ. Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (εφεξής ΥΔΜΗΔ) αποστέλλει οριστικοποιημένη κατάσταση στην Ενιαία Αρχή Πληρωμής (εφεξής ΕΑΠ) σε έντυπη μορφή συνοδευόμενη από ηλεκτρονικό αρχείο, σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρεί, όσων υπαλλήλων τελούν σε διαθεσιμότητα ή αργία κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4093/2012 (Α'222) «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016.

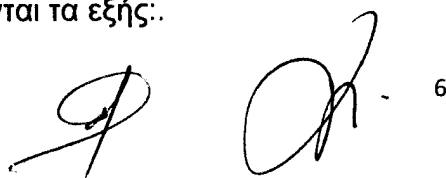
Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016». Η εν λόγω κατάσταση πρέπει να περιέχει τουλάχιστον τα εξής στοιχεία: ΑΦΜ, επώνυμο, όνομα, οργανικό φορέα, σχέση εργασίας και εάν ο υπάλληλος τελεί σε καθεστώς διαθεσιμότητας ή αργίας. Στην αναλυτική κατάσταση θα πρέπει να υπάρχει διαφοροποίηση στο καθεστώς αργίας σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 105 του ν. 4057/2012.

Η ΕΑΠ υποχρεούται για τους μισθοδοτούμενους υπαλλήλους που περιλαμβάνονται στο ως άνω οριστικοποιημένο αρχείο, να ελέγχει τις αποδοχές που αποστέλλει η εκκαθαρίζουσα αρχή και να τις συγκρίνει με τις αντίστοιχες της προηγούμενης μισθολογικής περιόδου από εκείνη κατά την οποία ετέθησαν σε διαθεσιμότητα ή αργία.

Η ΕΑΠ υποχρεούται επίσης, στην περίπτωση που διαπιστωθεί από τον ως άνω έλεγχο ότι δεν έχουν ληφθεί υπόψη οι διατάξεις του ν. 4093/2012, να προβεί σε έκτακτη προσωρινή παρακράτηση αποδοχών και να τη συμπεριλάβει σε νέα αναλυτική κατάσταση. Η αναλυτική κατάσταση, μετά την πραγματοποίηση της πληρωμής, θα αποστέλλεται στην εκκαθαρίζουσα αρχή, στη Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων και στην 50η Διεύθυνση του Γ.Λ.Κ., με κοινοποίηση στο ΥΔΜΗΔ. Η ΕΑΠ διενεργεί την ως άνω έκτακτη προσωρινή παρακράτηση αποδοχών για όσο χρόνο διαπιστώνει τη μη εφαρμογή των σχετικών διατάξεων. Παραμένει σε ισχύ η υποχρέωση της εκκαθαρίζουσας αρχής να προβεί στην εκκαθάριση της μισθοδοσίας, λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία που της έχει αποστείλει η ΕΑΠ, καθώς και τις ισχύουσες διατάξεις.

Για τους υπαλλήλους και τους δημόσιους λειτουργούς της εκκαθαρίζουσας αρχής που εμπλέκονται στην εκκαθάριση αποδοχών και δεν συμμορφώνονται με τα παραπάνω, θα επέρχονται οι κυρώσεις που προβλέπονται στις διατάξεις των άρθρων 256 ΠΚ (απιστία σχετική με την υπηρεσία), 259 ΠΚ (παράβαση καθήκοντος) και 261 ΠΚ (παρότρυνση υφιστάμενων και ανοχή).»

