



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 24/2020
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 12ης Φεβρουαρίου 2020

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Αφροδίτη Κουτούκη, Δήμητρα Κεφάλα,
Αντώνιος Τατσόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αθηνά Αλεφάντη, Ιωάννης
Χατζηνέκουρας, Ιωάννα Λεμπέση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/Γραφείο
Υφυπουργού/702410/4480/18-12-2019 έγγραφο του Υφυπουργού Πολιτισμού και
Αθλητισμού.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται εάν η Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή μπορεί
και με ποιες προϋποθέσεις να μειώσει το ποσοστό του ανταλλάγματος από την
παραχώρηση της χρήσης του Παναθηναϊκού Σταδίου για την πραγματοποίηση
συναυλίας προς τιμήν του Μ.Θ.

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε')
γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ιστορικό:

Στο πιο πάνω ερώτημα της υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το από 14-06-2019 Ιδιωτικό Συμφωνητικό μεταξύ του Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή», νόμιμα εκπροσωπούμενου και της εταιρείας «CGK concert Production E.E.» συμφωνήθηκε η παραχώρηση της χρήσης του Παναθηναϊκού Σταδίου στη συμβαλλόμενη εταιρεία, τη διοίκηση και διαχείριση του οποίου έχει η Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή, για την πραγματοποίηση συναυλίας με τίτλο «Αυτό που ήσουν κάποτε θα γίνεις ξανά ΕΙΣΑΙ ΕΛΛΗΝΑΣ» για να τιμηθεί ο δημιουργός Μ.Θ.

Ως τίμημα για την πραγματοποίηση της συναυλίας καθορίστηκε μετά την υπ' αριθμ. 2183/15-5-2019 επιστολή της Μ.Θ. και Γ.Λ. σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) επί των συνολικών ακαθαρίστων εισπράξεων (στο ανωτέρω ποσό δεν συμπεριλαμβάνεται ΦΠΑ) στις οποίες συμπεριλαμβάνονται εισιτήρια, χορηγίες, διαφημίσεις και έσοδα από οποιαδήποτε άλλη πηγή.

2. Μετά την πραγματοποίηση της συναυλίας υποβλήθηκε από τους προαναφερόμενους νέο αίτημα για μείωση του ποσοστού του ανταλλάγματος της Ε.Ο.Ε. ή δωρεάν παραχώρηση, δεδομένου ότι η συναυλία δεν είχε μεγάλη προσέλευση θεατών και υπήρξε ελάχιστο οικονομικό όφελος για τον Μ.Θ. προς τιμήν του οποίου έγινε η συναυλία και ο οποίος βρίσκεται, κατά τα αναφερόμενα στην αίτηση, σε οικονομική αδυναμία με αποτέλεσμα να μην υπάρχει δυνατότητα για την καταβολή του συμφωνημένου ποσοστού.

3. Κατόπιν τούτου υποβλήθηκε διά του Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού το παρόν ερώτημα, εάν η Ε.Ο.Ε. δηλαδή δικαιούται και με ποιες προϋποθέσεις να κάνει δεκτό έστω και εν μέρει το αίτημα αυτό.

Νομοθετικό πλαίσιο

4. Στο άρθρο 16§9 του Συντάγματος ορίζεται ότι:

«9. Ο αθλητισμός τελεί υπό την προστασία και την ανώτατη εποπτεία του Κράτους. Το κράτος επιχορηγεί και ελέγχει τις ενώσεις των αθλητικών σωματείων κάθε είδους, όπως νόμος ορίζει. Νόμος ορίζει επίσης τη διάθεση των ενισχύσεων

που παρέχονται κάθε φορά στις επιχορηγούμενες ενώσεις σύμφωνα με το προορισμό τους»

5. Στα άρθρα 2§1 και 6§2 περ.γ' του ν.3086/2002 «Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και Υπαλλήλων του» (ΦΕΚ Α' 324) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2 – Αρμοδιότητες

«1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους. Στην υποστήριξη αυτή περιλαμβάνονται, ιδίως:

α)

β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης

γ)»

Άρθρο 6 – Αρμοδιότητες Επιτροπών, Τμημάτων και Ολομέλειας

2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν:

γ) Σε ερωτήματα της Βουλής των Ελλήνων που υπογράφονται από τον Πρόεδρο ή τον Γενικό Γραμματέα της Βουλής, καθώς και σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου, εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του. Επίσης σε ερωτήματα που υπογράφονται από τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο της Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής των οποίων ή νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό.»

6. Στα άρθρα 1 και 4§1 π.δ. 130/2000 «Καταστατικό της Ελληνικής Ολυμπιακής Επιτροπής» (ΦΕΚ Α' 113), όπως ίσχυαν πριν την κατάργησή τους με το άρθρο δέκατο έβδομο ν.4639/2019 «Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης, που υπογράφηκε στο Magglingen/Macolin κλπ» (ΦΕΚ Α' 185) οριζόταν τα εξής:

Άρθρο 1

«1. Η Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή (Ε.Ο.Ε), αποτελεί κατά το άρθρο 37 του Ν.2725/1999 νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και έχει έδρα την Αθήνα.

2. Η Ε.Ο.Ε. υπόκειται σε κρατική εποπτεία, ασκούμενη από τον αρμόδιο για τον αθλητισμό Υπουργό. Διατηρεί πλήρη αυτοδιοίκηση της περιουσίας της, καθώς και στην γενικότερη δραστηριότητά της, οφείλει δε να μην επηρεάζεται κατά την

άσκηση των δραστηριοτήτων της από πολιτικές, θρησκευτικές, φυλετικές ή οικονομικές παρεμβάσεις ή επιρροές».

Άρθρο 4

«1. Πόροι της Ε.Ο.Ε. είναι:

α)

ε) Τα δικαιώματά της στις ακαθάριστες εισπράξεις των αγώνων και εκδηλώσεων γενικά, που οργανώνονται από τρίτους στα στάδια και τις λοιπές εγκαταστάσεις της. Τα δικαιώματα αυτά καθορίζονται σε ποσοστό τουλάχιστον δέκα τοις εκατό (10%) και κατ' ανώτατο όριο τριάντα τοις εκατό (30%), παρακρατούμενο από τις ακαθάριστες εισπράξεις.

Στις ομοσπονδίες και στα σωματεία Ολυμπιακών Αθλημάτων το ποσοστό παρακράτησης μπορεί να είναι και μικρότερο του 10% ή και να παρέχεται απαλλαγή από την υποχρέωση καταβολής δικαιωμάτων. Το ύψος του παρακρατούμενου ποσοστού προσδιορίζεται σε κάθε συγκεκριμένο αγώνα ή εκδήλωση με αιτιολογημένη απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής της Δ.Ο.Ε.

στ)»

7. Στα άρθρα δέκατο τρίτο παρ. 3 υποάρθρα 1§1, 2 περ. ιγ, 4§§1 και 2, 6 περ. η', 14§§1 και 2, 15 περ. β, 29§2, άρθρο δέκατο έβδομο και εικοστό πρώτο ν.4639/2019 «Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης, που υπογράφηκε στο Magglingen/Macolin.....μετατροπή της Ελληνικής Ολυμπιακής Επιτροπής σε Ν.Π.Ι.Δ., κύρωση του νέου καταστατικού αυτής και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 185) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο δέκατο τρίτο

«3. Κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου, με την επιφύλαξη τήρησης της ευρωπαϊκής νομοθεσίας, καθώς και της εθνικής νομοθεσίας που ισχύει σε συμμόρφωση προς αυτήν, το καταστατικό της Ε.Ο.Ε. το οποίο, όπως ψηφίστηκε από την Ολομέλεια της Ε.Ο.Ε. κατά τη συνεδρίαση της υπ' αριθμ. 21/3-10-2019 και εγκρίθηκε από τη Δ.Ο.Ε. με το από 24-10-2018 έγγραφό της, έχει ως εξής:

«ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΟ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΛΥΜΠΙΑΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ (Ε.Ο.Ε.)

Άρθρο 1

«Νομική μορφή-επωνυμία-έδρα

1. Η Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή (Ε.Ο.Ε.) αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και υπάγεται στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού».

Άρθρο 2

«Σκοπός- αρμοδιότητες

1.

2. Στον σκοπό και στις αρμοδιότητες της Ε.Ο.Ε. περιλαμβάνονται ιδίως:

(ιγ) Η εν γένει διοίκηση και διαχείριση των κάθε είδους αθλητικών και μη εγκαταστάσεων που της ανήκουν κατά κυριότητα ή της έχουν παραχωρηθεί κατά χρήση, των παραρτημάτων και των περιβαλλόντων χώρων αυτών, ιδίως του Καλλιμάρμαρου Παναθηναϊκού Σταδίου, του Ολυμπιακού Κολυμβητηρίου της Αθήνας, της εγκατάστασης της Αρχαίας Ολυμπίας και του Μουσείου Σύγχρονων Ολυμπιακών Αγώνων, του ξενοδοχείου επί της οδού Κηφισίας και Παντανάσσης στον Παράδεισο Αμαρουσίου και του οικήματος επί της οδού Καψάλη 4 στην Αθήνα. Μέσα στα πλαίσια αυτά, η Ε.Ο.Ε. παραχωρεί τη χρήση των σταδίων και λοιπών εγκαταστάσεών τους σε τρίτους για τη διοργάνωση αγώνων, συνεδρίων, πολιτιστικών, κοινωνικών και κάθε άλλης μορφής εκδηλώσεων, έναντι ανταλλάγματος καθοριζόμενο σε:

(αα).....

(ββ) ποσοστό δέκα πέντε της εκατό (15%) παρακρατούμενο από τις ακαθάριστες εισπράξεις του χρήστη διοργανωτή, αν η παραχώρηση γίνεται για τη διοργάνωση συνεδρίων, πολιτιστικών, κοινωνικών ή άλλης φύσεως εκδηλώσεων, εκτός αν η Ολομέλεια της Ε.Ο.Ε. ή, κατ' εξουσιοδότηση αυτής, η Εκτελεστική Επιτροπή, με ειδική αιτιολογημένη απόφασή της, καθορίσει διαφορετικό ποσοστό ή αποφασίσει την καταβολή εφάπαξ χρηματικού ποσού αντί για την παρακράτηση ποσοστού επί των ακαθάριστων εισπράξεων.

Οι ως άνω αποφάσεις της Ολομέλειας ή της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ε.Ο.Ε., ανάλογα με την περίπτωση, εκδίδονται για συγκεκριμένο κάθε φορά αγώνα ή εκδήλωση, ύστερα από σχετική εισήγηση είτε του αρμοδίου τμήματος της Ε.Ο.Ε. είτε τακτικής επιτροπής της.

.....».

Άρθρο 4

«Διοικητική και διαχειριστική αυτονομία.

1. Η Ε.Ο.Ε. απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας και διατηρεί πλήρη αυτονομία και αυτοτέλεια κατά τη διοίκηση και διαχείριση των εν γένει υποθέσεών της.

2. Η Ε.Ο.Ε. εποπτεύεται από τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 9 του άρθρου 16 του Συντάγματος, μόνο ως προς τη διαχείριση των τακτικών ή έκτακτων κρατικών επιχορηγήσεων που λαμβάνει.»

Άρθρο 6

«Πόροι

Οι πόροι της Ε.Ο.Ε. είναι

(η) Τα έσοδα από την παραχώρηση της χρήσης των σταδίων και των λοιπών εγκαταστάσεών της σε τρίτους για τη διοργάνωση αγώνων, συνεδρίων, πολιτιστικών, κοινωνικών και κάθε άλλης φύσεως εκδηλώσεων σύμφωνα με την περίπτωση ιβ' της παρ. 2 του άρθρου 2»

Άρθρο 14

«Ολομέλεια Ε.Ο.Ε.

1. Η Ολομέλεια είναι το ανώτατο όργανο της Ε.Ο.Ε. και αποφασίζει για κάθε θέμα που άπτεται του σκοπού και των αρμοδιοτήτων της Ε.Ο.Ε., το οποίο δεν υπάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα άλλου οργάνου.

2. Η Ολομέλεια είναι η μόνη αρμόδια να αποφασίζει για:

(α).....

(ζ) κάθε άλλο θέμα που ορίζεται ρητά στο νόμο ή το παρόν καταστατικό ότι υπάγεται στην αποκλειστική της αρμοδιότητα.»

Άρθρο 15

«Εκτελεστική Επιτροπή

1. Η Εκτελεστική Επιτροπή (Ε.Ε.) είναι αρμόδια να:

(α).....

(β) αποφασίζει για κάθε θέμα που άπτεται των αρμοδιοτήτων της Ε.Ο.Ε., ύστερα από σχετική εξουσιοδότηση της Ολομέλειας.»

Άρθρο 29

«Τελικές διατάξεις

1.

2. Οι διατάξεις που αφορούν τη συγκρότηση σε σώμα της Ε.Ο.Ε. και την εκλογή και συμμετοχή των μελών στην Ολομέλεια θα ισχύσουν από την επόμενη θητεία της Ολομέλειας, η οποία αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου 2021.»

Άρθρο δέκατο έβδομο

«Καταργούμενες διατάξεις

Με την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται:

(α) ο ν.3148/1955 (Α' 50)

(β) το π.δ. 130/2000 (Α'133)

(γ) Οι παράγραφοι 1 και 3 του άρθρου 37 και η παράγραφος 10 του άρθρου 134 του ν.2725/1999 και

(δ) κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη νόμου ή κανονιστική διάταξη που είναι αντίθετη προς το περιεχόμενο του παρόντος ή ρυθμίζει τα ίδια θέματα με διαφορετικό τρόπο.»

Άρθρο εικοστό πρώτο

«Έναρξη ισχύος

1. Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε επιμέρους διατάξεις του.

2. Η ισχύς της υπό κύρωσης Σύμβασης αρχίζει από την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 32 της Σύμβασης».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Η Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή μετατράπηκε με το ν. 4639/2019 από Ν.Π.Δ.Δ. σε Ν.Π.Ι.Δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα και υπάγεται στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού. Απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας και διατηρεί πλήρη αυτονομία και αυτοτέλεια κατά τη διοίκηση και διαχείριση των υποθέσεών της, εποπτεύεται δε από τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού, σύμφωνα με το άρθρο 16§9 του Συντάγματος, μόνο ως προς τη διαχείριση των τακτικών ή έκτακτων επιχορηγήσεων που λαμβάνει.

9. Κατά την πλειοψηφούσα γνώμη του Τμήματος που απαρτίστηκε από την Πρόεδρο του Τμήματος Μεταξία Ανδροβιτισανέα, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ. και τους Νομικούς Συμβούλους Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Αφροδίτη Κουτούκη, Δήμητρα

Κεφάλαια, Δημήτριο Μακαρονίδη, Αθηνά Αλεφάντη και Ιωάννη Χατζηνέκουρα (ψήφοι επτά (7)), εφόσον το ερώτημα υπογράφεται από τον αρμόδιο Υπουργό Αθλητισμού σύμφωνα με το άρθρο 6§2 περ.γ' ν. 3086/2002, που εποπτεύει την Ε.Ο.Ε., η εισπραξη δε του ανταλλάγματος για τη χρήση του Παναθηναϊκού Σταδίου αφορά την εν γένει διαχείριση των οικονομικών της, από την οποία επηρεάζεται ανάλογα και το ύψος των τακτικών και έκτακτων επιχορηγήσεων που αυτή λαμβάνει από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, σύμφωνα με το άρθρο 50 ν. 2725/1999, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτήσει επ' αυτού, καθ' όσον είναι δυνατόν να απευθύνεται από τον εποπτεύοντα αυτήν (Ε.Ο.Ε) Υπουργό ερώτημα, κατά τις κείμενες περί οργανισμού του Ν.Σ.Κ. διατάξεις, σε περίπτωση κατά την οποία γεννάται αμφιβολία για την έννοια διατάξεων νόμου, που αφορούν ζητήματα οικονομικής διαχείρισης Ν.Π.Ι.Δ..

Κατά τη γνώμη του Νομικού Συμβούλου Αντώνιου Ταστόπουλου το ερώτημα που απευθύνεται στο Ν.Σ.Κ. είναι ερώτημα της Ε.Ο.Ε., υπογράφεται από τον Πρόεδρο και το Γενικό Γραμματέα του υπόψη νομικού προσώπου, το οποίο με το από 18-12-2019 έγγραφο του Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού διαβιβάστηκε στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου στη Γ.Γ.Α. με αίτημα το τελευταίο να εκφέρει «...τις απόψεις.... επ' αυτού».

Το ερώτημα άπτεται του τρόπου διαχείρισης των πόρων του υπόψη νομικού προσώπου (επανακαθορισμός του ύψους των δικαιωμάτων του στις ακαθάριστες εισπράξεις εκδηλώσεως που οργανώθηκε από τρίτους στο Καλλιμάρμαρο Παναθηναϊκό Στάδιο). Το δεδομένο αυτό οδηγεί στην κρίση ότι το ερώτημα δεν εμπίπτει στο εύρος της εποπτείας που ασκεί ο Υπουργός Πολιτισμού και Αθλητισμού επ' αυτού, ενόψει της διάταξης του άρθρου 4§2 του Καταστατικού του υπόψη ν.π., το οποίο έχει κυρωθεί με το άρθρο δέκατο τρίτο του ν. 4639/2019, σύμφωνα με τη διάταξη του οποίου το εν λόγω ν.π. «...εποπτεύεται από τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού.... μόνο ως προς τη διαχείριση των τακτικών ή των έκτακτων κρατικών επιχορηγήσεων που λαμβάνει» δίχως να παραβλέπεται η §1 του ίδιου άρθρου με την οποία ορίζεται ότι: «1. Η Ε.Ο.Ε. απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας και διατηρεί πλήρη αυτονομία και αυτοτέλεια κατά τη διοίκηση και διαχείριση των εν γένει υποθέσεών της»

Συνεπώς το Ν.Σ.Κ. δεν έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτήσει επί του υπόψη ερωτήματος.

Κατά την ειδικότερη γνώμη της Νομικής Συμβούλου Ιωάννας Λεμπέση το Ν.Σ.Κ. δεν έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτήσει επί του υποβληθέντος ερωτήματος, διότι ο προβληματισμός που τίθεται με αυτό αναφέρεται στο ύψος των δικαιωμάτων της Ε.Ο.Ε., στις ακαθάριστες εισπράξεις των αγώνων και εκδηλώσεων που οργανώνονται από τρίτους στα στάδια και τις λοιπές εγκαταστάσεις του και δεν αφορά τη διαχείριση των τακτικών ή των έκτακτων κρατικών επιχορηγήσεων που αυτή λαμβάνει, επί της οποίας και μόνο ασκεί εποπτεία, βάσει της διάταξης του άρθρου 4§2 του Καταστατικού της, που έχει κυρωθεί με το άρθρο δέκατο τρίτο του ν.4639/2019, ο Υπουργός Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Περαιτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος από τις προαναφερόμενες διατάξεις προκύπτουν τα ακόλουθα:

9. Με το άρθρο 4 του π.δ. 130/2000 καθορίστηκαν οι πόροι της Ε.Ο.Ε. για την επίτευξη των σκοπών της. Μεταξύ των πόρων περιλαμβανόταν, πλην άλλων, και τα δικαιώματά της στις ακαθάριστες εισπράξεις των αγώνων και εκδηλώσεων, γενικά που οργανώνονται από τρίτους στα στάδια και τις λοιπές εγκαταστάσεις της. Τα δικαιώματα αυτά καθορίστηκαν σε ποσοστό τουλάχιστον δέκα τοις εκατό (10%) και κατ' ανώτατο όριο τριάντα τοις εκατό (30%), παρακρατούμενο από τις ακαθάριστες εισπράξεις, μικρότερο δε ποσοστό του δέκα τοις εκατό ή και πλήρη απαλλαγή καταβολής δικαιωμάτων παρεχόταν μόνο στις Ομοσπονδίες και σωματεία Ολυμπιακών Αθλημάτων. Το ύψος του παρακρατούμενου ποσοστού προσδιοριζόταν σε κάθε συγκεκριμένο αγώνα ή εκδήλωση με αιτιολογημένη απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ε.Ο.Ε.

