



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΕΡΕΥΝΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 246/2016

(Ατομική)

Αρ.πρωτ. ερωτήματος: Το υπ' αρ. 112481/Δ3/8.7.2016 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Σπουδών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης/Διεύθυνση Ειδικής Αγωγής - Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Ερώτημα: Αν υφίσταται δυνατότητα αναδρομικής αναγνώρισης της συνάφειας μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών μέλους του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) σε περιπτώσεις όπου απωλέσθησαν στους ατομικούς φακέλους τα σχετικά δικαιολογητικά.

Γνωμοδοτών: Ο Νομικός Σύμβουλος Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος.

ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.

1.Εν προκειμένω εφαρμόζονται οι διατάξεις του π.δ. 114/2005 (Α' 165) που ορίζουν τις υποχρεώσεις που έχει η δημόσια υπηρεσία όταν διαπιστωθεί ότι έχει απολεσθεί διοικητικός φάκελος που αφορά υπόθεση υπαλλήλου ή πολίτη που πρέπει να διεκπεραιωθεί. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 3 π.δ. 114/2005: «1. Αρμόδια υπηρεσία για την ανασύσταση απολεσθέντος φακέλου, είναι η υπηρεσία, στην κατοχή της οποίας περιήλθε ο φάκελος και από υπαιτιότητά της έχει απολεσθεί, μερικώς ή ολικώς. 2. Η ανασύστασή του, ολικώς ή μερικώς, απολεσθέντος φακέλου, από την υπηρεσία η οποία τον απώλεσε, γίνεται με υπηρεσιακή αναζήτηση των δικαιολογητικών ή της πληροφορίας που προέκυπτε από αυτά από τις συναρμόδιες ή

συμπράττουσες υπηρεσίες ή από υπηρεσίες στις οποίες είναι δυνατόν να υπάρχουν στοιχεία ή πληροφορίες, τα οποία βοηθούν στην ανασύσταση του φακέλου του πολίτη. 3. Η διαπίστωση της απώλειας του φακέλου του πολίτη με υπαιτιότητα της υπηρεσίας και η διαπίστωση της ολοκλήρωσης της διαδικασίας ανασύστασής του, γίνεται με την έκδοση ξεχωριστών διαπιστωτικών πράξεων από το αρμόδιο για την διεκπεραίωση του αιτήματος όργανο της υπηρεσίας που απώλεσε τον φάκελο, οι οποίες κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο πολίτη».

2. Περαιτέρω κατά το άρθρο 5 παρ. 1 ιδίου π.δ.: «1. Στην περίπτωση μερικής απώλειας φακέλου αν οι πληροφορίες που περιέχονταν στα απολεσθέντα δικαιολογητικά είναι δυνατόν να εξευρεθούν ή τεκμαίρονται από τελικές ή ενδιάμεσες διοικητικές πράξεις, η υπηρεσία δεν τα αναζητά περαιτέρω, αλλά αρκείται στις πληροφορίες που περιλαμβάνονται σ' αυτές τις πράξεις, προκειμένου να προχωρήσει στην έκδοση της τελικής διοικητικής πράξης».

ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΟ ΜΕΡΟΣ:

3. Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει το εξής πραγματικό: Η ερωτώσα υπηρεσία αναγνώρισε τη συνάφεια με το αντικείμενο απασχόλησης της εκπαιδευτικού Ε.Ν. κλάδου ΠΕ 23 Ψυχολόγων του διπλώματος μεταπτυχιακών σπουδών Ιατρικής Σχολής Πανεπιστημίου Ιωαννίνων με το υπ' αρ. 62733/Δ3/13.4.2016 έγγραφο (πράξη της). Ωστόσο η ανωτέρω με νέο έγγραφό της ενημέρωσε το αρμόδιο όργανο ότι ο ανωτέρω μεταπτυχιακός τίτλος έχει κατατεθεί από την ίδια ήδη από το έτος κτήσεως αυτού (2003) οπότε και άρχισε να καταβάλλεται σε αυτήν από το Δημόσιο, το αντίστοιχο επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών. Πρόσφατα, η προϊσταμένη της υπηρεσίας όπου τηρείτο ο φάκελος της ενδιαφερομένης ενημέρωσε ότι από αυτόν λείπει το έγγραφο της συνάφειας ως και ο ίδιος ο μεταπτυχιακός τίτλος. Ο εν λόγω τίτλος ελλείπει και από τον υπηρεσιακό φάκελο διορισμού της αιτούσας στο Υπουργείο. Πέραν τούτων, η ερωτώσα υπηρεσία επισημαίνει ότι το ίδιο έχει συμβεί σε ορισμένους φακέλους και άλλων μελών του Ε.Ε.Π. (περιγράφεται όμοια κατά τα περιστατικά περίπτωση της Μ.Μ.), που ενώ ελάμβαναν το επίδομα μεταπτυχιακού τίτλου και είχαν δοθεί οι σχετικές βαθμολογικές και μισθολογικές εξελίξεις, δεν υπάρχει στον φάκελο ούτε ο τίτλος ούτε η

αναγνώριση συνάφειας. Εξάλλου οι ανωτέρω αιτούσες, ζήτησαν να αναγνωριστεί αναδρομικώς η συνάφεια του μεταπτυχιακού τους τίτλου, ήτοι από το έτος που τον απέκτησαν, πλην άλλων και για να αποκατασταθεί η νομιμότητα των μεταπτυχιακών επιδομάτων που ελάμβαναν όλα τα χρόνια της υπηρεσίας τους. Εξάλλου, η πρώτη εξ αυτών, σε ιεραρχική προσφυγή που υπέβαλε προς τον Υπουργό Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων διατείνεται ότι ο μεταπτυχιακός της τίτλος που αποκτήθηκε το έτος 2002 ελήφθη υπόψη ως αυξημένο τυπικό προσόν κατά τον διαγωνισμό του Α.Σ.Ε.Π. όπου επέτυχε τον διορισμό της στον Κλάδο ΠΕ23 Ψυχολόγων αλλά και από τις αρμόδιες υπηρεσίες για την απονομή σε αυτήν του αντίστοιχου βαθμολογικού και μισθολογικού κλιμακίου και για την καταβολή του αντίστοιχου μεταπτυχιακού επιδόματος.

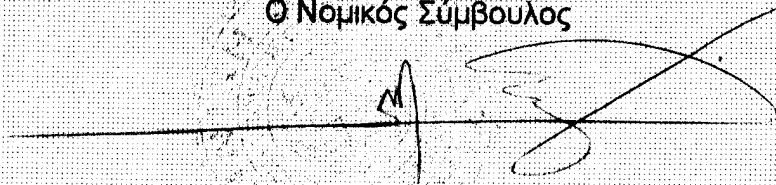
4. Ενόψει των ανωτέρω προκύπτει ότι η διοίκηση γνώριζε από επαναλαμβανόμενες ενδιάμεσες πράξεις της ότι οι ανωτέρω κατέχουν συναφή τίτλο μεταπτυχιακών σπουδών αφού: α) καταβαλλόταν σε αυτές από της κτήσεως του τίτλου το ανάλογο επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών, β) είχε εφαρμοστεί το ανάλογο μισθολογικό και βαθμολογικό κλιμάκιο, γ) μετά τη μετάθεσή τους φαίνεται να ελλείπουν διάφορα δικαιολογητικά από τον φάκελό τους, τα οποία, με ευθύνη της υπηρεσίας απωλέσθηκαν κατά τη μεταφορά των ατομικών τους φακέλων, γ) λόγω της παρόδου πολύ μεγάλου χρόνου καθίσταται λογικά αδύνατον να αναζητηθούν έγγραφα φέροντα αριθμό πρωτοκόλλου, σε κάθε δε περίπτωση το πρωτόκολλο τηρείται από τη διοίκηση και όχι από τις αιτούσες και δ) έχει εξαντληθεί κάθε άλλη δυνατότητα αναζήτησης των ελλειπόντων δικαιολογητικών, όπως αναλυτικά αναφέρεται στο πραγματικό του ερωτήματος.

5. Κατά λογική ακολουθία των ανωτέρω η διοίκηση οφείλει: α) να εκδόσει διαπιστωτική πράξη αποκατάστασης αφού από ενδιάμεσες πράξεις της καθίσταται αδιασάκτως βέβαιο ότι γνώριζε την ύπαρξη των δικαιολογητικών που λείπουν και β) ενόψει των κανόνων της χρηστής διοίκησης που διέπουν κατά το Σύνταγμα τη δράση των διοικητικών οργάνων, τα αρμόδια όργανα ή/και υπηρεσίες οφείλουν με νεότερη πράξη τους (μετά την διαπιστωτική πράξη) να αποκαταστήσουν τους οικείους φακέλους και, στο πλαίσιο της

αποκατάστασης αυτής περιλαμβάνεται οπωσδήποτε και η αναδρομική αναγνώριση της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου με συμπληρωματική πράξη που θα ανατρέχει στον χρόνο της πρώτης καταβολής του μεταπτυχιακού επιδόματος ώστε να μην αναζητηθούν, τα καλοπίστως καταβληθέντα αντίστοιχα ποσά.

Αθήνα, 4.10.2016

Ο Νομικός Σύμβουλος

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned over a horizontal line.

Σπυρίδων Α. Παπαγιαννόπουλος