



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδοτήσεως 37 /2018**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**( Τμήμα Α΄ )**

**Συνεδρίαση της 7<sup>ης</sup> Μαρτίου 2018**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :** Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αγγελική Καστανά , Βασίλειος Καραγεώργος ,Ευσταθία Τσαούση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια:** Μαρία Βλάσση, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Αριθμός ερωτήματος :** Το υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 2/4737/ΔΕΠ/2018/31.1.2018 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής , Γενικό Λογιστήριο του Κράτους , Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού , Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής, Τμήμα Α.

**Ερώτημα :** Ερωτάται αν:

- 1 ) Στους εργαζομένους του ΟΑΣΘ, έχουν εφαρμογή οι περικοπές αποδοχών που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν.3833/2010 και του άρθρου τρίτου του ν.3845/2010 κατά τις ημερομηνίες που αυτές έπρεπε να εφαρμοστούν
- 2) Στους εργαζομένους του ΟΑΣΘ, έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 31 του ν.4024/2011 κατά την 1/11/2011
- 3) Από 1/1/2013 το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του ΟΑΣΘ καθοριζόταν βάσει Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας ή βάσει των διατάξεων του Κεφαλαίου Δευτέρου του ν. 4024/2011, όπως καθόρισαν οι σχετικές διατάξεις της υποπαραγράφου Γ.1 της παραγράφου Γ' του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 και
- 4) Από ποια ημερομηνία ο ΟΑΣΘ πρέπει να εφαρμόσει τις διατάξεις του κεφαλαίου Β΄ του ν.4354/2015 (ενιαίος μισθολογικός νόμος), από 1/1/2016 (ημερομηνία έναρξης

ισχύος του ν.4354/2015, ή από 25/7/2017 (ημερομηνία έναρξης ισχύος του άρθρου 30 του ν.4482/2017.

\*\*\*\*\*

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδότησε ως εξής:

### **Ιστορικό**

1. Από το έγγραφο της ερωτώσης Υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό :

2. Με τις διατάξεις του ν.4482/2017 (Α' 102) καθορίστηκε το νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις αστικές συγκοινωνίες στην Περιφερειακή Ενότητα της Θεσσαλονίκης. Με τις διατάξεις του άρθρου 30 του ίδιου νόμου προεβλέφθη η λειτουργία του Οργανισμού Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης, μέχρι τη διάλυσή του, με την ειδικότερη πρόβλεψη ότι για το προσωπικό του Ο.Α.Σ.Θ. εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 4354/2015 περί ενιαίου μισθολογίου Για την εφαρμογή της διάταξης αυτής και ιδιαιτέρως για τον υπολογισμό τυχόν προσωπικής διαφοράς, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 27 του ν. 4354/2015, θα πρέπει να τεθεί ως βάση το προϊσχύσαν μισθολογικό καθεστώς (πριν από την 25/7/2017:ημερομηνία έναρξης του ν.4482/2017) των εν λόγω υπαλλήλων, ώστε να προσδιοριστεί επακριβώς το ύψος των αμοιβών τους, ζητήματα τα οποία δεν ρυθμίζονται από την άνω διάταξη.

3. Το προϊσχύσαν μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του ΟΑΣΘ καθοριζόταν με Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας, το δε Ελληνικό Δημόσιο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 του ν.2898/2001, αναγνώριζε, ως δαπάνη προσωπικού, οποιαδήποτε παροχή προβλεπόταν, από τις ισχύουσες Σ.Σ.Ε.

4. Με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν.3833/2010 και του άρθρου τρίτου του ν.3845/2010, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, επιβλήθηκαν συγκεκριμένες μειώσεις αποδοχών σε εργαζομένους σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που επιχορηγούνται τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του προϋπολογισμού τους.

Επιπροσθέτως, καθορίστηκαν περαιτέρω μισθολογικές προσαρμογές με τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν.4024/2011 και με το ν. 4093/2012, ο οποίος στην παρ. Γ' υποπαράγραφος Γ.1 ορίζει ότι οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δευτέρου του ν. 4024/2011 που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, έχουν ανάλογη εφαρμογή, από 1.1.2013, και στο προσωπικό των

νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που επιχορηγούνται τακτικά, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

Με τις διατάξεις των άρθρων 7 έως 34 του ν.4354/2015 καθορίστηκε το νέο μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του Δημοσίου, των ΟΤΑ κλπ, όπου αναφέρεται ότι αυτό ισχύει και για τους εργαζόμενους των ΝΠΙΔ που επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

5. Σημειώνεται ότι, δυνάμει συμφωνίας συναφθείσας μεταξύ του ΟΑΣΘ και του Ελληνικού Δημοσίου, το τελευταίο ανέλαβε έναντι του πρώτου την ευθύνη κάλυψης της μελλοντικής διαφοράς, η οποία θα προέκυπτε για κάθε οικονομικό έτος, μεταξύ των αναγνωριζόμενων από το Δημόσιο συνολικών δαπανών του ΟΑΣΘ, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και οι μισθολογικές δαπάνες, και των πραγματοποιηθέντων εσόδων, υπό τον όρο ότι ο ΟΑΣΘ θα τηρούσε την χαμηλή τιμολογιακή πολιτική ως προς την τιμή του εισιτηρίου, που θα καθόριζε το Ελληνικό Δημόσιο, με απόφαση των αρμοδίων Υπουργών. Η διαφορά αυτή ονομάστηκε «αντισταθμιστική καταβολή» και παρείχεται με ειδική προς τούτο διαδικασία. Βάσει στοιχείων τηρουμένων στην αρμόδια Δ/ση Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης του Γ.Λ.Κ., τα ποσά που έχουν καταβληθεί ως «αντισταθμιστική καταβολή», για τα έτη 2008 έως 2016, υπερβαίνουν συστηματικά το 50% των συνολικών δαπανών του ΟΑΣΘ, όπως αυτές προκύπτουν από τον Ισολογισμό του.

6. Η Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής, μετά από ερώτημα του εποπτεύοντος Υπουργείου που αφορούσε στην υποχρέωση ένταξης του Φορέα στις διατάξεις του ν.4354/2015, διατύπωσε την άποψη ότι ο ΟΑΣΘ εμπίπτει στις διατάξεις του ν.4354/2015, διότι πληροί το κριτήριο της τακτικής επιχορήγησης κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού, ενόψει του ότι οι συνολικές μεταβιβάσεις από τον τακτικό προϋπολογισμό, σε σχέση με τις συνολικές δαπάνες του Οργανισμού, υπερέβαιναν το συγκεκριμένο ποσοστό.

7.Ο ΟΑΣΘ, στην από 9/2/2017 αίτησή του για την αναστολή εκτέλεσης του συνταγέντος από την Ελληνική Στατιστική Αρχή Μητρώου Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, αναφέρει τους λόγους για τους οποίους ο Οργανισμός θεωρεί ότι δεν πρέπει να ενταχθεί στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Μεταξύ αυτών αναφέρονται: α) Ο ΟΑΣΘ έχει μέλη ιδιώτες μετόχους, β) δεν υπάγεται στην έννοια του Δημοσίου Τομέα, γ) η αντισταθμιστική καταβολή δεν αποτελεί επιχορήγηση, αλλά συμβατική υποχρέωση που αναλαμβάνει το Δημόσιο, όταν αυτό καθορίζει το κόμιστρο σε ύψος

μικρότερο του προσήκοντος. Επίσης, με το υπ' αριθμ.4585/11-4-2017 έγγραφό του ο ΟΑΣΘ ισχυρίζεται ότι η αντισταθμιστική καταβολή που καταβάλλει το Ελληνικό Δημόσιο δεν αποτελεί επιδότηση ή τακτική επιχορήγηση από κρατικούς πόρους και αμφισβητεί στοιχεία που αφορούν το ύψος της αντισταθμιστικής καταβολής και το ποσοστό της σε σχέση με τις συνολικές δαπάνες του Οργανισμού, υποστηρίζοντας ότι αυτή κυμαίνεται σε ποσοστό χαμηλότερο του 50%.

8. Για τον προσδιορισμό του ύψους της αντισταθμιστικής καταβολής του έτους 2014 υπήρξε διαφωνία μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του ΟΑΣΘ για την οποία ασκήθηκε ενώπιον Διαιτητικού Δικαστηρίου αγωγή για την επίλυσή της, όπως ορίζεται σε επιμέρους διατάξεις της παραπάνω αναφερόμενης Οικονομικής Συμφωνίας μεταξύ των δύο μερών. Το Διαιτητικό Δικαστήριο, στο πλαίσιο παρεμπόπτουσας κρίσης του, που διατυπώνεται στην υπ' αριθμ.20/2017 Διαιτητική Απόφαση, έχοντας λάβει υπόψη, μεταξύ άλλων, το ύψος των αντισταθμιστικών καταβολών που έχουν καταβληθεί στον Οργανισμό από το Ελληνικό Δημόσιο, αναφέρει: «..... συνάγεται με βεβαιότητα το συμπέρασμα ότι ο ΟΑΣΘ εντάσσεται στα ΝΠΙΔ των οποίων ο προϋπολογισμός επιχορηγείται τακτικά από το Ελληνικό Δημόσιο, δυνάμει συμβάσεως, που κυρώθηκε με νόμο, στην οποία τα συμβαλλόμενα μέρη ονόμασαν την επιχορήγηση αυτή ως αντισταθμιστική καταβολή.....το Ελληνικό Δημόσιο με το να αναγνωρίσει μισθολογική δαπάνη με την ΚΥΑ που κυρώθηκε με το ν.4313/2014 το ποσό των 94.620.000 ευρώ για 2.393 εργαζόμενους (υπηρετούντες την 31.12.2014) ήτοι μισθολογικό κόστος για κάθε εργαζόμενο 37.868,78 ευρώ και κατά μήνα (37.868,78 ; 14) 2.704,91 περίπου μηνιαίως, εν μέρει μόνο περιέστειλε την εν λόγω δαπάνη, αφού σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο ν.4024/2011 και στους μεταγενέστερους αυτού νόμους η μισθολογική δαπάνη ανά άτομο δεν πρέπει, μετά την 1.1.2013, να υπερβαίνει κατά μέσο όρο τα 1900 ευρώ χωρίς τον υπολογισμό των ασφαλιστικών εισφορών. Επειδή όμως η δαπάνη αυτή προϋπολογιστικά κυρώθηκε με νόμο που ισχύει ειδικά για τον ΟΑΣΘ και στόχευε όχι μόνο στη περιστολή των μισθολογικών δαπανών αλλά και στο να διατηρήσει με τον τρόπο αυτό τον ΟΑΣΘ εντός του κύκλου των επιχορηγούμενων ΝΠΙΔ, δεν θα πρέπει να μεταρρυθμιστεί σε ποσό ανώτερο του ποσού αυτού. Κατόπιν τούτου, το Δικαστήριο οριστικοποιεί τη μισθολογική δαπάνη (δαπάνες προσωπικού Α2) στο ποσό των 94.620.000 ευρώ...».

9. Κατόπιν όλων των ανωτέρω, η Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών ζητά να γνωμοδοτήσει το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους επί των προαναφερομένων ερωτημάτων .

### **Νομοθετικό πλαίσιο**

**10.** Το ν.δ. 3721/1957 Περί συστάσεως Οργανισμού Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (Ο.Α.Σ.Θ.) (Α' 142) και ειδικότερα το άρθρο 1 αυτού προβλέπει τη σύσταση στην πόλη της Θεσσαλονίκης, του Οργανισμού Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης» (Ο.Α.Σ.Θ.), ο οποίος αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, με αποκλειστικό σκοπό «την δια θερμικών λεωφορείων αυτοκινήτων ή δια ηλεκτροκινήτων λεωφορείων ή δια λεωφορείων αμφοτέρων των συστημάτων έλξεως ή άλλων καταλλήλων και προσφόρων μετ' έγκρισιν πάντοτε της αρμοδίας Αρχής μεταφορικών μέσων, εξυπηρέτησιν των συγκοινωνιακών αναγκών της αστικής περιοχής της πόλεως Θεσσαλονίκης και προαστίων αυτής υπό τους όρους του παρόντος ν.δ. και της οικείας μετά του Δημοσίου συμβάσεως», για περίοδο λήγουσα στις 31η Δεκεμβρίου 1981.

**11.** Το άρθρο 10 του ν. 866/1979 (Α' 23) παρέτεινε την περίοδο παραχωρήσεως στον ΟΑΣΘ του δικαιώματος εκτελέσεως και εκμεταλλεύσεως των αστικών συγκοινωνιών στην περιοχή της Θεσσαλονίκης επί 19 έτη από της λήξεώς της, ήτοι μέχρι της 31ης Δεκεμβρίου 2000, ακολούθως δε, το άρθρο 35 του ν. 2874/2000 ( Α' 286), μέχρι της 28ης Φεβρουαρίου 2001.

**12.** Το άρθρο 7 του ν. 2898/2001 Σύσταση και λειτουργία Συμβουλίου Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης, όροι οικονομικής συμφωνίας μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Οργανισμού Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης και άλλες διατάξεις (Α' 71) προβλέπει τη σύναψη νέας συμβάσεως μεταξύ του ΟΑΣΘ και του Δημοσίου για την ανάθεση, εκτέλεση και εκμετάλλευση της αστικής συγκοινωνίας στην περιοχή της Θεσσαλονίκης, η οποία σύμβαση περιελήφθη στο άρθρο 8 του νόμου , διάρκειας από 1.1.2001 μέχρις 31.12.2009. Με το νόμο αυτό ρυθμίστηκαν: 1) Η συγκρότηση του Συμβουλίου Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (ΣΑΣΘ), με αρμοδιότητες την εποπτεία και έλεγχο τήρησης της σύμβασης Δημοσίου και ΟΑΣΘ, 2) η συμμετοχή των εργαζομένων του ΟΑΣΘ στη μετοχική σύνθεση του ΟΑΣΘ, δια του συνεταιρισμού τους, 3) το συγκοινωνιακό έργο του ΟΑΣΘ και η συμμετοχή του ΚΤΕΛ Νομού Θεσσαλονίκης στη μετοχική σύνθεσή του, 4) τροποποιήσεις σχετικά με τη συμμετοχή και συγκρότηση του Δ.Σ. ΟΑΣΘ, 5) η κύρωση της από 30-4-2001 οικονομικής συμφωνίας μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του ΟΑΣΘ (ενσωματώνεται στο ν. 2898/2001, άρθρο 8 και επόμενα) και της αποκλειστικής ανάθεσης του συγκοινωνιακού έργου στη Θεσσαλονίκη. Ειδικότερα, με την από 30-4-2001 οικονομική συμφωνία, πέραν της αποκλειστικής ανάθεσης - παραχώρησης της

δημόσιας υπηρεσίας μεταφοράς των επιβατών του Δήμου Θεσσαλονίκης ρυθμίστηκαν :

α) η είσπραξη και ο έλεγχος είσπραξης κομίστρου από τον ΟΑΣΘ (άρθρο τρίτο), β) ο τρόπος και το είδος παροχής της υπηρεσίας (αριθμός λεωφορείων, γραμμές δρομολογίων, ετήσια οχηματοχιλιόμετρα (άρθρο τρίτο), γ) η πρόβλεψη καταβολής αντισταθμιστικής καταβολής (επιχορήγησης) από το Δημόσιο, λόγω περιορισμού του ύψους του κομίστρου, η οποία υπολογίζεται μεταξύ των δαπανών ΟΑΣΘ (Σταθερές Δαπάνες + Μεταβλητές Δαπάνες + Επιχειρηματικό κέρδος + Αποσβέσεις) και των εσόδων του, όπως αυτές προϋπολογίζονται στο άρθρο έκτο της σύμβασης. Η ετήσια αντισταθμιστική καταβολή (επιχορήγηση) προσδιορίζεται στο τέλος της χρήσης κάθε έτους, αφορώσα την επόμενη χρήση και ισούται με τη διαφορά των δαπανών μείον τα έσοδα, όπως αυτά προκύπτουν από τη σύμβαση (άρθρα τέταρτο έως έβδομο), δ) Προβλέφθηκε επίσης (άρθρο πέμπτο) ότι σε περίπτωση μειωμένων δαπανών του ΟΑΣΘ έναντι της προηγούμενης χρήσης, η διαφορά αποδίδεται στην επόμενη χρήση, κατά ποσοστό 40% στους μετόχους, ως πρόσθετο επιχειρηματικό κέρδος, 40% στους εργαζόμενους του ΟΑΣΘ ως πριμ παραγωγικότητας, 20% στο Ελληνικό Δημόσιο με ισόποση μείωση της αντισταθμιστικής καταβολής της επόμενης χρήσης.

**13.** Ο ν. 2963/2001 «Οργάνωση και λειτουργία των δημόσιων επιβατικών μεταφορών κλπ.» (Α' 268), θέσπισε νέο πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των δημοσίων τακτικών αστικών και υπεραστικών επιβατικών μεταφορών για όλη την χώρα. Το άρθρο 2 παρ. 3 του ίδιου νόμου ορίζει ότι «Παραχωρήσεις που ήδη υφίστανται για την εκτέλεση όμοιου έργου από τον Οργανισμό Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών (Ο.Α.Σ.Α.) και τον Οργανισμό Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (Ο.Α.Σ.Θ.), τη Δημοτική Επιχείρηση Συγκοινωνιών .....και για την περιοχή ευθύνης τους, δεν θίγονται .....».

**14.** Ο ν. 3652/2008 (Α' 45) κύρωσε την από 11.1.2008 σύμβαση «για τροποποίηση και συμπλήρωση της από 20.4.2001 οικονομικής συμφωνίας μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και του ΟΑΣΘ», με το άρθρο πρώτο της οποίας παρατάθηκε η ισχύς της από 30.4.2001 οικονομικής συμφωνίας «μέχρι δύο (2) έτη από την ολοκλήρωση του υπό εκτέλεση ΜΕΤΡΟ Θεσσαλονίκης, όπως αυτό περιγράφεται ως αντικείμενο της από 7.4.2006 σύμβασης μεταξύ της ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ ΑΕ και της Κοινοπραξίας ΑΕΓΕΚ - IMPREGILO - ANSALDO TSF-SELI ANSALDOBREDA και των τυχόν τροποποιήσεων που ενδέχεται να επέλθουν στην ανωτέρω σύμβαση». Η εν λόγω τροποποίηση αφορούσε: α) την παράταση της διάρκειας της σύμβασης, β) την αύξηση του στόλου των λεωφορείων, γ) τη σύνθεση και τον τρόπο εκλογής του ΔΣ του ΟΑΣΘ

και δ) το χρόνο απόσβεσης των λεωφορείων και λοιπών μεταφορικών μέσων. Κατά τα λοιπά παρέμειναν σε ισχύ οι όροι της από 20.4.2001 σύμβασης.

**15.** Ο ν. 3897/2010 (Α' 208), κύρωσε τη συμπληρωματική οικονομική συμφωνία μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και ΟΑΣΘ, με την οποία επεκτάθηκε η εξυπηρέτηση σε εννέα δήμους της Επαρχίας Λαγκαδά.

**16.** Με το άρθρο 30 του ν. 4313/2014 Ρυθμίσεις θεμάτων Μεταφορών , Τηλεπικοινωνιών και Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις (Α' 261) κυρώθηκε η υπ' αριθ. Α οικ. 45787/3551/2014 κ.α. του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων , οριστικοποίηση συμβατικών δαπανών - εσόδων – της αντισταθμιστικής καταβολής χρήσεων 2009, 2010, 2011, 2012 και 2013.....επαναπροσδιορισμός των συμβατικών δαπανών - εσόδων - αντισταθμιστικής καταβολής χρήσης 2014 και προϋπολογιστικός καθορισμός των συμβατικών δαπανών - εσόδων αντισταθμιστικής καταβολής χρήσεων 2015, 2016 και 2017 στον Οργανισμό Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης (ΟΑΣΘ)(Β' 2213).

**17.** Ο νόμος 4482/2017(Α' 102) αναδιάρθρωσε τις αστικές συγκοινωνίες της Θεσσαλονίκης και θέσπισε για αυτές νέο νομοθετικό πλαίσιο. Εισηγήθησαν μεταρρυθμίσεις τόσο στο σχεδιασμό, την οργάνωση, τον έλεγχο και την εποπτεία των αστικών συγκοινωνιών όσο και στην εκτέλεση του αστικού συγκοινωνιακού έργου στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης. Ειδικότερα, καταργείται το υφιστάμενο «Συμβούλιο Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης» (Σ.Α.Σ.Θ.), εξαγοράζεται και τίθεται σε εκκαθάριση ο «Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης Α.Ε.» (Ο.Α.Σ.Θ. Α.Ε.) και συστήνεται, στα πρότυπα λειτουργίας του ΟΑΣΑ και των θυγατρικών εταιριών του (ν. 3920/2011, Α' 33), ένας νέος ρυθμιστικός φορέας, ο «Οργανισμός Συγκοινωνιακού Έργου Θεσσαλονίκης Ανώνυμη Εταιρία» (Ο.Σ.Ε.Θ. Α.Ε.) και ένας νέος εκτελεστικός, του συγκοινωνιακού έργου, φορέας, οι «Αστικές Συγκοινωνίες Θεσσαλονίκης Ανώνυμη Εταιρία» (Α.Σ.Υ.Θ. Α.Ε.).

Το άρθρο 3 παρ2 του ίδιου νόμου ορίζει ότι :« Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών και Μεταφορών, ύστερα από πρόταση της Ο.Σ.Ε.Θ., καθορίζεται το κόμιστρο στους φορείς που εκτελούν το συγκοινωνιακό έργο, η επιδότησή του για λόγους κοινωνικής προστασίας, η διαδικασία και ο χρόνος είσπραξης της επιδότησης και κάθε άλλο θέμα σχετικά με το κόμιστρο και την επιδότησή του. Με όμοια απόφαση μπορούν να μεταβάλλονται οι όροι εκτέλεσης του συγκοινωνιακού έργου κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 26. »

Το άρθρο 26 παρ.1 του ίδιου νόμου ορίζει « 1. Ανατίθεται προσωρινά στον Ο.Α.Σ.Θ. το συγκοινωνιακό έργο για τον απολύτως αναγκαίο χρόνο και πάντως όχι μετά τις 3.12.2019..... Κατά το χρονικό διάστημα προσωρινής ανάθεσης του συγκοινωνιακού έργου στον Ο.Α.Σ.Θ. σύμφωνα με τα προηγούμενα εδάφια, το συγκοινωνιακό έργο θα παρέχεται με τους ίδιους όρους της από 30.4.2001 οικονομικής συμφωνίας μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ., όπως ίσχυε μετά την τροποποίηση και συμπλήρωσή της κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος. ....» .

Το άρθρο 30 του ίδιου νόμου ορίζει « 1.....2. Για το προσωπικό του Ο.Α.Σ.Θ. εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 4354/2015 περί ενιαίου μισθολογίου.....».

Το άρθρο 36 ορίζει « Από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού καταργούνται: α. Το ν.δ. 3721/1957 (Α` 142), ο ν. 2898/2001 (Α` 71), ο ν. 3652/2008 (Α` 45), το άρθρο 17 του ν. 3897/2010 (Α` 208) και το άρθρο 30 του ν. 4313/2014 (Α` 261) κατά το μέρος που αντίκεινται στον παρόντα νόμο. β. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη νόμου που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει κατά διάφορο τρόπο θέματα που διέπονται από τον παρόντα νόμο. ».

**18.** Το άρθρο 1παρ.5. του ν. 3833/2010 (Α' 40) ορίζει «..... Οι πάσης φύσεως τακτικές αποδοχές, επιδόματα, αποζημιώσεις και αμοιβές γενικά, καθώς και τα με οποιαδήποτε άλλη ονομασία οριζόμενα και από οποιαδήποτε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρο συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητική απόφαση ή με ατομική σύμβαση εργασίας ή συμφωνία προβλεπόμενα των εργαζομένων χωρίς εξαίρεση, σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ..... επιχορηγούνται τακτικά από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του προϋπολογισμού τους ..... μειώνονται κατά ποσοστό επτά τοις εκατό (7%).»

**19.** Η παράγραφος 4 του άρθρου τρίτου του ν. 3845/2010(Α' 65) ορίζει «4. Οι πάσης φύσεως τακτικές αποδοχές, επιδόματα, αποζημιώσεις και αμοιβές γενικά, καθώς και τα με οποιαδήποτε άλλη ονομασία οριζόμενα και από οποιαδήποτε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρο συλλογικής σύμβασης εργασίας, ή διαιτητική απόφαση, ή με ατομική σύμβαση εργασίας ή συμφωνία προβλεπόμενα, των εργαζομένων χωρίς εξαίρεση στους φορείς του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 5 του άρθρου 1 του ν. 3833/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, μειώνονται κατά ποσοστό τρία τοις εκατό (3%). .....».

**20.** Το άρθρο 31 του ν.4024/2011 (Α' 226), όπως τροποποιήθηκε με το ν.4047/2012(Α' 31) , ορίζει: «1. α) Στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ..... επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους... εφαρμόζεται



ανώτατο όριο μέσου κατά κεφαλή κόστους αμοιβών προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους... β) ..... 2. ... 3. ... 4. Το μέσο κατά κεφαλή κόστος των πάσης φύσεως αποδοχών, επιδομάτων, αποζημιώσεων και αμοιβών γενικά, εξαιρουμένων των εργοδοτικών εισφορών, των φορέων της υποπαραγράφου 1α του παρόντος άρθρου, απαγορεύεται να υπερβαίνει τα χίλια εννιακόσια (1.900) ευρώ το μήνα ... 5... 6. .. 7.... 8.... 9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας, διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια που ορίζονται στις προηγούμενες παραγράφους».

**21.** Η παράγραφος Γ' υποπαραγράφος Γ.1. του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012(Α' 222) ορίζει ότι 1. ...2 .... 3....12 « Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δεύτερου του ν. 4024/2011 που αφορούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, έχουν ανάλογη εφαρμογή, από 1.1.2013, και στο προσωπικό των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), που ..... επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από πόρους των ως άνω φορέων κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους... Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων της παρούσας περίπτωσης, για τους ανωτέρω παύουν να ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, εκτός από αυτές της παραγράφου 2» .

**22.** Τα άρθρα 7 και 34 του ν. 4354/2015 (Α'176) ορίζουν τα εξής:

Άρθρο 7 «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου :α)..., β)... γ) ...,δ) ...ε)...,στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ..... επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους,...., ζ)...,η)..., θ)..., ι)...».

Άρθρο 34 «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται: α. Οι διατάξεις των άρθρων 12 έως 25, 28, 29, 30 του Ν. 4024/2011, καθώς και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις, και με την επιφύλαξη της παραγράφου η' του άρθρου 33 του νόμου αυτού, του άρθρου 31 με την επιφύλαξη της περίπτωσης α' του άρθρου 33 του παρόντος και 32 με την επιφύλαξη της παραγράφου β' του άρθρου 33 του παρόντος. β. Η περίπτωση 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παρ. Γ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012. γ... δ. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος

που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν».

**23.** Το παράρτημα Α (Ορισμοί) του Ν 4308/2014 ορίζει ότι κρατικές επιχορηγήσεις είναι ενίσχυση από το κράτος με τη μορφή μεταφοράς πόρων σε μια οντότητα, σε ανταπόδοση για παρελθούσα ή μελλοντική συμμόρφωση με συγκεκριμένες συνθήκες που σχετίζονται με τις λειτουργικές της δραστηριότητες. ....».

#### **Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων**

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα :

**24.** Αποκλειστικός σκοπός του ΝΠΙΔ Ο.Α.Σ.Θ. ήταν η εξυπηρέτηση των συγκοινωνιακών αναγκών της αστικής περιοχής της πόλεως της Θεσ/κης και για την επίτευξη του σκοπού αυτού το Ελληνικό Δημόσιο του παραχώρησε (άρθρο 22 Ν.Δ. 3721/57, άρθρο 8 ν.2898/2001) με σύμβαση το αποκλειστικό δικαίωμα της μεταφοράς με λεωφορεία κλπ "επί κομίστρω" των επιβατών της αστικής αυτής περιοχής,ο δε ΟΑΣΘ ανέλαβε την υποχρέωση να διαθέτει το αναγκαίο ανθρώπινο δυναμικό, την υλικοτεχνική υποδομή και την ευθύνη να λειτουργήσει ομαλά τις αστικές συγκοινωνίες στη Θεσσαλονίκη.(ΣΤΕ 2984/2008,ΑΠ2109/2009,ΑΠ 1208/1999) Το Ελληνικό Κράτος ανέθεσε, άρα, σε ιδιωτικό οργανισμό δραστηριότητα, που κανονικά ανήκει στο ίδιο, δεδομένου ότι άγει σε ικανοποίηση βασικών αναγκών του κοινού, όπως είναι οι συγκοινωνιακές(Γν.ΝΣΚ 620/2017, Ελ. Συν. Ολομ 18<sup>η</sup> συνεδρίαση της 2ας Νοεμβρίου 2016) .

Για την ικανοποίηση των αναγκών αυτών έθεσε, με τις εκτεθείσες διατάξεις, όρους που αφορούν την καλύτερη εξυπηρέτηση του επιβατικού κοινού, τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας του οργανισμού και την εξασφάλιση της οικονομικής ισορροπίας ,όσον αφορά στην κρατική πολιτική της συμπίεσης της τιμής εισιτηρίου προς τα κάτω, για ανακούφιση των οικονομικά ασθενών τάξεων και της ενδεχόμενης τάσης του οργανισμού εξασφάλισης στους μετόχους του υψηλότερα κέρδη.

Στα μέτρα για την εξασφάλιση της εκτεθείσας οικονομικής ισορροπίας συγκαταλέγεται και το δικαίωμα του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών να καθορίζει το ύψος του κομίστρου, βάσει συγκεκριμένων δεδομένων (συμβατικές δαπάνες, ετήσια χιλιομετρική διάνυση λεωφορείων, επιχειρηματικό κέρδος). Το Ελληνικό Δημόσιο ανέλαβε την ευθύνη κάλυψης της μελλοντικής διαφοράς, η οποία θα προέκυπτε για κάθε οικονομικό έτος (διαχειριστική χρήση) μεταξύ των εσόδων και των συνολικών δαπανών του ΟΑΣΘ. Η διαφορά αυτή ονομάστηκε αντισταθμιστική καταβολή.

**25.** Από τα στοιχεία που τηρούν οι υπηρεσίες του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών αλλά και το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, τα ποσά που έχουν καταβληθεί ως «αντισταθμιστική καταβολή», για τα έτη 2008 έως 2016, υπερβαίνουν συστηματικά το 50% των συνολικών δαπανών του ΟΑΣΘ, όπως αυτές προκύπτουν από τον Ισολογισμό του. Οι καταβολές προς τον ΟΑΣΘ πραγματοποιήθηκαν με ΧΕΠ από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το Ελληνικό Δημόσιο επιλέγει συνειδητά και συστηματικά την κάλυψη του ελλείμματος του ΟΑΣΘ, την ενίσχυσή του με τη μορφή μεταφοράς πόρων από τον κρατικό προϋπολογισμό, σε ανταπόδοση για παρελθούσα και μελλοντική συμμόρφωσή του με συγκεκριμένες συνθήκες που σχετίζονται με τις λειτουργικές του δραστηριότητες. Η συνειδητή αυτή κάλυψη του ελλείμματος, αποτελεί στην ουσία, ενόψει του χαρακτήρα του ΟΑΣΘ, ως οργανισμού που ασκεί αποκλειστικά δραστηριότητα κρατική, κατά τα εκτεθέντα, τακτική επιχορήγηση εξόδων του, η οποία, όπως προκύπτει από τα δοθέντα στοιχεία, υπερβαίνει το 50% του ετήσιου προϋπολογισμού του (ΑΠ 1208/1999, Διαιτ. Απόφαση 20/2017). Υπέρ της άποψης ότι τα χορηγούμενα από το Ελληνικό Δημόσιο ποσά ήταν επιχορηγήσεις και όχι αποζημίωση, λόγω καθορισμού χαμηλότερου κομίστρου, συνηγορεί και το γεγονός ότι δεν αποζημιωνόταν για κάθε εισιτήριο, λόγω μη ελεύθερης διαμόρφωσης του ύψους του, αλλά το Ελληνικό Δημόσιο κάλυπτε συνολικά το παθητικό του, συμπεριλαμβανομένου και του επιχειρηματικού κέρδους.

**26.** Σημειώνεται επίσης ότι στις 16-1-2015 επιδόθηκε στον ΟΑΣΘ το επικαιροποιημένο μητρώο (Σεπτεμβρίου 2014) της ΕΛ.ΣΤΑΤ., βάσει του οποίου συμπεριλαμβάνεται ο ΟΑΣΘ μεταξύ των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

**27.** Σχετικά με τη μισθολογική δαπάνη των ΝΠΙΔ που επιχορηγούνται τακτικά από τον κρατικό προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του προϋπολογισμού τους, οι νόμοι 3833/2010, 3845/2010, 4024/2011, 4093/2012 προέβλεψαν μισθολογικές μειώσεις και τη θέσπιση ενός μόνο βαθμολογίου-μισθολογίου που να ισχύει τόσο για το Δημόσιο όσο και για τον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, στο πλαίσιο της αναγκαίας δραστικής περιστολής των κρατικών δαπανών και του δημοσιονομικού εξορθολογισμού.<sup>1</sup>

Τέλος, με τις διατάξεις των άρθρων 7 έως 34 του ν. 4354/2015 επαναπροσδιορίστηκε η μισθολογική και βαθμολογική κατάσταση και εξέλιξη των μόνιμων και δόκιμων

<sup>1</sup>

Γν.ΝΣΚ94/2016,195/2015,319/2015,236/2016,243/2012,ΣΤΕ669/2012,ΣΤΕ2426/1983,ΑΠ1147/2015,ΜΠρΑ0182/2017,ΑΠ113/2017Μ.πρ.Ηρ.744/2015,ΑΠ1147/2015, Ελ.Συν 17/2014,ΜΠΘηβών 57/2014, ΣΤΕ834/2016

πολιτικών δημόσιων υπάλληλων, καθώς και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου του δημοσίου τομέα, όπως οι υπάλληλοι αυτοί προσδιορίζονται στο άρθρο 7, μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνεται το προσωπικό των Ν.Π.Ι.Δ. που επιχορηγούνται τακτικά κατά ποσοστό τουλάχιστον του 50% του προϋπολογισμού τους .

**28.** Εξάλλου, με την παράγραφο 9 του άρθρου 31 του ν. 4024/2011, από 1.1.2012 καταργήθηκε κάθε γενική ή ειδική διάταξη ή ρήτρα ή όρος συλλογικής σύμβασης εργασίας διαιτητικής απόφασης ή ατομικής σύμβασης εργασίας ή συμφωνίας, που καθορίζει αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές που υπερβαίνουν τα ανώτατα κατά περίπτωση όρια του νόμου αυτού, με τον ν. 4093/2012 επεβλήθη η πλήρης μισθολογική και βαθμολογική εξομοίωση των εργαζομένων στα νομικά πρόσωπα που επιχορηγούνται κατά ποσοστό τουλάχιστον 50% από τον κρατικό προϋπολογισμό με την ήδη ισχύουσα για τους εργαζομένους στο στενό δημόσιο τομέα και, τέλος, με τον ν. 4354/2015 ορίστηκε ρητά ότι το ενιαίο μισθολόγιο εφαρμόζεται και στους εργαζομένους στα κατά τα άνω ΝΠΙΔ .

Ενόψει αυτών, μετά την έναρξη ισχύος των ανωτέρω νόμων δεν καταλείπεται πεδίο εφαρμογής διαφορετικών μισθολογικών ρυθμίσεων με συλλογικές συμβάσεις εργασίας, μη επιτρεπομένης της υπογραφής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας, με την οποία θα καθορίζονταν μισθολογικά θέματα με τρόπο διαφορετικό από αυτόν που προβλέπεται στις ως άνω διατάξεις για τους εργαζομένους στο δημόσιο τομέα εν γένει.<sup>2</sup>

**29.** Κατά την κρατήσασα στο Τμήμα γνώμη, προς την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια πάρεδρος, στην περίπτωση του ΟΑΣΘ, νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, που σύμφωνα με τα ανωτέρω επιχορηγείτο τακτικά από τον κρατικό προϋπολογισμό σε ποσοστό άνω του 50%, ο Νομοθέτης με ειδικό νόμο(4313/2014) οριστικοποίησε το μισθολογικό κόστος για κάθε εργαζόμενο, έως και το έτος 2013 κατά τρόπο και ποσό διαφορετικό από τον προβλεπόμενο στους ως άνω νόμους, ειδικώς για τα ΝΠΙΔ που επιχορηγούνταν τακτικά από τον κρατικό προϋπολογισμό σε ποσοστό άνω του 50%, εξαιρώντας το προσωπικό του στην ουσία από αυτές τις ρυθμίσεις(ΣΤΕ 834/2016, διαιτητική απόφαση 20/2017) . Η μισθολογική δαπάνη για το έτος 2014 καθορίστηκε με την υπ' αριθμό 20/2017 διαιτητική απόφαση.

---

<sup>2</sup> Γν. ΝΣΚ 274/2017,ΜΠΡ:0.35/2016

Περαιτέρω, κατά διαφορετικό τρόπο και ποσό αναγνώρισε και τα ποσά των μισθολογικών δαπανών των εργαζομένων στον ΟΑΣΘ για τα έτη 2015 <Δαπάνες προσωπικού (Α2), το ποσό των 90.250.000,00 €>, 2016 <Δαπάνες προσωπικού (Α2), το ποσό των 88.445.000,00 €> και 2017 <Δαπάνες προσωπικού (Α2), το ποσό των 88.160.000,00 €>, οι οποίες προϋπολογιστικά κυρώθηκαν με τον ίδιο νόμο.

Ειδικότερα, ως αναφέρεται στο άρθρο 30 του νόμου αυτού ο Νομοθέτης έλαβε υπόψη του τις κοινές υπουργικές αποφάσεις περί καθορισμού συμβατικών δαπανών, συμβατικών εσόδων και αντισταθμιστικής καταβολής στον ΟΑΣΘ, τις υπ' αριθμ. 22/2011, 28/2012 και 18/2013 αποφάσεις του Διαιτητικού Δικαστηρίου του άρθρου δωδεκάτου της από 30.4.2001 οικονομικής συμφωνίας μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και ΟΑΣΘ, το από 27/5/2014 πόρισμα της ομάδας εργασίας για τα θέματα του ΟΑΣΘ, το γεγονός ότι από τις ρυθμίσεις της απόφασης αυτής προκαλείται πρόσθετη δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, καθώς και το γεγονός ότι η προκαλούμενη δαπάνη για τα έτη 2015 - 2017 είναι εντός των στόχων του ψηφισθέντος Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2015 - 2018.

Στη συνέχεια, εκδόθηκε ο ν.4354/2015 που, σύμφωνα με το άρθρο 7 περ.στ' εφαρμόζεται και στα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που επιχορηγούνται τακτικά από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

Το εδάφιο δ' του άρθρου 34 του ν. 4354/2015 ορίζει ότι από την έναρξη ισχύος του παρόντος (ήτοι από 1.1.2016) καταργείται κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, που αντίκειται στις διατάξεις του ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν. Επομένως από 1.1.2016 καταργήθηκαν και οι εξαιρετικές ρυθμίσεις του προβλέπονταν στο ν.4313/2014 για τη μισθολογική δαπάνη του ΟΑΣΘ. Η αναφορά στο άρθρο 30 του ν.4482/2017 περί εφαρμογής των διατάξεων του ν.4354/2015, περί ενιαίου μισθολογίου, επιβεβαιώνει την εφαρμογή τους και κατά το μεταβατικό στάδιο λειτουργίας του ΟΑΣΘ.

**30.** Μειοψήφισε ο Νομικός Σύμβουλος Βασίλειος Καραγεώργος, ο οποίος διατύπωσε την ακόλουθη γνώμη:

Με τις διατάξεις του άρθρου 30 του ν. 4313/2014 προσδιορίζονται, κατ' αρχήν, δαπάνες προσωπικού, μόνο για τον καθορισμό της αντισταθμιστικής καταβολής. Όμως, είναι δυνατό να προσδιορίζονται και τακτικές μηνιαίες αποδοχές υπαλλήλων του Ο.Α.Σ.Θ., στο πλαίσιο προσδιορισμού της δαπάνης προσωπικού για τον προσδιορισμό της αντισταθμιστικής καταβολής, μόνον εφόσον ο νομοθέτης, προς τούτο, έχει

συνυπολογίσει όλα τα δεδομένα βάσει των οποίων, κατά νόμο, προσδιορίζονται οι τακτικές μηνιαίες αποδοχές των υπαλλήλων αυτών. Τούτο, νοείται μόνο στη περίπτωση της οριστικοποίησης των συμβατικών δαπανών προσωπικού και, εν προκειμένω, για τον προσδιορισμό της αντισταθμιστικής καταβολής χρήσεων 2009-2013. Στις λοιπές περιπτώσεις, όπου δεν υφίστανται τέτοια δεδομένα οι, κατά τα ανωτέρω, εκτιμήσεις περί του ύψους της σχετικής δαπάνης περιορίζονται μόνο στους σκοπούς προσδιορισμού της αντισταθμιστικής καταβολής. Συνεπώς, με τις διατάξεις του άρθρου 30 του ν. 4313/2014 δεν προσδιορίζονται τακτικές μηνιαίες αποδοχές εργαζομένων του Ο.Α.Σ.Θ. για τα έτη 2014-2017. Το διάστημα αυτό οι αποδοχές των εργαζομένων του Ο.Α.Σ.Θ. καθορίζονται βάσει των οικείων Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας, καταλαμβανόμενες, όμως, από τις πάγιες διατάξεις του άρθρου 31 ν. 4024/ 2011, όπως τροποποιήθηκε με το ν. 4047/2012, μη δυνάμενες να υπερβούν τα ανώτατα όρια τακτικών μηνιαίων αποδοχών που τίθενται με αυτές.

#### **Απάντηση**

**31.** Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί των τεθέντων ερωτημάτων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ως εξής:

Για το προσωπικό του ΟΑΣΘ οι μισθολογικές ρυθμίσεις του ν. 4354/2015 ισχύουν από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, ήτοι από 1.1.2016, διότι με το άρθρο 34 αυτού καταργήθηκαν οι ειδικές ρυθμίσεις του ν. 4313/2014, ο δε ΟΑΣΘ αποτελεί ΝΠΙΔ που επιχορηγείται τακτικά από τον κρατικό προϋπολογισμό κατά ποσοστό άνω του 50%, με δεδομένο ότι δεν έχουν εκδοθεί τελεσίδικες αποφάσεις που να κρίνουν επί της μισθολογικής δαπάνης των ετών 2016 και 2017, ούτε εκκρεμεί έκδοσή τους.

Για το προ της 1.1.2016 χρονικό διάστημα, όσον αφορά το προσωπικό του ΟΑΣΘ, ίσχυαν οι εξαιρετικές μισθολογικές ρυθμίσεις που διαλαμβάνονταν τόσο στον ν.4313/2014, όσο και στις εκδοθείσες διαιτητικές αποφάσεις.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**ΑΘΗΝΑ 9-3-2018**

**Ο Πρόεδρος**

**Ανδρέας Χαρλαύτης**

**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ**

**Η Εισηγήτρια**

**Μαρία Βλάσση**

**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ**