Η Ε.Ο.Ε. αποτελούσε, σύμφωνα με το άρθρο 1 π.δ. 130/2000 νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου.

10. Με το ν.4639/2019, ο οποίος ισχύει από 22-11-2019, (ημερομηνία δημοσίευσής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως) η Ε.Ο.Ε. μετατράπηκε σε Ν.Π.Ι.Δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, υπαγόμενο στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού προβλέφθηκε δε, μεταξύ άλλων, μέσα στα πλαίσια της εν γένει διοίκησης και διαχείρισης των κάθε είδους αθλητικών και μη εγκαταστάσεων που ανήκουν κατά κυριότητα ή έχουν παραχωρηθεί κατά χρήση στην Ε.Ο.Ε. είναι και η παραχώρηση της χρήσης των σταδίων και των λοιπών εγκαταστάσεων της σε τρίτους για τη διοργάνωση αγώνων, συνεδρίων, πολιτιστικών και άλλης φύσεως εκδηλώσεων έναντι ανταλλάγματος.

Το αντάλλαγμα αυτό καθορίστηκε, αν η παραχώρηση γίνεται για τη διοργάνωση συνεδρίων, πολιτιστικών, κοινωνικών ή άλλης φύσεως εκδηλώσεων, σε ποσοστό δέκα πέντε τοις εκατό (15%), παρακρατούμενο από τις ακαθάριστες εισπράξεις του χρήστη διοργανωτή, εκτός αν η Ολομέλεια της Ε.Ο.Ε. ή, κατ' εξουσιοδότηση αυτής η Εκτελεστική Επιτροπή, με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή της, καθορίσει διαφορετικό ποσοστό ή αποφασίσει την καταβολή εφάπαξ χρηματικού ποσού αντί για την παρακράτηση ποσοστού επί των ακαθάριστων εισπράξεων. Οι παραπάνω αποφάσεις της Ολομέλειας ή της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ε.Ο.Ε., ανάλογα με την περίπτωση, εκδίδονται για συγκεκριμένο κάθε φορά αγώνα ή εκδήλωση, πριν τη παραχώρηση της χρήσης, ύστερα από σχετική εισήγηση είτε του αρμόδιου τμήματος της Ε.Ο.Ε., είτε της τακτικής επιτροπής της.

11. Η Ε.Ο.Ε. απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας και διατηρεί πλήρη αυτονομία και αυτοτέλεια κατά τη διοίκηση και διαχείριση των υποθέσεών της, εποπτεύεται δε από τον Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού μόνο ως προς τη διαχείριση των τακτικών ή έκτακτων κρατικών επιχορηγήσεων που λαμβάνει σύμφωνα με το άρθρο 50 ν.2725/1999, το ύψος των οποίων είναι άρρηκτα συνδεδεμένο με την συνετή διαχείριση των περιουσιακών της στοιχείων και την εντεύθεν οικονομική ευρωστία της.

12. Ανώτατο όργανο της Ε.Ο.Ε. είναι η Ολομέλειά της, η οποία αποφασίζει για κάθε θέμα που αφορά το σκοπό της και τις αρμοδιότητές της, εφ' όσον δεν υπάγεται ρητά στην αρμοδιότητα άλλου οργάνου.

13. Στην προκειμένη περίπτωση η εταιρεία «CGK Concert Production ΕΕ» με την υπ' αριθμ. πρωτ. Ε.Ο.Ε. 1416/1-4-2019 επιστολή της προς την Ε.Ο.Ε. ζήτησε την παραχώρηση της χρήσης του Παναθηναϊκού Σταδίου για την πραγματοποίηση συναυλίας την 24-6-2019 με τίτλο «Αυτό που ήσουν κάποτε θα γίνεις ξανά. ΕΙΣΑΙ ΕΛΛΗΝΑΣ» για να τιμηθεί ο δημιουργός Μ.Θ.

Η Ολομέλεια της Ε.Ο.Ε. με την υπ' αριθμ. 161/9-4-2019 απόφασή της έκανε δεκτό το ως άνω αίτημα και αποφάσισε την παραχώρηση της χρήσης του Παναθηναϊκού Σταδίου στην παραπάνω εταιρεία έναντι:

α) κατάθεσης τραπεζικής εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης του συμφωνητικού ποσού 25.000,00 €

β) δεκαπέντε τοις εκατό (15%) επί των συνολικών ακαθάριστων εισπράξεων (στο ανωτέρω ποσό δεν συμπεριλαμβάνεται ΦΠΑ), στις οποίες συμπεριλαμβάνονται εισιτήρια, χορηγίες, διαφημίσεις και έσοδα από οποιαδήποτε άλλη πηγή.

Η ελάχιστη αποζημίωση της Ε.Ο.Ε. για την παραχώρηση του Σταδίου είναι 20.000,00 €, πλέον ΦΠΑ, η οποία προκαταβάλλεται και μετά την εκκαθάριση των εσόδων, συμψηφίζεται με το οφειλόμενο ποσό που θα προκύψει χωρίς να μπορεί να γίνει επιστροφή εάν η εκκαθάριση είναι χαμηλότερη των 20.000,00 €.

Κατόπιν της υπ' αριθμ. πρωτ. Ε.Ο.Ε. 2183/15-5-2019 επιστολής της Μ.Θ. και του Γ.Λ. η Ολυμπιακή Επιτροπή με την υπ' αριθμ. 17^η/14-5-2019 συνεδρίαση της Ολομέλειας έκανε δεκτό το αίτημα των ως άνω και αποφάσισε την παραχώρηση της χρήσης του Παναθηναϊκού Σταδίου για την πραγματοποίηση της ως άνω συναυλίας με μοναδικό τίμημα ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) επί των συνολικών ακαθάριστων εισπράξεων (στο ανωτέρω ποσό δεν συμπεριλαμβάνονται Φ.Π.Α.) στις οποίες συμπεριλαμβάνονται εισιτήρια, χορηγίες, διαφημίσεις και έσοδα από οποιαδήποτε άλλη πηγή, ήτοι στο ελάχιστο, κατά τον ισχύοντα τότε νόμο, ποσοστό παραχώρησης χρήσης.

Ήδη με το νέο αίτημα ζητείται η πλήρης απαλλαγή καταβολής τιμήματος ή η περαιτέρω μείωση αυτού.

14. Κατά συνέπεια, εφόσον πριν από την πραγματοποίηση της ως άνω συναυλίας το τίμημα για την παραχώρηση του Σταδίου καθορίστηκε σε ποσοστό δέκα τοις εκατό (10%) επί των συνολικών ακαθάριστων εισπράξεων, ήτοι στο ελάχιστο προβλεπόμενο από τον ισχύοντα κατά το χρόνο υπογραφής του συμφωνητικού νόμο (π.δ. 130/2000), δεν είναι δυνατή η περαιτέρω μείωση του ποσοστού ανταλλάγματος της χρήσης του Σταδίου και με δεδομένο ότι η παραχώρηση γίνεται έναντι ανταλλάγματος, οι δε σχετικές αποφάσεις για τον καθορισμό διαφορετικού ποσοστού τιμήματος ή την καταβολή εφάπαξ χρηματικού ποσού γίνεται για συγκεκριμένη εκδήλωση και πριν την πραγματοποίηση αυτής. (άρθρο 4§1 περ. ε' π.δ. 130/2000 και άρθρο δέκατο τρίτο υποάρθρο 2§2 περ. ιγ (ββ) ν.4639/2019).

Απάντηση

15. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα του υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδοτεί α) κατά πλειοψηφία ότι το Ν.Σ.Κ. έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτήσει επί ερωτήματος του εποπτεύοντος το Ν.Π.Ι.Δ.

με την επωνυμία «Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή», Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού που αφορά την εν γένει διαχείριση των οικονομικών της και β) ομόφωνα ότι η Ε.Ο.Ε. δεν δύναται να μειώσει περαιτέρω το ποσοστό του ανταλλάγματος από την παραχώρηση της χρήσης του Παναθηναϊκού Σταδίου για την πραγματοποίηση της συναυλίας προς τιμήν του Μ.Θ.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 25-5-2020

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβιτσάντα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Γεωργάκης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους