



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΣΤΗ ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 16 -6-2020

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ: 67/2020

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθ. πρωτ. 20080/20-2-2020 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας, Δ/σης Εποπτείας Ερευνητικών και Τεχνολογικών Φορέων, Τμ. Σχεδιασμού Διοικητικής Εποπτείας.

Περίληψη Ερωτήματος: Αν οι αμοιβές που καταβάλλονται στους Ειδικούς Λειτουργούς Επιστήμονες (ΕΛΕ) των Ερευνητικών και Τεχνολογικών φορέων του άρθρου 13Α ν. 4310/2014, λόγω της συμμετοχής τους σε κάθε είδους προγράμματα των ως άνω φορέων ή των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από διεθνή ή ιδιωτικούς πόρους, υπόκεινται ή όχι στο ανώτατο όριο πρόσθετων αποδοχών ή απολαβών του άρθρου 104§2 Συν/τος ότι στο όριο του άρθρου 41 παρ. 2 ΥΚ (ν.3528/2017) όπως ισχύει.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Κωνσταντίνος Κατσούλας, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

I. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- A. Στα άρθρα 103, και 104 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος ορίζεται ότι:
- «Άρθρο 103 1. Οι δημόσιοι υπάλληλοι είναι εκτελεστές της θέλησης του Κράτους και υπηρετούν το Λαότα προσόντα και ο τρόπος διορισμού ορίζονται από το νόμο.....
2. Κανένας δεν μπορεί να διορισθεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη.
- Εξαιρέσεις μπορεί να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απόβλεπες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου
3. Οργανικές θέσεις ειδικού Επιστημονικού καθώς και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Νόμος ορίζει τους όρους για την πρόσληψη.....
4. ..., 5. ..., 6. ...
7. Η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά,.... γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε με επιλογή σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια και υπάγεται στον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής, όπως νόμος ορίζει.
- Νόμος μπορεί να προβλέπει ειδικές διαδικασίες επιλογής που περιβάλλονται με αυξημένες εγγυήσεις διαφάνειας και αξιοκρατίας ή ειδικές διαδικασίες επιλογής προσωπικού για θέσεις το αντικείμενο των οποίων περιβάλλεται από ειδικές συνταγματικές εγγυήσεις ή προσιδιάζει σε σχέση εντολής.
8. Νόμος ορίζει τους όρους, και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα,...

Άρθρο 104

1. Κανένας από τους υπαλλήλους που αναφέρονται στο προηγούμενο άρθρο δεν μπορεί να διορισθεί σε άλλη θέση δημόσιας υπηρεσίας ή οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ή

δημόσιας επιχείρησης ή οργανισμού κοινής ωφέλειας. Κατ' εξαίρεση μπορεί να επιτραπεί με ειδικό νόμο ο διορισμός και σε δεύτερη θέση, εφόσον τηρούνται οι διατάξεις της επόμενης παραγράφου.

2. Οι κάθε είδους πρόσθετες αποδοχές ή απολαβές των υπαλλήλων του προηγούμενου άρθρου δεν μπορεί να είναι κατά μήνα ανώτερες από το σύνολο των αποδοχών της οργανικής τους θέσης.

3.....

Β. Στο άρθρο 51 του ν. 1982/1990 για τον εκσυγχρονισμό και την ανάπτυξη και άλλες διατάξεις (Α' 101), όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

« 1. Ο κατά τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 δημόσιος τομέας περιλαμβάνει μόνο: α. Τις κάθε είδους δημόσιες υπηρεσίες που υπάγονται στο νομικό πρόσωπο του Δημοσίου και εκπροσωπούνται από αυτό. β. Τα κάθε είδους Ν.Π.Δ.Δ...γ. Τις κάθε είδους κρατικές ή δημόσιες και παραχωρηθείσες επιχειρήσεις και οργανισμούς, καθώς και νομικά πρόσωπα δικαίου δημοσίου χαρακτήρα που επιδιώκουν κοινωφελείς ή άλλους δημόσιους σκοπούς».

Γ. Στον ν. 4354/2015 (Α' 176) – πλην άλλων – ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 7

Παρ. 1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου α) β) γ) δ) ε) των Ν.Π. Δ.Δ.....

Άρθρο 28

Παρ.1. Οι πάσης φύσεως αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές ή απολαβές ή σύνταξη, που καταβάλλονται στους λειτουργούς ή υπαλλήλους ή μισθωτούς με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου των φορέων του άρθρου 7....
...απαγορεύεται να υπερβαίνουν τις εκάστοτε αποδοχές Γενικού Γραμματέα Υπουργείου.

Στο ανωτέρω όριο δεν συνυπολογίζεται καθώς και οι αμοιβές από κάθε είδους προγράμματα χρηματοδοτούμενα από διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους

των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων που επιχορηγούνται και εποπτεύονται από το κράτος, καθώς και των Ε.Λ.Κ.Ε. των Α.Ε.Ι.....

Δ. Στα άρθρα 13^α , 18 (όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 16 του ν. 4386/2016), 19 (όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 14 του ν. 4429/2016) και 93 (όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 24 του ν. 4386/2016) του ν. 4310/2014 Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία κλπ. (Α` 258), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 13α Ερευνητικά Κέντρα-Ινστιτούτα-Τεχνολογικοί Φορείς

Α. Τα Ερευνητικά Κέντρα-Ινστιτούτα που εποπτεύονται από τον Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και τη ΓΓΕΤ και διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου είναι τα εξής:.....»

«Άρθρο 18 Προσωπικό ερευνητικών κέντρων και ινστιτούτων

1. Το προσωπικό των ερευνητικών κέντρων και των ινστιτούτων τους του άρθρου 13α διορίζεται ή προσλαμβάνεται με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου, ορισμένου ή αορίστου χρόνου, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και διακρίνεται σε ερευνητικό (ερευνητές, ειδικοί λειτουργικοί επιστήμονες), ειδικό επιστημονικό - τεχνικό, τεχνικό, διοικητικό και βοηθητικό.
.....

2. Ερευνητές. Οι ερευνητές είναι επιστήμονες υψηλής επιστημονικής εμπειρίας και κατάρτισης, κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος..... »

Άρθρο 19 Εσωτερικοί Κανονισμοί λειτουργίας - Οργανισμοί«1. Η οργανωτική δομή και λειτουργία των ερευνητικών φορέων καθορίζεται με τους Οργανισμούς των φορέων αυτών, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα.....

Με τους Εσωτερικούς Κανονισμούς Λειτουργίας των ερευνητικών φορέων καθορίζονται τα θέματα εσωτερικής λειτουργίας των ερευνητικών φορέων και,

ιδίως, τα ακόλουθα:... ζ) οι απολαβές του προσωπικού που δεν προέρχονται από δημόσια χρηματοδότηση,.....».

Άρθρο 93 « Οι ερευνητικοί και τεχνολογικοί φορείς του άρθρου 13α, οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) των Α.Ε.Ι.....

Ε. Στο άρθρο 24 παρ.3α και παρ 7γ του ν.4386/2016 ορίζονται τα εξής:
«Οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ) των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων του άρθρου 13α του ν. 4310/2014 και ο ΕΛΚΕ της Γ.Γ.Ε.Τ. αποτελούν αυτοτελείς μονάδες και υπάγονται στο Διοικητικό Συμβούλιο του ερευνητικού ή του τεχνολογικού κέντρου και τον Γενικό Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, αντιστοίχως. Ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας του ΕΛΚΕ εντάσσεται στον Οργανισμό/Εσωτερικό Κανονισμό του φορέα και αποτελεί τμήμα αυτού.....

7γ. Οι ερευνητικοί και τεχνολογικοί φορείς του άρθρου 13α του ν. 4310/2014 και οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας αυτών, οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας των Α.Ε.Ι., δύνανται να καταβάλλουν αμοιβές για την πρόσθετη απασχόληση ή και αμοιβή αποδοτικότητας σε εργαζόμενους ή/και απασχολούμενους με οποιαδήποτε σχέση (εργασίας, έργου ή εντολής) στους ως άνω φορείς, εφόσον υπάρχει σχετική απόφαση της Επιτροπής Ερευνών του οικείου ΕΛΚΕ Α.Ε.Ι. ή του Δ.Σ. του ερευνητικού ή τεχνολογικού φορέα και εφόσον τηρούνται τα προβλεπόμενα όρια αμοιβών της παραγράφου 1 του άρθρου 28 του ν. 4354/2015».

ΣΤ. Στα άρθρα 64 και 87 του ν. 4485/2017 Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις (Α` 114), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 64 Στα έργα/προγράμματα, ο Ε.Λ.Κ.Ε. απασχολεί τις εξής κατηγορίες προσωπικού: 1..... Οι εν λόγω συμβάσεις συνάπτονται και παρατείνονται με αποφάσεις της Επιτροπής του Ε.Λ.Κ.Ε.....

Άρθρο 87.....12. α. Οι διατάξεις των άρθρων 50 έως 68 ισχύουν και εφαρμόζονται στους Ειδικούς Λογαριασμούς Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων του άρθρου 13Α του ν. 4310/2014.

Ζ. Στα άρθρα 132,134 ,135 και 153 του ν 4472/2017, Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, (Α` 74), όπως τροποποιήθηκε με το ν. 4485/2017 (Α` 114), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 132 Μισθολογική κατάταξη Για τη μισθολογική κατάταξη των Ερευνητών και Ειδικών Λειτουργικών Επιστημόνων του παρόντος Κεφαλαίου, ορίζονται δεκαέξι (16) μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.)

Άρθρο 134 Ο μηνιαίος βασικός μισθός του Μ.Κ. 1 της βαθμίδας του Ερευνητή Α` ορίζεται στο ποσό

Άρθρο 135 Επιδόματα 1. Πέρα από το βασικό μισθό του προηγούμενου άρθρου στους ανωτέρω παρέχονται και τα εξής επιδόματα, παροχές και αποζημιώσεις κατά μήνα:.....

2. Αμοιβή αποδοτικότητας για τους Ερευνητές, τους Ειδικούς Λειτουργικούς Επιστήμονες και τις άλλες κατηγορίες προσωπικού από τη Διοίκηση του Ερευνητικού Κέντρου ή αυτοτελούς Ερευνητικού Ινστιτούτου, του Κ.Ε.Τ.Ε.Θ.Α. ή της Ε.Ε.Α.Ε., με βάση τα ποσά των κονδυλίων που εισέρευσαν κατά τα παρελθόντα τρία έτη στον ερευνητικό φορέα από προγράμματα ή έργα χρηματοδοτούμενα αποκλειστικά από ευρωπαϊκούς ή διεθνείς πόρους ή από πλεονάσματα που προέρχονται από πωλήσεις προϊόντων ή παροχή υπηρεσιών, η οποία καταβάλλεται εφάπαξ σε ετήσια βάση.

Το ύψος της εν λόγω αμοιβής δεν μπορεί να ξεπερνά το σύνολο των τακτικών αποδοχών ενός μηνός και υπολογίζεται με κυμαινόμενο συντελεστή έως εκατό τοις εκατό (100%) επί του συνόλου των τακτικών αποδοχών του ίδιου μήνα. Με κοινή απόφαση του Υπουργών Οικονομικών και του κατά περίπτωση εποπτεύοντος Υπουργού μπορεί να ρυθμίζεται η χορήγηση της πιο πάνω αμοιβής αποδοτικότητας σε Διευθυντές ερευνητικών κέντρων και ινστιτούτων αυτών και αυτοτελών ερευνητικών ινστιτούτων, καθώς και στη Διοίκηση της Ε.Ε.Α.Ε..

3. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος και εφεξής, πέραν των παροχών και αποζημιώσεων του άρθρου αυτού δεν δικαιολογείται η χορήγηση άλλων μισθολογικών παροχών, με οποιαδήποτε ονομασία, πλην της αμοιβής από τη συμμετοχή με οποιαδήποτε ιδιότητα σε εταιρείες τεχνολογικής βάσης - έντασης γνώσης και πλην της πρόσθετης αμοιβής για εκτέλεση χρηματοδοτούμενων ερευνητικών και λοιπών προγραμμάτων.».

Άρθρο 153...10. Για την εφαρμογή του παρόντος νόμου οι τακτικές μηνιαίες αποδοχές αποτελούνται από το βασικό μισθό, τα επιδόματα και τις παροχές που καθορίζονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού καθώς και την προσωπική διαφορά του άρθρου 155. Δεν περιλαμβάνονται στην έννοια των μηνιαίων τακτικών αποδοχών τα εξής επιδόματα και παροχές:α)...β)... γ) Της παραγράφου 2 του άρθρου 135...Δεν αποτελούν τακτικές αποδοχές...τα επιμίσθια για εκτέλεση χρηματοδοτούμενων ερευνητικών προγραμμάτων της παραγράφου 3 του άρθρου 135 του παρόντος νόμου ».

II. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

A. Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων προκύπτει με σαφήνεια ότι ο περιορισμός που τίθεται με τις ανωτέρω διατάξεις και αποβλέπει βασικά στην καταπολέμηση της πολυθεσίας, ως αντικειμένης στην κοινωνική δικαιοσύνη και το συμφέρον της διοίκησης, αφορά όλους τους υπαλλήλους που εργάζονται στο δημόσιο με σχέση είτε δημοσίου είτε ιδιωτικού δικαίου, αφού με αυτές γίνεται αναφορά όχι μόνο στους δημοσίους υπαλλήλους, αλλά σε όλους τους υπαλλήλους τους οποίους αφορά το άρθρο 103 Συντάγματος (Α.Π.892/1992).

Περαιτέρω, καθ' ερμηνεία των ίδιων διατάξεων (άρθρα 103 και 104§1 του Συντάγματος), γίνεται δεκτό ότι στην έννοια της δεύτερης θέσης εμπίπτει ο διορισμός και η πρόσληψη σε άλλη δημόσια υπηρεσία ή ν.π.δ.δ. ή δημόσιες επιχειρήσεις ή ν.π.ι.δ. κλπ. τόσο με σχέση δημοσίου δικαίου, όσο και στο πλαίσιο συμβάσεως ιδιωτικού δικαίου σε οργανική θέση ή στο πλαίσιο συμβάσεως ιδιωτικού δικαίου .

Η δεύτερη θέση αναφέρεται σε άλλη υπηρεσία και όχι στην ίδια.

Η παρεχόμενη εξουσιοδότηση στον κοινό νομοθέτη να καθορίσει εξαιρέσεις από την απαγόρευση, δηλαδή περιπτώσεις επιτρεπτού καταλήψεως δεύτερης θέσεως, καθώς και να καθορίσει ανώτατο όριο προσθέτων απολαβών από το δημόσιο ταμείο ,για επί πλέον υπηρεσίες που παρέχονται πέρα από το πλαίσιο των καθηκόντων της οργανικής τους θέσης, αφορούν, κατ' αρχήν, σε θέσεις υπό την προεκτεθείσα έννοια.

Β. Το άρθρο 1 παρ. 1 και 2 του ν. 1256/1982, ο οποίος έχει εκδοθεί με την έννοια του «ειδικού νόμου» κατά το άρθρο 104 παρ. 1 του Συντάγματος (γνωμ. ΝΣΚ 437/2010), ορίζει ότι δεν νοείται ως δεύτερη απασχόληση η απασχόληση που δεν είναι κατά πλήρες ωράριο εργασίας, με πρόσθετες προϋποθέσεις, ως προς το ύψος των καταβαλλόμενων για αυτή ακαθάριστων αμοιβών.

Από τη διάταξη αυτή συνάγεται ότι καταρχάς, η κατοχή δεύτερης θέσης αφορά την απασχόληση με σχέση εξαρτημένης εργασίας (δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και περαιτέρω αορίστου ή και ορισμένου χρόνου) και όχι με σύμβαση μίσθωσης έργου, δεδομένου ότι στη σύμβαση αυτή δεν νοείται η ύπαρξη ωραρίου απασχόλησης, ούτε καταλαμβάνεται (οργανική) θέση (γνωμ. ΝΣΚ 134/2013).

Γ. Τα ερευνητικά κέντρα αποτελούν νπδδ ή νπιδ που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, διότι επιδιώκουν κοινωφελείς δημόσιους σκοπούς (Ε.Σ.2299/2013,Τμ. IV), επιχορηγούνται από τον τακτικό προϋπολογισμό, τον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων κλπ .

Στην αιτιολογική έκθεση του ν.4386/2016, ο οποίος τροποποίησε το ν. 4310/2014 , αναφέρεται ότι δύνανται να καταβάλλονται στο προσωπικό πρόσθετες αμοιβές που προέρχονται από προγράμματα χρηματοδοτούμενα από διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους των Ερευνητικών και Τεχνολογικών Φορέων. Οι εν λόγω πρόσθετες αμοιβές δεν αφορούν τους σκοπούς που επιδιώκει ο ν. 4024/2011, έτσι όπως αυτοί αναλύονται στην αιτιολογική του έκθεση και δεν επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό. Αντίθετα, όπως αναφέρει η

αιτιολογική έκθεση στο άρθρο 36 παρ. 2 του ν. 3848/2010, οι εν λόγω αμοιβές «(...) όχι μόνο δεν επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά αποτελούν παράγοντα οικονομικής ανάπτυξης, απασχόλησης νέων ερευνητών και ενίσχυσης των κρατικών εσόδων».

Στην αιτιολογική έκθεση του ν.4485/2017(Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις) αναφέρεται ότι το νομικό πλαίσιο διαχείρισης των ερευνητικών και λοιπών προγραμμάτων οφείλει να είναι διακριτό από το δημόσιο λογιστικό σύστημα και το θεσμικό πλαίσιο οικονομικής διαχείρισης των φορέων του λοιπού δημόσιου τομέα.

Για να μπορούν τα Ερευνητικά Κέντρα της χώρας να ανταποκριθούν στις υψηλές απαιτήσεις της ερευνητικής λειτουργίας τους, ήδη από καιρό είχε κριθεί αναγκαίο να ενισχυθούν θεσμικά με ευέλικτα εργαλεία οικονομικής διαχείρισης και ελέγχου, τα οποία θα μπορούν να ανταποκρίνονται στις ανάγκες και τις ιδιομορφίες που χαρακτηρίζουν την ερευνητική και αναπτυξιακή δραστηριότητα, κατά παρέκκλιση των διατάξεων για το Δημόσιο Λογιστικό.

Τα εργαλεία αυτά είναι οι Ειδικοί Λογαριασμοί Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.).

Δ. Η συμμετοχή των ερευνητών σε προγράμματα που υλοποιούν οι ερευνητικοί και τεχνολογικοί φορείς αποτελεί πρόσθετη εργασία και λαμβάνει τη μορφή αμοιβής αποδοτικότητας ή πρόσθετης αμοιβής.

Η αμοιβή αποδοτικότητας προβλέπεται στο άρθρο 135 παρ. 2 του ν. 4472/2017 και δεν μπορεί να ξεπερνά το σύνολο των τακτικών αποδοχών ενός μηνός.

Η αμοιβή αυτή δεν περιλαμβάνεται στην έννοια των μηνιαίων τακτικών αποδοχών.

Η πρόσθετη αμοιβή προβλέπεται από το άρθρο 135 παρ. 3 του ν. 4472/2017, το άρθρο 24 παρ. 9γ του ν. 4386/2016 και τα άρθρα 64 παρ. 1 και 2 και 87 παρ. 12 του ν. 4485/2017 και δεν ορίζεται από το νόμο ανώτατο όριο αυτής, σε αντίθεση με τις άλλες αμοιβές -αποδοχές. Η πρόσθετη αμοιβή αφορά πρόσθετο έργο που πραγματοποιείται στο πλαίσιο εκτέλεσης συγκεκριμένου

προγράμματος και συνδέεται με το συγκεκριμένο παραδοτέο έργο στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος.

Η πρόσθετη αμοιβή δεν συμπίπτει με την υπερωριακή απασχόληση και δεν εμπίπτει στους όρους και τους περιορισμούς χορήγησης της αποζημίωσης για υπερωριακή απασχόληση.

ΙΙΙ. ΥΠΑΓΩΓΗ

Όπως έχει κριθεί, ως πρόσθετες αποδοχές ή απολαβές, στις οποίες αναφέρεται η παρ. 2 άρθρου 104 του Συντάγματος, νοούνται οι αποδοχές από παροχή άλλης υπηρεσίας ή έργου παρεχόμενης στα πλαίσια της κύριας οργανικής θέσεως (Ολ. ΣΤΕ 3299/2014, 2090/2015, ΣΤΕ 1617/2015, 827/2010, ΑΠ 227/2003, 564/2001, 892/1992 Γν. ΝΣΚ 379/2009, 413/2011, 134/2013, 581/2012 κλπ).

Την έννοια αυτή έχουν και οι κάθε είδους πρόσθετες αποδοχές ή απολαβές που δεν μπορούν να υπερβαίνουν τις εκάστοτε αποδοχές του Γ.Γ. Υπουργείου κατά τον περιορισμό του άρθρου 28 ν. 4354/2015, όπως ισχύει.

Στο όριο αυτό δεν συνυπολογίζονται κατά ρητή πρόβλεψη του αυτού άρθρου και νόμου [όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο τρίτο του ν. 4388/2016 (Α' 93)] οι αμοιβές από κάθε είδους προγράμματα χρηματοδοτούμενα αποκλειστικά από διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους των ερευνητικών και τεχνολογικών φορέων, που επιχορηγούνται και εποπτεύονται από το κράτος, καθώς και των ΕΛΚΕ των ΑΕΙ.

Κατόπιν των ανωτέρω, προκύπτει ότι το έργο που παρέχεται από τους ερευνητές και τους Ειδικούς Λειτουργικούς Επιστήμονες (που περιλαμβάνονται στο ερευνητικό προσωπικό των Ε.Κ και ινστιτούτων άρθρου 13^α ν. 4310/2014, όπως αυτός τροποποιήθηκε με ν. 4386/2016, 4559 και 4589/2019, που αποτελούν νπδδ αλλά και νπιδ, που αναφέρονται σ' αυτούς) δεν αποτελεί κατοχή δεύτερης θέσης, αλλά πρόσθετο έργο προβλεπόμενο και παρεχόμενο στο πλαίσιο αρμοδιοτήτων της κύριας οργανικής θέσης.

Ως εκ τούτου οι αμοιβές που καταβάλλονται στους ερευνητές (και τους ΕΛΕ κατά τα παραπάνω), λόγω της συμμετοχής τους σε κάθε είδους προγράμματα των ως άνω φορέων ή των ΕΛΚΕ, που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από

διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους, δεν υπόκεινται σε ανώτατο όριο πρόσθετων αποδοχών ή απολαβών του άρθρου 104 παρ. 2 του Συν/τος και στο όριο του άρθρου 41 παρ. 2 ΥΚ (ν. 3528/2007 – βλ. με αρ. Γνωμ. Α' Τμ. ΝΣΚ 170/2018, 63/2018, 174/2017, που έγιναν αποδεκτές).

Για την ταυτότητα του νομικού λόγου και όπως προκύπτει από τις παραπάνω διατάξεις, οι αμοιβές των ΕΛΕ, που αναμφίβολα περιλαμβάνονται στο ερευνητικό προσωπικό κατά τις διατάξεις ν. 4310/2014 (και για τους οποίους γίνονταν αναφορά στις ως άνω γνωμοδοτήσεις), δεν υπόκεινται σε ανώτατο όριο πρόσθετων αποδοχών ή απολαβών του άρθρου 104 παρ. 2 του Συν/τος και στο όριο του άρθρου 41 παρ. 2 ΥΚ .

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων επί του τεθέντος ερωτήματος, προσήκει η ακόλουθη απάντηση:

Οι αμοιβές που καταβάλλονται στους Ειδικούς Λειτουργικούς Επιστήμονες (ΕΛΕ, όπως και στους ερευνητές) των Ερευνητικών και Τεχνολογικών Φορέων του άρθρου 13^α του ν. 4310/2014, λόγω της συμμετοχής τους σε κάθε είδους προγράμματα των ως άνω φορέων ή των ΕΛΚΕ αυτών (και ΝΠΙΔ, όπως οι εσωτερικοί κανονισμοί λειτουργίας τους ορίζουν), που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από διεθνείς ή ιδιωτικούς πόρους, δεν υπόκεινται στο ανώτατο όριο πρόσθετων αποδοχών ή απολαβών του άρθρου 104 παρ. 2 του Συντάγματος και στο όριο του άρθρου 41 παρ. 2 του Υ.Κ. (ν. 3528/2007) .

Ο Γνωμοδοτών

Κωνσταντίνος Κατσούλας
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους