

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
του e-ΕΦΚΑ

Αθήνα, 22.07.2021

Αριθμός ατομικής Γνωμοδότησης 127/2021

Αριθμός ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΠ.2731/05.07.2021 έγγραφο της Κεντρικής Υπηρεσίας/Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης, Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης/Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού/Τμήματος Σχεδιασμού Ανθρώπινων Πόρων και Αξιολόγησης Αναγκών του e-ΕΦΚΑ.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, αν οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 α) δεν καταλαμβάνουν την περίπτωση ανανέωσης απόσπασης του Π.Κ., υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, ο οποίος ήταν ήδη αποσπασμένος στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας κατά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων αυτών, β) κατισχύουν των διατάξεων των άρθρων 96 και 118 του ν. 4622/2019 περί ανανέωσης απόσπασης του προσωπικού που αποσπάστηκε αυτοδίκαια από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας.

Γνωμοδοτούσα: Αναστασία Ζαφειριάδου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος γνωμοδοτούμε ως εξής:

Ιστορικό

1. Στο έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

Ο Π.Κ. είναι μόνιμος υπάλληλος του e-ΕΦΚΑ, κλάδου ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού με βαθμό Α' και κατέχει οργανική θέση στη Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού της Κεντρικής Υπηρεσίας του e-ΕΦΚΑ. Από το έτος 2001, με σειρά διαδοχικών υπουργικών αποφάσεων αποσπάστηκε αρχικά στο Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, στο

Γραφείο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Δικαιοσύνης και στο Γραφείο του Διοικητικού Τομέα Κοινοτικών Πόρων και Υποδομών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στη συνέχεια δε, με την με αριθμό πρωτοκόλλου ΣΕΕΔΔ/Φ.5/7693/22.07.2009 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών αποσπάστηκε εκ νέου ως Επιθεωρητής Ελεγκτής Δημόσιας Διοίκησης στο Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης για τρία έτη. Αυτή η απόσπασή του ανανεώθηκε τρεις φορές, για τρία έτη κάθε φορά. Η τελευταία ανανέωση έγινε με την με αριθμό πρωτοκόλλου ΣΕΕΔΔ/ Φ.5/9480/31.07.2018 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, στην οποία ρητά αναφέρεται ότι η απόσπαση του Π.Κ. ανανεώνεται για τρία χρόνια από τη λήξη της προηγούμενης θητείας του στις 22.07.2018, δηλαδή έως τις 22.07.2021. Από τις 07. 08 .2019, ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4622/2019, ο Π.Κ. αποσπάστηκε αυτοδίκαια, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 118 του νόμου αυτού, για το υπόλοιπο του χρόνου απόσπασής του, δηλαδή έως τις 22.07.2021, ως Επιθεωρητής- Ελεγκτής στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας, όπου και υπηρετεί έως σήμερα. Με το με αριθμό πρωτοκόλλου οικ.18587/10.06.2021 έγγραφο της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, που υπογράφεται από τον Διοικητή της και απευθύνεται στην ερωτώσα Υπηρεσία, διατυπώνεται η άποψη ότι με την ανανέωση της απόσπασης υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, οι οποίοι κατά τη δημοσίευση του νόμου (ενν.: 4778/2021) ήδη υπηρετούσαν στην εν λόγω Αρχή, δεν προκαλείται μετακίνηση και ζητείται από τον e-ΕΦΚΑ να εξεταστεί το ενδεχόμενο ανανέωσης της απόσπασης του ως άνω υπαλλήλου στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας. Κατόπιν του εγγράφου αυτού υποβλήθηκε το εξεταζόμενο ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στα άρθρα 82 παρ. 1 και 4 και 118 παρ. 2 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α' 133), όπως το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 118 προστέθηκε με το άρθρο 174 παρ. 39 του ν. 4635/2019 (Α' 167), ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 82

Σύσταση της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας - Σκοπός και Αρμοδιότητες

1. Συνιστάται Ανεξάρτητη Αρχή χωρίς νομική προσωπικότητα με την επωνυμία «Εθνική Αρχή Διαφάνειας, (Ε.Α.Δ.)», στο εξής η «Αρχή», ...

4. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, καταργούνται οι παρακάτω φορείς, το σύνολο των αρμοδιοτήτων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των οποίων μεταφέρονται, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις του παρόντος, στην ιδρυόμενη Αρχή, η οποία

καθίσταται καθολικός τους διάδοχος: (α) ... (β) Το Σώμα Ελεγκτών - Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), που υπάγεται στη Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς του Υπουργείου Δικαιοσύνης και η θέση του Ειδικού Γραμματέα που προΐσταται αυτού, (γ)

Άρθρο 118

Μεταβατικές διατάξεις Μέρους Δ'

2. (α) Το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετεί, με απόσπαση, κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ... στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., ... αποσπάται αυτοδίκαια στην Αρχή που ιδρύεται με τον παρόντα νόμο για το υπόλοιπο του χρόνου της απόσπασής του. (β) Ειδικότερα, ... οι Προϊστάμενοι Επιθεωρητές και οι Επιθεωρητές - Ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., ... αποσπώνται ως Επιθεωρητές – Ελεγκτές. ... (γ) Για την ανανέωση των αποσπάσεων αυτών εφαρμόζεται το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 96.»

Ο ν. 4622/2019 δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 07.08.2019, στο δε τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 96 του νόμου αυτού, όπως το εν λόγω εδάφιο συμπληρώθηκε με το άρθρο 174 παρ. 25 του ν. 4635/2019, ορίζεται ότι «Η χρονική διάρκεια της απόσπασης ορίζεται στα τρία (3) έτη με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης μέχρι τέσσερις (4) φορές, με μόνη απόφαση του Διοικητή».

3. Στα άρθρα 103 παρ. 1, 3 και 4, 106 και 107 παρ.1 του ν. 4764/2020 «Ρυθμίσεις για την προστασία της δημόσιας υγείας από τις συνέπειες της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, ..., την επιτάχυνση της απονομής των συντάξεων, ... και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 256), ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 103

Κατ' εξαίρεση μετακίνηση προσωπικού του Δημοσίου στον e-ΕΦΚΑ για την ολοκλήρωση απονομής των συντάξεων - ...

1. Για την ταχύτερη περάτωση εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων περί κινητικότητας του ν. 4440/2016 (Α' 224), επιτρέπεται η απόσπαση στον Ηλεκτρονικό Εθνικό Οργανισμό Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) μόνιμων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων κατηγορίας / εκπαιδευτικής βαθμίδας ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, οι οποίοι έχουν τα τυπικά προσόντα διορισμού σε διοικητικό κλάδο σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 50/2001 (Α' 39) και ανήκουν οργανικά σε φορείς εντός της Γενικής Κυβέρνησης είτε εκτός αυτής, υπό τις κάτωθι προϋποθέσεις και διαδικασία: α) Εντός δέκα (10) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος ο οικείος Υπουργός και ο επικεφαλής κάθε ανεξάρτητης αρχής καταρτίζουν πίνακα με τους υπαλλήλους που πληρούν τις ανωτέρω προϋποθέσεις για απόσπαση σε υπηρεσίες του e-

ΕΦΚΑ εντός της περιφερειακής ενότητας της οργανικής τους θέσης. Στον εν λόγω πίνακα περιλαμβάνονται οι υπάλληλοι που ανήκουν οργανικά στο Υπουργείο και οι υπάλληλοι που ανήκουν οργανικά στους φορείς αρμοδιότητάς του. β) Ο πίνακας αυτός καταρτίζεται λαμβάνοντας υπόψη τις υπηρεσιακές ανάγκες του φορέα και την καταλληλότητα των υπαλλήλων. Ακολούθως, κοινοποιείται προς ενημέρωση στους υπαλλήλους που αφορά, προκειμένου να δηλώσουν εντός πέντε (5) ημερών τη βούληση τους για απόσπαση. Οι ανωτέρω αποσπώνται κατά προτεραιότητα κατά το τελικό στάδιο επιλογής από τον Διοικητή του e-ΕΦΚΑ.

3. Σε περίπτωση που προκύψουν επιτακτικές υπηρεσιακές ανάγκες, από τους οικείους πίνακες της περ. β' της παρ. 1, σε όσους υπαλλήλους δεν έχουν ήδη αποσπαστεί, επιτρέπεται να ανατεθεί με κοινή απόφαση του αρμοδίου οργάνου του οικείου Υπουργείου και του Διοικητή του e-ΕΦΚΑ παράλληλα με τα κύρια καθήκοντα της θέσης τους, κατ' εξαίρεση ο χειρισμός υποθέσεων συνταξιοδότησης για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών. Στην περίπτωση αυτή, η απασχόληση παρέχεται υπερωριακά στα καταστήματα του e-ΕΦΚΑ μετά το πέρας του ωραρίου εργασίας τους.

4. Οι αποσπάσεις και η παράλληλη ανάθεση καθηκόντων για τους υπαλλήλους που επιλέγονται, είναι υποχρεωτική και αίρεται μόνο για λόγους που ανάγονται στη χαμηλή αποδοτικότητα του υπαλλήλου.

Άρθρο 106

Διάθεση προσωπικού Επιμελητηρίων στον e-ΕΦΚΑ

Η παρ. 2 του 103 του ν. 4670/2020 (Α' 43), αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου των επιστημονικών συλλόγων δικηγόρων, ιατρών, φαρμακοποιών, μηχανικών και των επιμελητηρίων, δύναται να διατίθεται στον e-ΕΦΚΑ προσωπικό των οικείων επιστημονικών συλλόγων και των επιμελητηρίων. Το προτεινόμενο προσωπικό τοποθετείται με απόφαση του Δ.Σ. του e-ΕΦΚΑ κατ' επιλογή και απασχολείται προσωρινά είτε στην υλοποίηση υποστηρικτικών διαδικασιών ή προπαρασκευαστικών εργασιών των Περιφερειακών Διευθύνσεων των τομέων Νομικών, Υγειονομικών, Μηχανικών και Ε.Δ.Ε. είτε στην εκκαθάριση των εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης, τον κανονισμό και πληρωμή των συντάξεων. ...

Άρθρο 107

Απασχόληση συνταξιούχων e-ΕΦΚΑ

1. Ο Διοικητής του e-ΕΦΚΑ δύναται να αποφασίζει την ανάθεση του έργου της υποστήριξης των διαδικασιών απονομής συντάξεων σε συνταξιούχους λόγω γήρατος, πρώην υπαλλήλους του e-ΕΦΚΑ και των ενταχθέντων σε αυτόν ασφαλιστικών φορέων και του

Δημοσίου, οι οποίοι κατά τον χρόνο της ενεργού υπηρεσίας τους είχαν υπηρετήσει στα αντικείμενα της επεξεργασίας των αιτημάτων παράτασης αναπηρικών συντάξεων, απονομής και παράτασης του εξωϊδρυματικού επιδόματος, μεταβίβασης σύνταξης λόγω θανάτου, απονομής συντάξεων όλων των κατηγοριών, της διαδικασίας ελέγχου στην ανακεφαλαίωση του χρόνου ασφάλισης, της διαδικασίας ελέγχου των εισφορών, καθώς και της υποστήριξης της γραμματείας συντάξεων.».

4. Στο άρθρο 36 του ν. 4778/2021 «Μισθολόγιο, ζητήματα ανθρώπινου δυναμικού της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων και άλλες επείγουσες διατάξεις» (Α' 26) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 36.

Μετάταξη και απόσπαση υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ).

1. Κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, απαγορεύεται η μετάταξη ή απόσπαση ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. 2. Διαδικασίες μετατάξεων ή αποσπάσεων ή άλλης μορφής μετακινήσεων υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ που είναι εκκρεμείς κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν ολοκληρώνονται.».

Οι διατάξεις του άρθρου αυτού, το οποίο εντάσσεται στο κεφάλαιο Γ' του ν. 4778/2021, ισχύουν, σύμφωνα με το άρθρο 48 του ίδιου νόμου, από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, που έγινε στις 19.02.2021.

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, καθώς και των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας, συνάγονται τα ακόλουθα:

5. Με το άρθρο 82 του ν. 4622/2019 συστήθηκε η Ανεξάρτητη Αρχή με την επωνυμία «Εθνική Αρχή Διαφάνειας» και ταυτόχρονα καταργήθηκαν διάφοροι φορείς, μεταξύ των οποίων, το Σώμα Επιθεωρητών –Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.). Με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 118 του ίδιου νόμου το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετούσε με απόσπαση κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού, στις 07.08.2019, στους καταργηθέντες φορείς, μεταξύ των οποίων το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., αποσπάστηκε αυτοδίκαια στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας για το υπόλοιπο του χρόνου απόσπασής του, επιπλέον δε

ορίστηκε ότι για την ανανέωση των αποσπάσεων αυτών εφαρμόζεται το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 96 του ίδιου νόμου, το οποίο προβλέπει δυνατότητα τριετούς ανανέωσης της απόσπασης μέχρι τέσσερις φορές με μόνη απόφαση του Διοικητή της Αρχής.

6. Με τον επακολουθήσαντα ν. 4764/2020 θεσπίστηκαν κατεπείγουσες διατάξεις, μεταξύ των οποίων διατάξεις για την ταχύτερη περάτωση εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης με την επιτάχυνση της διαδικασίας εκκαθάρισής τους, διεκπεραίωσης των συνταξιοδοτικών αιτημάτων και έκδοσης συνταξιοδοτικών αποφάσεων, για την οποία απαιτήθηκε επιτακτικά η ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού του e-ΕΦΚΑ, όπως χαρακτηριστικά αναφέρεται στην ανάλυση συνεπειών ρύθμισης του αντίστοιχου νομοσχεδίου (σελ. 247-248 και 252-253). Για το σκοπό αυτό, α) με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ανωτέρω νόμου θεσπίστηκε η υποχρεωτική για όσους υπαλλήλους, φορέων εντός και εκτός της Γενικής Κυβέρνησης, επιλέγονται, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων περί κινητικότητας, απόσπαση στον e-ΕΦΚΑ και, σε περίπτωση επιτακτικών αναγκών, η, επίσης, υποχρεωτική, κατ' εξαίρεση, ανάθεση σε υπαλλήλους των ως άνω φορέων, που δεν έχουν αποσπαστεί, του χειρισμού υποθέσεων συνταξιοδότησης, παράλληλα με τα κύρια καθήκοντα της θέσης τους, β) με τις διατάξεις του άρθρου 106 του ίδιου νόμου αντικαταστάθηκε η παράγραφος 2 του άρθρου 103 του ν. 4670/2020, ούτως ώστε πλέον να προβλέπει τη δυνατότητα διάθεσης στον e-ΕΦΚΑ προσωπικού των επιστημονικών συλλόγων δικηγόρων, ιατρών, φαρμακοποιών, μηχανικών και των επιμελητηρίων, προκειμένου να απασχοληθεί και με την εκκαθάριση των εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης, τον κανονισμό και την πληρωμή συντάξεων, και γ) με τις διατάξεις του άρθρου 107 του ίδιου ως άνω ν. 4764/2020 προβλέφθηκε η δυνατότητα ανάθεσης του έργου της υποστήριξης απονομής συντάξεων σε συνταξιούχους λόγω γήρατος, πρώην υπαλλήλους του e-ΕΦΚΑ και των ενταχθέντων σε αυτόν ασφαλιστικών φορέων και του Δημοσίου.

7. Στη συνέχεια, με το άρθρο 36 του ν. 4778/2021, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης ή γενικής διάταξης, απαγορεύτηκε η μετάταξη, απόσπαση ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ για μία διετία από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, στις 19.02.2021, καθώς και η ολοκλήρωση σχετικών εκκρεμών, κατά τον ως άνω χρόνο, διαδικασιών.

8. Όπως αναφέρεται στην ανάλυση συνεπειών ρύθμισης της τροπολογίας με αριθμό Γεν. 760/Ειδ. 117/16.02.2021, με την οποία εισήχθησαν οι διατάξεις του μετέπειτα άρθρου 36 του ν. 4778/2021, σκοπός των διατάξεων αυτών, είναι να διατηρήσει ο e-ΕΦΚΑ το

προσωπικό που χρειάζεται για τη μείωση του αποθέματος των συσσωρευμένων αιτήσεων συνταξιοδότησης και την επιτάχυνση της διαδικασίας απονομής συντάξεων. Σύμφωνα με όσα προπαρατέθηκαν, οι ως άνω διατάξεις του ν. 4778/2021 είναι οι τελευταίες μιας σειράς νομοθετικών ρυθμίσεων, μεταγενέστερων του ν. 4622/2019, με τις οποίες ο νομοθέτης, καταβάλλει αλληπάλληλες προσπάθειες να εξασφαλίσει για τον e-ΕΦΚΑ το προσωπικό που απαιτείται προκειμένου να επιτύχει τον ίδιο πάντα σταθερό στόχο, που είναι η μείωση του αποθέματος των συσσωρευμένων αιτήσεων συνταξιοδότησης και η επιτάχυνση της διαδικασίας απονομής συντάξεων.

9. Οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 ρητά απαγορεύουν, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, την απόσπαση, μετάταξη ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, άρα και την ανανέωση απόσπασης, υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, οι οποίοι ήταν ήδη αποσπασμένοι σε οποιονδήποτε φορέα κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού. Και τούτο, διότι η ανανέωση απόσπασης υπαλλήλου έχει ως αποτέλεσμα την απασχόλησή του εκτός του φορέα, εν προκειμένω του e-ΕΦΚΑ, στον οποίο ανήκει. Αυτό, ακριβώς, απαγορεύουν οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021. Ο απόλυτος δε χαρακτήρας και η ευρύτητα της απαγόρευσης που θεσπίστηκε με τις εν λόγω διατάξεις, αλλά και ο σκοπός που με αυτές επιδιώκεται, δεν επιτρέπουν την ερμηνεία και εφαρμογή τους με τρόπο διαφορετικό από αυτόν που προαναφέραμε. Συνεπώς, η απαγόρευση που προβλέπεται από τις διατάξεις αυτές καταλαμβάνει και την ανανέωση απόσπασης υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, ο οποίος ήταν ήδη αποσπασμένος σε οποιονδήποτε φορέα ή υπηρεσία κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4778/2021.

10. Στο με αριθμό πρωτοκόλλου οικ. 18587/10.06.2021 έγγραφο της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας διατυπώνεται η άποψη, ότι με την ανανέωση της απόσπασης υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, οι οποίοι κατά τη δημοσίευση του ν. 4778/2021 ήδη υπηρετούσαν στην Αρχή αυτή, «δεν προκαλείται μετακίνηση των εν λόγω υπαλλήλων. Άλλως, η αναφορά στην επίμαχη διάταξη της φράσης "... ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση" θα ήταν κενή περιεχομένου, καθώς κάθε απόσπαση ή μετάταξη ενέχει από μόνη της την έννοια της μετακίνησης». Ενόψει όσων προαναφέρθηκαν, η άποψη αυτή, κατά τη γνώμη μας, δεν μπορεί να γίνει δεκτή, διότι έρχεται σε αντίθεση με το γράμμα των διατάξεων του άρθρου 36 του ν. 4778/2021, αλλά και το σκοπό που επιδιώκει ο νομοθέτης με αυτές.


11. Οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 είναι νεότερες των διατάξεων του ν. 4622/2019, αλλά και ειδικότερες εκείνων, ενόψει του ότι, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, θεσπίζουν απαγόρευση, η οποία, κατά τα ανωτέρω,

καταλαμβάνει, και την ανανέωση απόσπασης υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ που ήταν ήδη αποσπασμένοι κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, ανεξαρτήτως διαδικασίας και φορέα υποδοχής, συμπεριλαμβανομένων, επομένως, και εκείνων που ήταν ήδη αποσπασμένοι στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας κατά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων αυτών. Κατά συνέπεια, οι διατάξεις του άρθρου 36 παρ. 1 του ν. 4778/2021 ως νεότερες και ειδικότερες, όσον αφορά στην ανανέωση απόσπασης υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, κατ'ισχύου κάθε άλλης ακόμη και ειδικής διάταξης, όπως είναι οι διατάξεις των άρθρων 96 και 118 του ν. 4622/2019 για την ανανέωση απόσπασης του προσωπικού που αποσπάστηκε αυτοδίκαια στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας σύμφωνα με το ως άνω άρθρο 118 και ήταν αποσπασμένο στην εν λόγω Αρχή κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4778/2021.

12. Συνεπώς, οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 καταλαμβάνουν την ανανέωση απόσπασης του υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ Π.Κ., ο οποίος ήταν ήδη αποσπασμένος στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, και κατ'ισχύου των διατάξεων των άρθρων 96 και 118 του ν. 4622/2019 περί ανανέωσης απόσπασης του προσωπικού που αποσπάστηκε αυτοδίκαια από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας.

Απάντηση

11. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, στο ερώτημα που υποβλήθηκε προσήκει η απάντηση ότι η, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, απαγόρευση, απόσπασης, μετάταξης ή οποιασδήποτε άλλης μετακίνησης, ανεξαρτήτως διαδικασίας και φορέα υποδοχής, υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, που θεσπίστηκε με τις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021, καταλαμβάνει και την ανανέωση απόσπασης του υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ Π.Κ., ο οποίος ήταν ήδη αποσπασμένος στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, και ότι οι εν λόγω διατάξεις κατ'ισχύου ως νεότερες και ειδικότερες των διατάξεων των άρθρων 96 και 118 του ν. 4622/2019 περί ανανέωσης απόσπασης του προσωπικού που αποσπάστηκε αυτοδίκαια από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας.


Η γνωμοδοτούσα
Αναστασία Ζαφειριάδου
Νομική Σύμβουλος του Κράτους