



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης: 40/2022

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ'

Συνεδρίαση της 11^{ης} Απριλίου 2022

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Δήμητρα Κεφάλαια, Αθηνά Αλεφάντη, Χρήστος Μητκίδης, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Παναγιώτα-Ελευθερία Ασημακοπούλου, Ευάγγελος Μαρίνης, Περικλής Αγγέλου, Νικόλαος Πατηνιώτης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Επιστήμη-Μαρία Μουστακάτου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθμ.πρωτ. 1192/13-01-2022 (αριθμ. πρωτ. εισ.εγγράφου 41919/18-01-2022) έγγραφο του Πρύτανη του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, αν είναι νόμιμη η συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος, στην περίπτωση που μέλος του συμπεριλαμβάνεται μεν στο Μητρώο των εξωτερικών μελών της Σχολής, ωστόσο είναι Καθηγητής σε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Α.Ε.Ι.) του εξωτερικού, το οποίο δεν συμπεριλαμβάνεται στον σχετικό κατάλογο του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. με τα ομοταγή

A.E.I. της αλλοδαπής ενώ έχει συνενωθεί με άλλο A.E.I. του εξωτερικού, το οποίο συμπεριλαμβάνεται στον σχετικό κατάλογο του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας και στα στοιχεία που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Η Γενική Συνέλευση της Σχολής Πολιτικών Μηχανικών του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, κατά τη συνεδρίαση της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2020, αποφάσισε την προκήρυξη μίας θέσης στη βαθμίδα του Αναπληρωτή Καθηγητή, στο γνωστικό αντικείμενο «Σεισμική Συμπεριφορά Κατασκευών με Πειραματικές Μεθόδους» (Γ'1090/14-05-2021). Η ημερομηνία υποβολής υποψηφιοτήτων έληγε στις 20-07-2021. Μετά από τη λήξη της προθεσμίας υποβολής υποψηφιοτήτων, κατά τη συνεδρίαση της Γενικής Συνέλευσης στις 28-07-2021, ορίστηκε το Εκλεκτορικό Σώμα. Το Εκλεκτορικό Σώμα, τόσο ως προς τα εσωτερικά όσο και ως προς τα εξωτερικά μέλη του συγκροτήθηκε βάσει των μελών Δ.Ε.Π., που συμπεριλαμβάνονται στο σχετικό μητρώο της Σχολής, το οποίο συντάχθηκε βάσει του αντίστοιχου γενικού μητρώου του συστήματος ΑΠΕΛΛΑ, όπως ορίζεται στη με αριθμό Φ.122.1/6/14241/Ζ2/27-01-2017 (Β'225) απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Ακολούθως, κατά τη συνεδρίαση του Εκλεκτορικού Σώματος στις 08-09-2021 ορίστηκε η τριμελής Εισηγητική Επιτροπή. Με το με αριθμό πρωτ. 60942/27-12-2021 έγγραφο υποβλήθηκε η εισηγητική έκθεση από την Τριμελή Εισηγητική Επιτροπή και με το με αριθμό πρωτ.61278/29-12-2021 έγγραφο του Κοσμήτορα της ανωτέρω Σχολής κλήθηκαν σε κοινή συνεδρίαση τα μέλη του Εκλεκτορικού Σώματος και τα μέλη της Γενικής Συνέλευσης της Σχολής Πολιτικών Μηχανικών του Ε.Μ.Π. για τη διαδικασία της εκλογής, η οποία είχε οριστεί για τις 14-01-2022.

2. Στις 10-01-2022, κατά την κοινή συνεδρίαση του Εκλεκτορικού Σώματος και της Γενικής Συνέλευσης της Σχολής για την εκλογή μέλους Δ.Ε.Π., διαπιστώθηκε ότι μέλος του Εκλεκτορικού Σώματος (που είχε οριστεί σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην προαναφερθείσα ΥΑ) υπηρετεί σε Α.Ε.Ι. του εξωτερικού, με την ονομασία Khalifa University, που δεν συμπεριλαμβάνεται στον τρέχοντα κατάλογο του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. με τα ομοταγή



Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής. Ειδικότερα, το εκπαιδευτικό Ίδρυμα της αλλοδαπής «MASDAR INSTITUTE OF SCIENCE AND TECHNOLOGY», το οποίο συμπεριλαμβάνεται στον κατάλογο του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. με τα ομοταγή Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής έχει συνενωθεί από το έτος 2017 με το προαναφερθέν Khalifa University και έκτοτε η ενιαία ονομασία του Ιδρύματος είναι Khalifa University. Ο σχετικός, όμως, κατάλογος του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. δεν έχει ενημερωθεί για να αντικατασταθεί το ομοταγές ίδρυμα, MASDAR INSTITUTE OF SCIENCE AND TECHNOLOGY, με τη νέα ενιαία ονομασία του ως Khalifa University. Επισημαίνεται, ότι το εν λόγω μέλος του Εκλεκτορικού Σώματος συμπεριλαμβάνεται στο γενικό μητρώο του ΑΠΕΛΛΑ στην κατηγορία μελών Δ.Ε.Π. Ιδρυμάτων του εξωτερικού (με αριθμό μητρώου ΑΠΕΛΛΑ: 31841), με την ιδιότητά του, ως Καθηγητής Α' βαθμίδας, του Khalifa University. Ακολούθως, προέκυψε για την ανωτέρω Σχολή ο προβληματισμός, αν ο εν λόγω Καθηγητής έχει συμπεριληφθεί ορθά στο Εκλεκτορικό Σώμα της προκηρυχθείσας θέσης και, σε αρνητική περίπτωση, σε ποιες ενέργειες οφείλει να προβεί η Σχολή, ώστε να διασφαλιστεί η νομιμότητα της διαδικασίας της συγκεκριμένης εκλογής μέλους Δ.Ε.Π..

3. Περαιτέρω, στο με αριθμ.πρωτ.901/13-01-2022 έγγραφο του Διεπιστημονικού Οργανισμού Αναγνώρισης Τίτλων Σπουδών (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.), το οποίο εκδόθηκε κατόπιν του με αριθμ.πρωτ.1049/12-01-2022 εγγράφου της Σχολής Πολιτικών Μηχανικών σχετικά με το αν το Khalifa University θεωρείται ομοταγές Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, αναφέρονται τα ακόλουθα, ως προς το συγκεκριμένο Ίδρυμα της αλλοδαπής: *«Επί του παρόντος ο Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. δεν έχει κρίνει το ομοταγές του KHALIFA UNIVERSITY στα Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα προς τα Α.Ε.Ι. της ημεδαπής. Το 2017, το KHALIFA UNIVERSITY OF SCIENCE, TECHNOLOGY AND RESEARCH (ιδρυθέν το 2007) συγχωνεύτηκε με το MASDAR INSTITUTE OF SCIENCE AND TECHNOLOGY (ιδρυθέν το 2007) και το PETROLEUM INSTITUTE (ιδρυθέν το 2000) σε ένα πανεπιστήμιο με το όνομα KHALIFA UNIVERSITY. Επισημαίνουμε ότι ο Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. έχει αναγνωρίσει το MASDAR INSTITUTE OF SCIENCE AND TECHNOLOGY ως ομοταγές προς τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.) της ημεδαπής (συνεδρίαση 176 Α'06-04-2015 του Δ.Σ. του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.). Το KHALIFA UNIVERSITY OF SCIENCE AND TECHNOLOGY δύναται να κριθεί ως προς το ομοταγές του προς τα Α.Ε.Ι. της*

ημεδαπής είτε κατά τη διαδικασία αναγνώρισης τίτλου σπουδών, εφόσον κάτοχος τίτλου σπουδών απονεμόμενου από αυτό υποβάλλει στον Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. αίτηση αναγνώρισης του τίτλου σπουδών, είτε αν υποβληθεί στον Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. αίτηση αναγνώρισης του ομοταγούς του Ιδρύματος αποστέλλοντας τον Οδηγό Σπουδών του Ιδρύματος στην ελληνική ή στην αγγλική γλώσσα, με πληροφορίες για το περιεχόμενο των σπουδών, το είδος των απονεμόμενων τίτλων και το επιστημονικό προσωπικό...».

4. Κατόπιν των ανωτέρω, υποβλήθηκε το ερώτημα που εκτίθεται στο προοίμιο της παρούσας.

Νομοθετικό Πλαίσιο

5. Στις διατάξεις του άρθρου 19 παρ.3 περ.α', β' και ε' και παρ.7 του ν.4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α'195), όπως η περ.α' της ανωτέρω παραγράφου αντικαταστάθηκε με το άρθρο τέταρτο παρ.3 του ν.4405/2016 (Α'129) και τα τρία τελευταία εδάφια της παραγράφου 7 προστέθηκαν με το άρθρο 30 παρ.3 του ν.4452/2017 (Α'17), ορίζεται ότι:

Άρθρο 19 Διαδικασία εκλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων

«3. α) Το Εκλεκτορικό Σώμα συγκροτείται με πλήρως αιτιολογημένη, ως προς το γνωστικό αντικείμενο των μελών του, απόφαση της Γενικής Συνέλευσης Ειδικής Σύθεσης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής υποψηφιοτήτων ως εξής: (α) για όσα από τα Τμήματα αριθμούν κάτω των σαράντα (40) καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων, από πέντε (5) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους οι οποίοι ανήκουν στο ίδιο Τμήμα του οικείου Α.Ε.Ι. και έξι (6) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους, του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, ή ομοταγούς Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ή...του ίδιου ή συναφούς γνωστικού αντικείμενου με εκείνο της προς πλήρωση θέσης και (β) για όσα από τα Τμήματα αριθμούν άνω των σαράντα (40) καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων, από επτά (7) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους οι οποίοι ανήκουν στο ίδιο Τμήμα του οικείου Α.Ε.Ι. και οκτώ (8) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους, του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, ή ομοταγούς Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ή Ερευνητές της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, του ίδιου ή συναφούς γνωστικού αντικείμενου με εκείνο της προς πλήρωση θέσης, β)

Στην περίπτωση μη ύπαρξης ικανού αριθμού εκλεκτόρων που προέρχονται από το Τμήμα, και έπειτα από πλήρως αιτιολογημένη απόφαση της Γενικής Συνέλευσης Ειδικής Σύθεσης ως προς το κριτήριο της συνάφειας του γνωστικού αντικείμενου σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, η συμπλήρωση του Εκλεκτορικού Σώματος πραγματοποιείται από καθηγητές, με ίδιο ή συναφές γνωστικό αντικείμενο, άλλων Τμημάτων του οικείου Α.Ε.Ι. ή άλλων Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ομοταγών Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ή...χωρίς να τηρείται η προβλεπόμενη στο εδάφιο α' της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου αριθμητική αναλογία, γ)...δ)...ε) Κατά τη διαδικασία συγκρότησης του Εκλεκτορικού Σώματος, στο συνολικό αριθμό των εκλεκτόρων δεν υπολογίζονται όσοι απουσιάζουν λόγω νόμιμης άδειας ή για λόγους ανωτέρας βίας που πιστοποιεί η Γενική Συνέλευση Ειδικής Σύθεσης του Τμήματος με πλήρως και ειδικώς αιτιολογημένη απόφασή της. Σε περίπτωση επίκλησης λόγου ασθενείας απαιτείται βεβαίωση από δημόσιο νοσοκομείο. Μετά τη συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος, η σύνθεσή του δεν μεταβάλλεται παρά μόνο εάν μέλος του παραιτηθεί, εκλείψει ή βρεθεί σε νόμιμη άδεια. Στις περιπτώσεις αυτές, το μέλος του Τμήματος ή το εξωτερικό μέλος αναπληρώνεται από το πρώτο κατά σειρά μη κωλυόμενο αναπληρωματικό μέλος του αντίστοιχου καταλόγου αναπληρωματικών μελών που ορίστηκε κατά τη συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος. 4...7. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να ρυθμίζονται κατ' εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος τα θέματα που αφορούν...την κατάρτιση και τήρηση μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών μελών και τη λειτουργία του ηλεκτρονικού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης του μητρώου αυτού. Τα μητρώα των εσωτερικών και εξωτερικών μελών που καταρτίζονται και τηρούνται για τις διαδικασίες εκλογής, εξέλιξης, μονιμοποίησης και ανανέωσης καθηγητών, επικαιροποιούνται ανά τακτά χρονικά διαστήματα και το αργότερο ανά εξάμηνο με απόφαση της Συγκλήτου, έπειτα από γνώμη της Κοσμητείας, ύστερα από εισήγηση της Συνέλευσης του Τμήματος. Στα ανωτέρω μητρώα εγγράφονται και μόνιμοι επίκουροι καθηγητές. Για την κατάρτισή τους λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις του παρόντος άρθρου».

6. Στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ.1 και 2 και του άρθρου 3 παρ.3, 4 — της με αριθμό Φ.122.1/6/14241/Ζ2/27-01-2017 απόφασης του Υπουργού

Παιδείας και Θρησκευμάτων, που εκδόθηκε σύμφωνα με το προοίμιό της, κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 19 παρ.7 του ν.4009/2011 (Α'195): «α) Διαδικασία συγκρότησης των εκλεκτορικών σωμάτων των Α.Ε.Ι, τα θέματα εκλογής και εξέλιξης καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων... β) Ανάπτυξη και λειτουργία ηλεκτρονικού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων, ανανέωσης και μονιμοποίησης των επί θητεία επίκουρων καθηγητών, καθώς και κατάρτισης και τήρησης μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών μελών» (Β'225/2017), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 2 Συγκρότηση εκλεκτορικών σωμάτων και εισηγητικών επιτροπών.

«1. α)...β) Το εκλεκτορικό σώμα συγκροτείται ως εξής: i) για όσα από τα Τμήματα αριθμούν έως και σαράντα (40) καθηγητές και υπηρετούντες λέκτορες, από πέντε (5) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους οι οποίοι ανήκουν στο ίδιο Τμήμα του οικείου Α.Ε.Ι. και έξι (6) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους, του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, ή ομοταγούς Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ή...του ίδιου ή συναφούς γνωστικού αντικείμενου με εκείνο της προς πλήρωση θέσης ii) για όσα από τα Τμήματα αριθμούν άνω των σαράντα (40) καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων, από επτά (7) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους οι οποίοι ανήκουν στο ίδιο Τμήμα του οικείου Α.Ε.Ι. και οκτώ (8) καθηγητές με τους αναπληρωματικούς τους, του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, ή ομοταγούς Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ή...του ίδιου ή συναφούς γνωστικού αντικείμενου με εκείνο της προς πλήρωση θέσης, γ)...2. Αν δεν υπάρχει ικανός αριθμός εκλεκτόρων που προέρχονται από το Τμήμα, εκδίδεται πλήρως αιτιολογημένη απόφαση της Γενικής Συνέλευσης Ειδικής Σύθεσης του Τμήματος ως προς το κριτήριο της συνάφειας του γνωστικού αντικείμενου και την αδυναμία συγκρότησης εκλεκτορικού σώματος από μέλη του Τμήματος. Στην περίπτωση αυτή το Εκλεκτορικό Σώμα συμπληρώνεται από καθηγητές, με ίδιο ή συναφές γνωστικό αντικείμενο, άλλων Τμημάτων του οικείου Α.Ε.Ι. ή άλλων Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ομοταγών Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής ή ερευνητές της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, χωρίς να τηρείται η προβλεπόμενη στο εδάφιο α' της παρ. 3 αριθμητική αναλογία. 3...».

Άρθρο 3 Λειτουργία ηλεκτρονικού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων,

ανανέωσης και μονιμοποίησης των επί θητεία επίκουρων καθηγητών, καθώς και κατάρτισης και τήρησης μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών μελών.

«3. Γενικό Μητρώο - Μητρώα Εσωτερικών και Εξωτερικών μελών ιδρύματος α) Στο γενικό μητρώο που τηρείται στο πληροφοριακό σύστημα Απέλλα εγγράφονται υποχρεωτικά οι καθηγητές, αναπληρωτές καθηγητές και μόνιμοι επίκουροι καθηγητές των Α.Ε.Ι. της ημεδαπής. Στο ίδιο μητρώο εγγράφονται προαιρετικά οι καθηγητές, οι αναπληρωτές καθηγητές και οι μόνιμοι επίκουροι καθηγητές των ομοταγών Α.Ε.Ι της αλλοδαπής, καθώς και οι ερευνητές ερευνητικών ιδρυμάτων της ημεδαπής και της αλλοδαπής αντίστοιχων βαθμίδων, β)...γ) Η εγγραφή προσώπων του δεύτερου εδαφίου της παρ. α' ολοκληρώνεται με την ηλεκτρονική καταχώριση της διεύθυνσης ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (e-mail) του Ιδρύματος στο οποίο υπηρετούν και του ενιαίου εντοπιστή πόρων (URL) του τελευταίου. Στην περίπτωση που στον ιστότοπο του Ιδρύματος δεν υφίσταται το βιογραφικό σημείωμα του εγγεγραμμένου καθηγητή ή ερευνητή, αυτό αναρτάται με ευθύνη του, δ)...ε) Οι καταχωρίσεις των προηγούμενων παραγράφων επικαιροποιούνται με ευθύνη των εγγεγραμμένων προσώπων...ζ) Τα Τμήματα καταρτίζουν με απόφαση της Συνέλευσης ένα μητρώο εσωτερικών και ένα μητρώο εξωτερικών μελών, επιλέγοντας τα μέλη τους από το γενικό μητρώο. Στο μητρώο εσωτερικών μελών περιλαμβάνονται καθηγητές, αναπληρωτές καθηγητές και μόνιμοι επίκουροι καθηγητές του οικείου Τμήματος. Στο μητρώο εξωτερικών μελών περιλαμβάνονται καθηγητές, αναπληρωτές καθηγητές και μόνιμοι επίκουροι καθηγητές άλλων Τμημάτων του Ιδρύματος ή άλλων Α.Ε.Ι. της ημεδαπής και ομοταγών Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής...που καλύπτουν όλα τα γνωστικά αντικείμενα του Τμήματος. Οι πράξεις συγκρότησης και επικαιροποίησης των μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών μελών αναρτώνται αμελλητί στο πληροφοριακό σύστημα με ευθύνη της Γραμματείας του Τμήματος ή της Σχολής κατά περίπτωση. Τα ως άνω μητρώα επικαιροποιούνται χωρίς κανένα χρονικό περιορισμό με απόφαση της Συγκλήτου, έπειτα από γνώμη της Κοσμητείας ύστερα από εισήγηση των συνελεύσεων των Τμημάτων της Σχολής. η) Τα μέλη των ως άνω εκλεκτορικών σωμάτων και τριμελών εισηγητικών επιτροπών επιλέγονται από τα μητρώα εσωτερικών και εξωτερικών μελών. 4. Ορισμός Εκλεκτορικού Σώματος και Τριμελούς Εισηγητικής Επιτροπής. α) Τα τακτικά και αναπληρωματικά μέλη του Εκλεκτορικού Σώματος για την εκλογή, εξέλιξη

καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων και για την ανανέωση και μονιμοποίηση των επί θητεία επίκουρων καθηγητών επιλέγονται με πλήρως αιτιολογημένη, ιδίως ως προς το γνωστικό αντικείμενο και το επιστημονικό έργο των μελών του, απόφαση της Γενικής Συνέλευσης Ειδικής Σύθεσης του Τμήματος (...).

7. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 19 του άρθρου 84 του ν. 4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α' 114) «Όπου στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται αρμοδιότητα της Γενικής Συνέλευσης Ειδικής Σύθεσης για τη συγκρότηση εκλεκτορικών σωμάτων μελών Δ.Ε.Π., νοείται η Συνέλευση Τμήματος, στην οποία δεν μετέχουν τα μέλη Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. και οι φοιτητές».

8. Περαιτέρω, στις διατάξεις του άρθρου 49 του π.δ. 160/2008 «Πρότυπος Γενικός Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας των ΑΕΙ» (Α'220) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 49 Συμπληρωματική εφαρμογή διατάξεων

«Για τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις των άρθρων 13 έως 15 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας».

9. Σύμφωνα, δε, με τις διατάξεις του άρθρου 3 περ. ζ' του ν.3328/2005 «Διεπιστημονικός Οργανισμός Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης και άλλες διατάξεις» (Α'80): «Κατά την έννοια του νόμου αυτού:... ζ) «Αναγνωρισμένο εκπαιδευτικό ίδρυμα» είναι το πανεπιστήμιο και το τεχνολογικό ίδρυμα ανώτατης εκπαίδευσης που έχει κριθεί ως ομοταγές από τα αρμόδια όργανα του Οργανισμού...».

Ερμηνεία και Εφαρμογή Διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

10. Σύμφωνα με πάγια νομολογία, η εκλογή μελών Δ.Ε.Π. αποτελεί σύνθετη διοικητική ενέργεια (ΣτΕ 2577/2021 σκ.4, 104/2020 σκ.3, 2237/2019 σκ.4, 477/2018 σκ.4, 2579/2017 σκ.4, 2481/2015 σκ.2, 4474/2014 σκ.10, 2746/2010 σκ.4, ΝΣΚ 380/2013) και, ως εκ τούτου, σε περίπτωση ακύρωσης


σύνθετης διοικητικής ενέργειας, η Διοίκηση επιλαμβανόμενη και πάλι της υπόθεσης, πρέπει να κρίνει από το σημείο, στο οποίο αναφέρεται η ακύρωση και εντεύθεν, από το σημείο δηλαδή στο οποίο διαπιστώθηκε η πλημμέλεια, η οποία οδήγησε στην ακύρωση της διοικητικής πράξης (ΣΤΕ 793/2021 σκ.4, 1918/2016 σκ.6, 2694/2010 σκ.14, 1871/2003 σκ.6, 429/2001 σκ.6, 3144/1991 σκ.5, ΝΣΚ 35/2021, 4/2021, 180/2020, 119/2014).

11. Οι διατάξεις του άρθρου 19 του ν.4009/2011, όπως ισχύουν, αποτελούν το νομοθετικό πλαίσιο συγκρότησης, σύνθεσης και λειτουργίας των Εκλεκτορικών Σωμάτων και, ως εκ τούτου, εφαρμόζονται αυτές, ως ειδικές (ΣτΕ 127/2021 σκ.12, 2482/2002 σκ.4, ΝΣΚ 97/2020, 269/2019), για τη συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος, το οποίο είναι αρμόδιο για την επιλογή και την εξέλιξη των καθηγητών όλων των βαθμίδων, και όχι οι διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας. Τα εν λόγω Εκλεκτορικά Σώματα απαρτίζονται από Καθηγητές πρώτης βαθμίδας ή, σε περίπτωση κρίσης για τις βαθμίδες του επίκουρου ή αναπληρωτή καθηγητή, και από αναπληρωτές Καθηγητές αντίστοιχης βαθμίδας με επιστημονικό έργο στο ίδιο ή, αν δεν υπάρχει, συναφές γνωστικό αντικείμενο με εκείνο της υπό πλήρωση θέσης ή του υπό εξέλιξη καθηγητή αντίστοιχα.

12. Με τη με αριθμ. Φ.122.1/6/14241/Ζ2/27-01-2017 (Β`225) απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, όπως ισχύει, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 19 παρ.7 του ν.4009/2011, ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν την κατάρτιση και τήρηση των μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών μελών της Σχολής. Σύμφωνα με την απόφαση αυτή στο γενικό μητρώο που τηρείται στο πληροφοριακό σύστημα Απέλλα, εγγράφονται υποχρεωτικά οι καθηγητές, αναπληρωτές καθηγητές και μόνιμοι επίκουροι καθηγητές των Α.Ε.Ι. της ημεδαπής. Στο ίδιο μητρώο εγγράφονται προαιρετικά οι καθηγητές, οι αναπληρωτές καθηγητές και οι μόνιμοι επίκουροι καθηγητές των ομοταγών Α.Ε.Ι της αλλοδαπής, όπως δηλαδή αυτά αναγνωρίζονται από τον Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.) [πρβλ.ΝΣΚ 93/2021, 52/2020]. Ακολούθως, τα Τμήματα καταρτίζουν με απόφαση της Συνέλευσης ένα μητρώο εσωτερικών και ένα μητρώο εξωτερικών μελών, επιλέγοντας τα μέλη τους από το γενικό μητρώο. Στο μητρώο εσωτερικών μελών περιλαμβάνονται καθηγητές, αναπληρωτές καθηγητές και μόνιμοι επίκουροι

καθηγητές του οικείου Τμήματος. Στο μητρώο εξωτερικών μελών περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, Καθηγητές, Αναπληρωτές Καθηγητές και μόνιμοι Επίκουροι Καθηγητές ομοταγών Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, που καλύπτουν όλα τα γνωστικά αντικείμενα του Τμήματος. Οι πράξεις συγκρότησης και επικαιροποίησης των μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών μελών αναρτώνται αμελλητί στο πληροφοριακό σύστημα με ευθύνη της Γραμματείας του Τμήματος ή της Σχολής κατά περίπτωση. Τα ως άνω μητρώα επικαιροποιούνται χωρίς κανένα χρονικό περιορισμό με απόφαση της Συγκλήτου, έπειτα από γνώμη της Κοσμητείας ύστερα από εισήγηση των συνελεύσεων των Τμημάτων της Σχολής. Η επιλογή των μελών του Εκλεκτορικού Σώματος γίνεται από το Μητρώο των Εσωτερικών Μελών και το Μητρώο των Εξωτερικών Μελών. Οι σχετικές πράξεις συγκρότησης του Εκλεκτορικού Σώματος ορίζουν τόσο τα τακτικά όσο και τα αναπληρωματικά μέλη.

13. Η μεταβολή της σύνθεσης του Εκλεκτορικού Σώματος, μετά τη συγκρότησή του, ρυθμίζεται από τις διατάξεις των τρίτου και τέταρτου εδαφίων της περίπτωσης ε΄ της παραγράφου 3 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011 (ΝΣΚ 52/2020). Σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης ε΄ της παραγράφου 3 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011, ως ισχύει, κατά τη διαδικασία συγκρότησης του Εκλεκτορικού Σώματος, στον συνολικό αριθμό των εκλεκτόρων δεν υπολογίζονται όσοι παραιτούνται, εκλείπουν ή απουσιάζουν λόγω νόμιμης άδειας, οπότε μόνο στις περιπτώσεις αυτές, που αναφέρονται ρητά και περιοριστικά στον νόμο, το τακτικό μέλος αναπληρώνεται υποχρεωτικά από το πρώτο κατά σειρά μη κωλυόμενο αναπληρωματικό μέλος του αντίστοιχου καταλόγου αναπληρωματικών μελών, που ορίστηκε κατά τη συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος. Από την προαναφερόμενη, ωστόσο, ρητή γραμματική διατύπωση της διάταξης της παρ.3 του άρθρου 19 του ν.4009/2011, προκύπτει ότι η αναπλήρωση τακτικού μέλους χωρεί, όταν έχει λάβει χώρα νόμιμη συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος και επέλθει, μετά τη συγκρότησή του, γεγονός που έχει σαν αποτέλεσμα την επιγενόμενη αδυναμία τακτικού μέλους να παρίσταται σε αυτό και όχι όταν η συγκρότησή του είναι εξ αρχής μη νόμιμη, όπως όταν το διορισθέν μέλος, ήδη, κατά τον χρόνο διορισμού του δεν είχε



την απαιτούμενη από τον νόμο ιδιότητα βάσει της οποίας διορίστηκε [ΝΣΚ (ατομ) 119/2019].

14. Εξάλλου, έκλειψη ή έλλειψη μέλους συλλογικού οργάνου υπάρχει όταν αυτό έχει αποβιώσει ή όταν χάσει οριστικά την ιδιότητα βάσει της οποίας έγινε ο ορισμός του, ως μέλους του συλλογικού οργάνου, λόγω συνταξιοδότησης, παραίτησης ή απόλυσης από την υπηρεσία, καθώς επίσης και γενικώς όταν χάσει την ιδιότητα με βάση την οποία έγινε ή διορίστηκε μέλος του συλλογικού οργάνου, λόγω έκπτωσης ή λήξης της θητείας του ή μετάθεσης κλπ. (ΣΤΕ 914/2012 σκ.5, 195/2011 σκ.8, 518/2009 σκ.4, ΝΣΚ 10/2022, 287/2012, 428/2010).

15. Περαιτέρω, με τον νόμο 3328/2005 ιδρύθηκε ο Διεπιστημονικός Οργανισμός Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.), στον οποίο ανατέθηκαν οι σχετικές με την αναγνώριση τίτλων σπουδών που απονέμονται από εκπαιδευτικά Ιδρύματα ανώτατης, πανεπιστημιακής και τεχνολογικής κατεύθυνσης της αλλοδαπής. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ίδιου ως άνω νόμου ως αναγνωρισμένο εκπαιδευτικό ίδρυμα νοείται το ίδρυμα ανώτατης εκπαίδευσης που έχει κριθεί ως ομοταγές από τα αρμόδια όργανα του Οργανισμού, σύμφωνα με τα συγκεκριμένα κριτήρια που ορίζονται στον νόμο για τον χαρακτηρισμό ενός Ιδρύματος της αλλοδαπής ως ομοταγούς, αν δηλαδή, από την άποψη του είδους και του περιεχομένου των παρεχομένων σε αυτό γνώσεων καθώς και από την άποψη των προσόντων των διδασκόντων και των προϋποθέσεων της εισαγωγής των σπουδαστών σε αυτό, ανήκει στην ανώτατη βαθμίδα εκπαίδευσης και μάλιστα στον ίδιο ή ομοειδή κύκλο επιστημών (ΣΤΕ 173/2021 σκ.4, 525/2020 σκ.5, 354/2020 σκ.10, 635/2018 σκ.14, 1090/2017 σκ.13, ΝΣΚ 61/2021 κ.ά., αιτιολογική έκθεση του νόμου). Εξάλλου, ένα ίδρυμα μπορεί να κριθεί από τα αρμόδια όργανα του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. ως ομοταγές προς τα Α.Ε.Ι. της ημεδαπής είτε κατά τη διαδικασία αναγνώρισης τίτλου σπουδών, εφόσον κάτοχος τίτλου σπουδών απονεμηθέντος από αυτό το ίδρυμα υποβάλλει στον Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. αίτηση αναγνώρισης του τίτλου σπουδών, είτε αν υποβληθεί στον Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. αίτηση αναγνώρισης του ομοταγούς ενός Ιδρύματος αποστέλλοντας τον Οδηγό Σπουδών του Ιδρύματος στην ελληνική ή στην αγγλική γλώσσα, με πληροφορίες για το

περιεχόμενο των σπουδών, το είδος των τίτλων, που απονέμονται από το Ίδρυμα, και το επιστημονικό προσωπικό.

16. Κατόπιν των όσων εκτέθηκαν και σύμφωνα με το διδόμενο ιστορικό, ότι δηλαδή κατά τον χρόνο συγκρότησης του Εκλεκτορικού Σώματος για τη συγκεκριμένη εκλογή μέλους Δ.Ε.Π., έχει οριστεί ως εξωτερικό μέλος του Καθηγητής, ο οποίος υπηρετεί σε Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής με την ονομασία Khalifa University, το οποίο δεν συμπεριλαμβάνεται στον τρέχοντα κατάλογο του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. με τα αναγνωρισμένα ομοταγή Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, και ενώ - λόγω της μη τήρησης της σχετικής διαδικασίας - δεν έχει κριθεί από τον αρμόδιο Οργανισμό το συγκεκριμένο Ίδρυμα της αλλοδαπής ως ομοταγές, το μέλος αυτό δεν είχε κατά τον χρόνο ορισμού του την απαιτούμενη, από τις διατάξεις του άρθρου 19 παρ.3 του ν.4009/2011 (Α'129) σε συνδυασμό και με τη με αριθμ. Φ.122.1/6/14241/Ζ2/27-01-2017 (Β'225) υπουργική απόφαση, ιδιότητα του μέλους ομοταγούς Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής και, επομένως, ο ορισμός του, ως μέλους του Εκλεκτορικού Σώματος, κατέστησε τη συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος εξ αρχής πλημμελή, ανεξαρτήτως της εγγραφής του στο Μητρώο. Ως εκ τούτου, η Γενική Συνέλευση της Σχολής Πολιτικών Μηχανικών πρέπει, να εισηγηθεί την επικαιροποίηση του Μητρώου των εξωτερικών μελών της Σχολής, κατά το μέρος που αφορά τον συγκεκριμένο Καθηγητή, ώστε με απόφαση της Συγκλήτου, κατόπιν γνώμης της Κοσμητείας, να τροποποιηθεί το Μητρώο αυτό, με τη διαγραφή του ανωτέρω Καθηγητή και, ακολούθως, να προβεί σε νέα συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος ως προς τα εξωτερικά μέλη με βάση το επικαιροποιημένο Μητρώο, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 19 του ν.4009/2011 (Α'195) και της απόφασης του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων με αριθμ. Φ.122.1/6/14241/Ζ2/27-01-2017 (Β'225).

Απάντηση

17. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής:

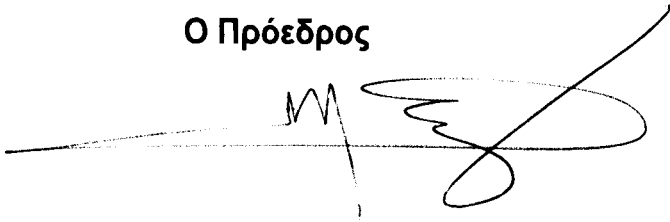
Η συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος, στην περίπτωση που μέλος του συμπεριλαμβάνεται μεν στο Μητρώο εξωτερικών μελών της Σχολής, ωστόσο είναι Καθηγητής σε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Α.Ε.Ι.), το οποίο δεν συμπεριλαμβάνεται στον σχετικό κατάλογο του Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π. με τα αναγνωρισμένα ομοταγή Α.Ε.Ι. της αλλοδαπής, δεν είναι νόμιμη εξ αρχής,

ανεξαρτήτως της εγγραφής του στο Μητρώο, καθόσον ο εν λόγω Καθηγητής δεν είχε κατά τον χρόνο ορισμού του, ως μέλους του Εκλεκτορικού Σώματος, την, κατά νόμο, ιδιότητα του μέλους αλλοδαπού Α.Ε.Ι., αναγνωρισμένου ως ομοταγούς από τον Δ.Ο.Α.Τ.ΑΠ.. Ως εκ τούτου, η Γενική Συνέλευση της Σχολής Πολιτικών Μηχανικών πρέπει, να εισηγηθεί την επικαιροποίηση του Μητρώου των εξωτερικών μελών της Σχολής, κατά το μέρος που αφορά τον συγκεκριμένο Καθηγητή, ώστε με απόφαση της Συγκλήτου, κατόπιν γνώμης της Κοσμητείας, να τροποποιηθεί το Μητρώο αυτό, με τη διαγραφή του ανωτέρω Καθηγητή και, ακολούθως, να προβεί σε νέα συγκρότηση του Εκλεκτορικού Σώματος ως προς τα εξωτερικά μέλη με βάση το επικαιροποιημένο Μητρώο, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 19 του ν.4009/2011 (Α`195) και της απόφασης του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων με αριθ. Φ.122.1/6/14241/Ζ2/27-01-2017 (Β`225).

Θεωρήθηκε

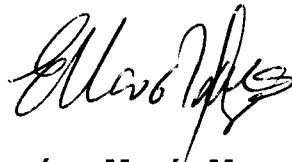
Αθήνα, 19 Απριλίου 2022

Ο Πρόεδρος



Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια



Επιστήμη-Μαρία Μουστακάτου
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