3. Στις διατάξεις των άρθρων 1 και 5 της υπ' αριθμ. 2/37345/0004/2010 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών «Απογραφή προσωπικού του δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και σύσταση Ενιαίας Αρχής Πληρωμής», όπως ισχύει (784Β'), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου δευτέρου παρ. 1 υποπ. β' εδ. τέταρτο του ν. 3845/2010, ορίζονται τα εξής:



6

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Απογραφή προσωπικού δημοσίου

Άρθρο 1

« Έκταση Εφαρμογής

1. Στις διατάξεις της παρούσας απόφασης υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό του δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού, ως ακολούθως:

1.1. το μόνιμο προσωπικό,

1.2. το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου,

1.3. το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου,

1.4. οι μετακλητοί, ειδικοί σύμβουλοι, ειδικοί συνεργάτες των γραφείων των μελών της Κυβέρνησης και των Υφυπουργών, των γραφείων των Γενικών και Ειδικών Γραμματέων, των γραφείων Προέδρων και Αντιπροέδρων των Ν.Π.Δ.Δ.,

1.5. οι επί θητεία υπάλληλοι,

1.6. οι υπάλληλοι κατηγορίας ειδικών θέσεων,

1.7. οι δικηγόροι με έμμισθη εντολή,

1.8. το μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και οι αναπληρωτές και οι ωρομίσθιοι εκπαιδευτικοί. Το πάσης φύσεως διδακτικό και βοηθητικό διδακτικό προσωπικό των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων και των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, καθώς και το πάσης φύσεως διδακτικό προσωπικό των Σχολών του δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ.,

1.9. οι δικαστικοί λειτουργοί και το κύριο προσωπικό του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και του Ελεγκτικού Συνεδρίου,

1.10. τα μόνιμα στελέχη των ενόπλων δυνάμεων, της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος,

1.11. το επί θητεία και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στρατιωτικό και ένστολο προσωπικό των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας και Προστασίας του Πολίτη,

1.12. οι ιατροί του Εθνικού Συστήματος Υγείας, οι μόνιμοι ιατροί, οι ιατροί υπηρεσίας υπαίθρου, καθώς και οι επικουρικοί ιατροί,

1.13. οι κληρικοί όλων των βαθμίδων και το προσωπικό της Εκκλησίας της Ελλάδος και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που υπάγονται στην εποπτεία Αυτής,

1.14. οι διπλωματικοί υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών,

- 1.15. οι απασχολούμενοι με σύμβαση μίσθωσης έργου,
1.16. οι διοικητές, υποδιοικητές, πρόεδροι και αντιπρόεδροι των Ν.Π.Δ.Δ.,
1.17. οι πρόεδροι, αντιπρόεδροι και τα μέλη των ανεξάρτητων διοικητικών αρχών,
1.18. τα αιρετά όργανα των Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού,
1.19. το λοιπό πάσης φύσεως προσωπικό των φορέων της παρ. 1 του άρθρου αυτού, το οποίο δεν περιλαμβάνεται στην ως άνω ενδεικτική απαρίθμηση.
1.20. Τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται στο δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και την Τοπική Αυτοδιοίκηση με οποιουδήποτε τύπου σύμβαση μίσθωσης έργου ή παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών ή έμμισθης εντολής.
1.21. Απογράφεται επίσης το πάσης φύσεως προσωπικό που λαμβάνει με καθοιονδήποτε τρόπο κάθε είδους αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές, ή αποζημιώσεις και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία καταβαλλόμενες απολαβές από το Ελληνικό Δημόσιο. Στο πεδίο εφαρμογής του προηγούμενου εδαφίου περιλαμβάνονται οι περιπτώσεις της πρακτικής άσκησης, η αποζημίωση λόγω δικαστικής απόφασης, οι θεραπεινίδες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας οι υπότροφοι και οι αντιρρησίες συνείδησης.

2. Το πάσης φύσεως προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών απογράφεται στις προθεσμίες του άρθρου 2 της παρούσας απόφασης, ξεχωριστά, με τη φροντίδα της υπηρεσίας τους.

3. Απογράφονται τα φυσικά πρόσωπα που μισθοδοτούνται ή λαμβάνουν πάσης φύσεως αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία απολαβές και συνδέονται με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου με τους φορείς του δημόσιου τομέα που ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28/Α'), όπως ισχύει, εκτός των φορέων που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β' του Νόμου 3429/2005 (ΦΕΚ314/Α/2005).

4. Στις διατάξεις της παρούσης απόφασης υπάγονται επίσης τα μέλη της Κυβέρνησης και οι Υφυπουργοί, οι Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς, το προσωπικό της Βουλής και οι Ειδικοί και Επιστημονικοί Συνεργάτες των Βουλευτών»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Ενιαία Αρχή Πληρωμής

Άρθρο 5

« Σύσταση και αποστολή της

Ενιαίας Αρχής Πληρωμής



8

1. Συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής / Γενικό Λογιστήριο του Κράτους οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης, με τίτλο Ενιαία Αρχή Πληρωμής (ΕΑΠ), υπαγόμενη απευθείας στον Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής.

2. Αποστολή της ΕΑΠ είναι η πληρωμή, μέσω τραπεζικού λογαριασμού, των πάσης φύσεως αποδοχών ή προσθέτων αμοιβών, αποζημιώσεων και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία καταβαλλόμενων απολαβών του πάσης φύσεως προσωπικού και φυσικών προσώπων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 1.

3. Στις παραπάνω αμοιβές περιλαμβάνονται και εκείνες για την εκκαθάριση των οποίων απαιτείται χρηματικό ένταλμα πληρωμής (ΧΕΠ) ή άλλος τίτλος πληρωμής.»

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από την ερμηνεία των διατάξεων που προπαρατίθενται προκύπτουν τα ακόλουθα :

4. Με τις διατάξεις του άρθρου δευτέρου του ν. 3845/2010 θεσπίστηκε η υποχρέωση απογραφής του πάσης φύσεως προσωπικού Δημοσίου, των ο.τ.α. α' και β' βαθμού των ν.π.δ.δ. κ.λπ. με σκοπό, αφενός τη δημιουργία κεντρικής βάσης δεδομένων στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του τότε Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και αφετέρου τον έλεγχο της μισθοδοσίας και των πρόσθετων αμοιβών των υποχρέων σε απογραφή ως και την άσκηση εκ μέρους του Υπουργείου Οικονομικών μισθολογικής πολιτικής σε συνεργασία με το τότε Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του ως άνω άρθρου ορίσθηκε ότι τα ζητήματα που αφορούν τους υπόχρεους απογραφής, την δημιουργία της ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων ως και τα λοιπά ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας του συστήματος απογραφής θα ρυθμιστούν με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Στη συνέχεια, κατ' εξουσιοδότηση των εν λόγω διατάξεων, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 2/37345/0004/4-6-2010 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, με την οποία καθορίστηκαν οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία απογραφής του προαναφερόμενου προσωπικού και συστάθηκε η Ενιαία Αρχή

Πληρωμών. Η εν λόγω υπουργική απόφαση, όπως αρχικά ίσχυσε, επέβαλε υποχρέωση απογραφής «του πάσης φύσεως προσωπικού» του Δημοσίου των ο.τ.α., των ν.π.δ.δ. κ.λπ.. Ακολούθως, η εν λόγω υπουργική απόφαση τροποποιήθηκε με την υπ. αριθμ ΕΑΠ2003486ΕΞ2013 / 5-12-2013 όμοια (3091Β') και με τις διατάξεις των παραγράφων 1, (περίπτωση 1.20) και 3 του άρθρου1 επιβλήθηκε πλέον υποχρέωση απογραφής στα «φυσικά πρόσωπα» που ασχολούνται στο Δημόσιο, τα ν.π.δ.δ. και την τοπική αυτοδιοίκηση με οποιουδήποτε τύπου σύμβαση μίσθωσης έργου ή παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών ή έμμισθης εντολής ως και στα φυσικά πρόσωπα που μισθοδοτούνται ή λαμβάνουν πάσης φύσεως αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία απολαβές και συνδέονται με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου με τους φορείς του δημόσιου τομέα που ορίζονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994, όπως ισχύει, εξαιρουμένων των φορέων που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β' του ν. 3429/2005. Η διεύρυνση του κύκλου των υποχρέων απογραφής, κατά τα ως άνω, πέραν του προσωπικού των προαναφερομένων φορέων και στα φυσικά πρόσωπα που συνδέονται με τους φορείς αυτούς με τις ανωτέρω σχέσεις, υποδηλώνει τη βούληση του κανονιστικού νομοθέτη να συμπεριλάβει στους υπόχρεους απογραφής όχι μόνο το προσωπικό των υπόψη φορέων, δηλαδή τα φυσικά πρόσωπα εκείνα που συνδέονται με τους φορείς αυτούς με τέτοια εργασιακή σχέση, η φύση της οποίας εντάσσει τον εργαζόμενο στην έννοια του προσωπικού ορισμένου φορέα, αλλά και τα φυσικά πρόσωπα εκείνα, τα οποία, έστω και αν δεν μπορούν να ενταχθούν στην έννοια του προσωπικού, λαμβάνουν μισθό ή οποιασδήποτε φύσης αποδοχές, πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις ή άλλες απολαβές και συνδέονται με τους εν λόγω φορείς με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου.

5. Κατά την έννοια των προαναφερομένων διατάξεων, η σύνδεση του φυσικού προσώπου με το φορέα απασχόλησής του «με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου» περιλαμβάνει όχι μόνο τις μορφές παροχής αυστηρά εξαρτημένης εργασίας αλλά και ευρύτερα την παροχή εργασίας που πραγματοποιείται υπό μορφή ανεξαρτήτων υπηρεσιών ή άλλων μορφών απασχόλησης που ομοιάζουν προς αυτές, όπως είναι η έμμισθη εντολή. Η έμμισθη εντολή, όπου αυτή προβλέπεται στην κείμενη νομοθεσία, αποτελεί διακεκριμένη σύμβαση με περιεχόμενο την παροχή ελεύθερων υπηρεσιών εκ μέρους του



εντολοδόχου έναντι αμοιβής (βλ. Α. Γεωργιάδη-Μ. Σταθόπουλου, Αστικός Κώδιξ , Τόμ. ΙΙΙ σελ.732-733). Τέτοιας μορφής σύμβαση προβλέπεται από το άρθρο 8 του ν. 4194/2013 (Κώδικας Δικηγόρων - 208Α') ως και από το άρθρο 4 παρ. 4 του ν. 3429/2005 (314Α')

6. Η υποχρέωση απογραφής, η οποία προϋποθέτει την απόληψη εκ μέρους του φυσικού προσώπου μισθού, πρόσθετης αμοιβής, αποζημίωσης, απολαβής κ.λπ. συνδέεται με τη παροχή εκ μέρους του κάθε μορφής υπηρεσίας. Η παροχή υπηρεσίας εκ μέρους του φυσικού προσώπου αποτελεί βασική προϋπόθεση υπαγωγής στο σύστημα απογραφής, είναι δε αδιάφορο αν η σχετική υποχρέωση παροχής της υπηρεσίας αναλήφθηκε κατόπιν προηγούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας ή όχι. Από τα προεκτεθέντα παρέπεται ότι δεν υπόκεινται σε απογραφή τα φυσικά πρόσωπα, τα οποία σε εκτέλεση σχετικής σύμβασης προμηθεύουν αγαθά στους αναφερόμενους στις ως άνω διατάξεις φορείς του δημόσιου τομέα. Τούτο, διότι στην τελευταία αυτή περίπτωση το αντάλλαγμα που λαμβάνει ο προμηθευτής αγαθών αντιστοιχεί στην αξία των προμηθευόμενων ειδών και δεν περιλαμβάνει, τουλάχιστον εμφανώς, αντάλλαγμα για την παροχή εκ μέρους του υπηρεσίας.

7. Στις περιπτώσεις που θέτει η υπηρεσία που υποβάλλει το ερώτημα, και υπό την απαραίτητη προϋπόθεση ότι οι φορείς, στους οποίους προσφέρουν τις υπηρεσίες τους τα πρόσωπα που εμπίπτουν στις περιπτώσεις που αφορά το ερώτημα, υπάγονται στο δημόσιο τομέα, ζήτημα για το οποίο η ως άνω υπηρεσία δεν εκφράζει νομικό προβληματισμό, με βάση τα προαναλυθέντα, συνάγονται τα εξής:

Τα φυσικά πρόσωπα, τα οποία απασχολούνται περιστασιακά στο Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο Κρήτης, ανεξάρτητα αν αμείβονται με απόδειξη επαγγελματικών δαπανών που εκδίδεται από το φορέα απασχόλησης, εφόσον τα πρόσωπα αυτά παρέχουν κατ' ουσίαν υπηρεσίες, όπως βεβαιώνει ο εν λόγω φορέας, για τις οποίες λαμβάνουν αμοιβή, τότε τα ως άνω πρόσωπα υπόκεινται σε απογραφή. Περαιτέρω, οι απασχολούμενοι με σύμβαση παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών στον ίδιο ως άνω φορέα καθώς επίσης και στην ανώνυμη εταιρεία "Οδικές Συγκοινωνίες Α.Ε." με σχέση έμμισθης εντολής είτε έχουν την ιδιότητα του δικηγόρου είτε όχι, εφόσον παρέχουν υπηρεσίες για τις οποίες λαμβάνουν αμοιβή, υπόκεινται ομοίως σε απογραφή. Για τον ίδιο δικαιολογητικό λόγο υπόκεινται σε απογραφή και οι περιπτώσεις των αναδόχων που συνάπτουν συμβάσεις

προμήθειας παροχής υπηρεσιών από επαχθή αιτία με την εταιρεία Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε, ως και των αναδόχων που εκπονούν μελέτες και παρέχουν συναφείς υπηρεσίες στην ίδια εταιρεία, δοθέντος ότι και στις περιπτώσεις αυτές πρόκειται περί παροχής υπηρεσιών, για τις οποίες καταβάλλεται αμοιβή στο πλαίσιο εκτέλεσης σύμβασης έργου με αντισυμβαλλόμενο την εν λόγω εταιρεία. Τέλος, ως προς τα φυσικά πρόσωπα που συνάπτουν συμβάσεις έργου με την εταιρεία Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε., οι οποίες εμπίπτουν στις εξαιρέσεις των άρθρων 9 έως και 15 ως και στα άρθρα 16 και 17 του π.δ.60/2007, εφόσον οι εν λόγω συμβάσεις έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών με χρηματικό αντάλλαγμα, τότε τα ως άνω φυσικά πρόσωπα υπόκεινται σε απογραφή.

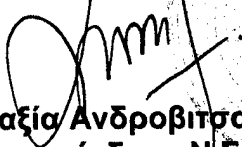
Απάντηση

8. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, στο υποβληθέν ερώτημα αρμόζει, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, η απάντηση ότι υπόκεινται σε απογραφή:

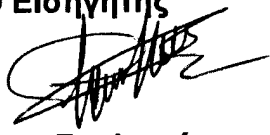
α. Τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται περιστασιακά στο Δημοτικό Περιφερειακό Θέατρο Κρήτης και αμείβονται με απόδειξη επαγγελματικών δαπανών που εκδίδεται από το φορέα απασχόλησης, ως και τα απασχολούμενα με σύμβαση παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών στον ίδιο φορέα.

β. Τα φυσικά πρόσωπα που απασχολούνται στην ανώνυμη εταιρεία "Οδικές Συγκοινωνίες Α.Ε." με σχέση έμμισθης εντολής, εκείνα που συνάπτουν συμβάσεις προμήθειας παροχής υπηρεσιών από επαχθή αιτία με την εταιρεία Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε, αδιαφόρως αν αυτές εξαιρούνται από την εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 60/2007 και του οικείου Κανονισμού προμηθειών της εν λόγω εταιρείας, καθώς επίσης και τα φυσικά πρόσωπα-ανάδοχοι που εκπονούν μελέτες και παρέχουν συναφείς υπηρεσίες στην ίδια εταιρεία.

Θεωρήθηκε
Αθήνα, 9-5-2016
Η Πρόεδρος του Τμήματος


Μεταξία Ανδροβιτρανέα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής


Γεώργιος Γρυλωνάκης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.