



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 38/2019

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα ΣΤ΄**

Συνεδρίαση της 20^{ης} Φεβρουαρίου 2019

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Ιωάννης Διονυσόπουλος , Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ

Μέλη: Ασημίνα Ροδοκάλη, Δήμητρα Κεφάλα, Δημήτριος Αναστασόπουλος,
Ευαγγελία Σκαλτσά, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Νομικοί
Σύμβουλοι Ν.Σ.Κ

Εισηγήτρια: Μαρία Μπασδέκη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Α2α/ΓΠ.49935/29-07-2016 του
Υπουργείου Υγείας Δ/σης Ανθρωπίνων Πόρων Νομικών Προσώπων.

Ερώτημα: Ερωτάται ποία είναι τα πειθαρχικά όργανα (μονομελή και συλλογικά) και η
πειθαρχική διαδικασία (συμπεριλαμβανομένων των ποινών, τις οποίες κάθε
πειθαρχικός προϊστάμενος ή πειθαρχικό όργανο μπορεί να επιβάλει) για τους
ειδικευμένους ιατρούς ΕΣΥ, που υπηρετούν στο ΕΚΑΒ.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ΄)
γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

1. Το υπό κρίση ερώτημα απευθύνθηκε με αφορμή έγγραφο της Διοίκησης του
ΕΚΑΒ προς την ερωτώσα υπηρεσία, κατόπιν πορίσματος του ΣΕΥΥΠ που προτείνει

τον πειθαρχικό έλεγχο σε βάρος ιατρών κλάδου ΕΣΥ που υπηρετούν στο ΕΚΑΒ με την ιδιότητα Προϊσταμένου Τμήματος και Δ/ντή Παραρτήματος. Η ερωτώσα υπηρεσία διατυπώνει τον σχετικό προβληματισμό λαμβάνοντας ως δεδομένο ότι το ΕΚΑΒ δεν υπάγεται στην εποπτεία των Διοικήσεων των Υ.ΠΕ και δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των νοσοκομείων/νπδδ ειδικού καθεστώτος του άρθρου 13 παρ. 10 του ν.2889/2001, για τα οποία εφαρμόζονται οι ειδικές πειθαρχικές διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 11 του ν.3329/2005. Ούτε από το φάκελο του ερωτήματος, ούτε από τις προφορικές διευκρινίσεις που ζητήθηκαν, κατέστη δυνατό να εντοπισθούν προηγούμενες υποθέσεις πειθαρχικού ελέγχου ιατρών ΕΣΥ στο ΕΚΑΒ, παρά την παρέλευση τριάντα και πλέον ετών λειτουργίας του.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν.1579/1985 «Ρυθμίσεις για την εφαρμογή και ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Υγείας και άλλες διατάξεις» (Α' 217), όπως ισχύει, «1. Συνιστάται Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία "Εθνικό Κέντρο Άμεσης Βοήθειας" (Ε.Κ.Α.Β.), που υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με έδρα την Αθήνα. ... 3.(1). Το Ε.Κ.Α.Β. διοικείται από οκταμελές¹ διοικητικό συμβούλιο, ... (4). Ο πρόεδρος του Δ.Σ. προΐσταται όλων των υπηρεσιών του Ε.Κ.Α.Β. ... (5). Με απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ορίζονται οι αρμοδιότητες του Δ.Σ., ο τρόπος λειτουργίας, οι υποχρεώσεις και τα καθήκοντα του προέδρου, αντιπροέδρου, και των υπολοίπων μελών του, η διαδικασία εκλογής όσων εκλέγονται και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.² 4. Με π.δ/γμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Οικονομικών ύστερα από γνώμη του ΚΕ.Σ.Υ. καταρτίζεται ο οργανισμός του Ε.Κ.Α.Β. Με τον οργανισμό ορίζεται η διάρθρωση των υπηρεσιών του, συνιστώνται οι θέσεις προσωπικού κατά κλάδο και ορίζονται τα προσόντα για την κατάληψή τους. 5. Με τον οργανισμό του Ε.Κ.Α.Β. μπορεί να συνιστώνται στις πρωτεύουσες των νομών περιφερειακές υπηρεσίες που λειτουργούν ως αυτοδύναμα παραρτήματα ... Η οργάνωση, η στελέχωση και ο τρόπος λειτουργίας των παραρτημάτων ορίζονται με τον οργανισμό του Ε.Κ.Α.Β. ... Με απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών

¹ Η λέξη «επταμελές» αντικαταστάθηκε από τη λέξη «οκταμελές», ως άνω, με το άρθρο 59 παρ.2 ν.4486/2017, Α' 115/7.8.2017.

² Η παρ.3 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 40 του ν.2071/1992 (Α' 123).

Ασφαλίσεων ύστερα από γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Κ.Α.Β. και του ΚΕ.Σ.Υ. εκδίδεται ο εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας του Ε.Κ.Α.Β. και των παραρτημάτων του. Με τον εσωτερικό κανονισμό ορίζονται ο τρόπος και η διαδικασία παροχής των υπηρεσιών του, τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις του προσωπικού του και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια. 6. Η στελέχωση της ιατρικής υπηρεσίας του Ε.Κ.Α.Β. γίνεται αποκλειστικά από γιατρούς του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ. που συνιστώνται και πληροούνται σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του Ν.1397/1983»³.

Ο Οργανισμός του ΕΚΑΒ θεσπίστηκε, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν.1579/1985, με το π.δ. 376/1988 (Α' 169) και ισχύει όπως τροποποιήθηκε με το π.δ. 348/1996 (Α'229). Σύμφωνα με το **άρθρο 1** «Με τις διατάξεις του Π.Δ/τος αυτού ορίζονται τα της οργάνωσης του Εθνικού Κέντρου Αμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.) και συνιστώνται περιφερειακές υπηρεσίες ως αυτοδύναμα παραρτήματά του, οργανώνονται, στελεχώνονται και καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας τους, για την ισοδύναμη εξυπηρέτηση όλων των περιοχών της Χώρας.» **άρθρο 2** «Η Κεντρική Υπηρεσία του ΕΚΑΒ διαρθρώνεται ως εξής: α) Διεύθυνση Οργάνωσης και Συντονισμού β) Τμήμα Ιατρικών Υπηρεσιών ...» **άρθρο 7** «Συνιστώνται στις παρακάτω πόλεις πρωτεύουσες νομών, περιφερειακές υπηρεσίες του ΕΚΑΒ, που λειτουργούν ως αυτοδύναμα παραρτήματα: ...» **άρθρο 9** «1. Τα παραρτήματα του άρθρου 7 αποτελούν Διευθύνσεις που διαρθρώνονται ως εξής: α) Τμήμα Ιατρικών Υπηρεσιών ... 5. Οι αρμοδιότητες του κάθε παραρτήματος είναι: α) Διευθυντής: Ο Διευθυντής συντονίζει το έργο των υπηρεσιών του παραρτήματος και των ΕΚΑΒ της περιοχής ευθύνης του, ασκεί ιεραρχικό έλεγχο επί του προσωπικού, ...» **άρθρο 11** «... 2. Το Τμήμα Ιατρικών Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας του ΕΚΑΒ, καθώς και τα Τμήματα Ιατρικών Υπηρεσιών των παραρτημάτων του πλαισιώνονται: α) από γιατρούς που κατέχουν θέσεις κλάδου γιατρών ΕΣΥ που συνιστώνται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις στον κλάδο γιατρών ΕΣΥ του Υπουργείου και κατανέμονται στο ΕΚΑΒ και β) από γιατρούς του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ. που υπηρετούν στα Νοσοκομεία και προσφέρουν τις υπηρεσίες τους και στο ΕΚΑΒ» **άρθρο 15** «1. Στην Κεντρική Υπηρεσία του ΕΚΑΒ προϊστανται: ... ε) Στο Τμήμα Ιατρικών Υπηρεσιών, γιατρός του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ. με βαθμό Διευθυντή. ... 2. Στα παραρτήματα του Ε.Κ.Α.Β. προϊστανται: α) Στη Δ/ση, γιατρός του κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ. με βαθμό Διευθυντή ή

³ Οι παρ. 4, 5 και 6 που είχαν καταργηθεί με το άρθρο 132 του ν.2071/1992, επανήλθαν σε ισχύ με την παρ. β' του άρθρου 1 του ν.2194/1994, όπως αυτές ίσχυαν πριν από την δημοσίευση του ν.2071/1992.

Επιμελητή Α'. β) Στο Τμήμα Ιατρικών Υπηρεσιών, γιατρός του κλάδου γιατρών ΕΣΥ με βαθμό Επιμελητή Α' και εν ελλείψει Επιμελητής Β' με 5ετή προϋπηρεσία...»

άρθρο 18 «Ο τρόπος και η διαδικασία παροχής υπηρεσιών του Ε.Κ.Α.Β., τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις του προσωπικού του καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια ορίζονται με τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του Ε.Κ.Α.Β.»

Κατ' εξουσιοδότηση της υποπαρ. 5 της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν.1579/1985, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 40 του ν.2071/1992, εκδόθηκε η **Υ4β/9919/Φ25/16-2-1993** (Β' 125), που όρισε στο άρθρο 1 αυτής τις αρμοδιότητες ΔΣ του ΕΚΑΒ, ως εξής: «1. Το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΚΑΒ αποτελεί το ανώτατο όργανο που διοικεί το ΕΚΑΒ. ... 6. Επιλαμβάνεται κάθε διαδικασίας που απαιτείται για πρόσληψη, εξέλιξη και απόλυση προσωπικού όλων των κατηγοριών, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις. 7. Ασκήει σαν πρωτοβάθμιο όργανο, την πειθαρχική εξουσία στο προσωπικό του ΕΚΑΒ, ΠΕΚΑΒ και παραρτημάτων του και επιβάλλει σε πρώτο βαθμό τις πειθαρχικές ποινές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.» Στο άρθρο 3 της ίδιας ΥΑ ορίζονται οι υποχρεώσεις και τα καθήκοντα του Προέδρου και των λοιπών μελών του ΔΣ, ως εξής : «Α. Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: 1. Συγκαλεί σε συνεδριάσεις το Δ.Σ., ... καθορίζει τις ημερομηνίες συνεδριάσεων, τα προς συζήτηση θέματα, υπογράφει την ημερήσια διάταξη και διευθύνει τις συνεδριάσεις αυτού. ... 3. Εκπροσωπεί το Νομικό Πρόσωπο στις μετά των τρίτων σχέσεις και συναλλαγές καθώς επίσης και ενώπιον κάθε δικαστικής αρχής. ... Υπογράφει επίσης τις πράξεις μεταβολής της υπηρεσιακής κατάστασης ολόκληρου του προσωπικού του ΕΚΑΒ και μεριμνά για την δημοσίευση αυτών στο ΦΕΚ. 4. Ασκήει εποπτεία και έλεγχο επί του έργου του Γενικού Διευθυντή, των Διευθυντών της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Περιφερειακών Κέντρων Άμεσης Βοήθειας και αξιολογεί κατά περίπτωση την επίδοση και απόδοση αυτού δυνάμενος να τον/τους εγκαλεί ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου για κάθε πράξη ή παράλειψη που επιφέρει ή δύναται να επιφέρει ηθική βλάβη ή υλική ζημιά στο ΕΚΑΒ. 5. Πραγματοποιεί επιτόπιους ελέγχους σε όλες τις υπηρεσίες του ΕΚΑΒ στη χώρα, σε χρόνο που αυτός κρίνει απαραίτητο. ...»

Με το **π.δ 369/1997** (Α' 241) ο Υπουργός Υγείας διατήρησε την εποπτεία του ΕΚΑΒ, έχοντας υπόψη το γεγονός ότι αυτό επιτελεί έργο σε εθνικό επίπεδο και παρέχει υπηρεσίες στον ευαίσθητο τομέα της Υγείας για όλους του πολίτες της χώρας τα δε Παραρτήματα αυτού Θεσσαλονίκης και Αχαΐας αποτελούν σημαντικά Κεντρικά Δίκτυα.



Στο **άρθρο 36 ν.2519/1997**, που ορίζει τα της αξιολόγησης ιατρικού έργου γιατρών ΕΣΥ, προστέθηκε με το άρθρο 27 του ν.3209/2003 (Α' 304), ειδικά για τους ιατρούς του ΕΚΑΒ η παρ. 7, με την οποία προβλέπεται ότι « 7. Οι εκθέσεις αξιολόγησης των ιατρών του Ε.Κ.Α.Β. συντάσσονται από τον Διευθυντή της Διεύθυνσης Ιατρικών Υπηρεσιών για τους ιατρούς της Κεντρικής Υπηρεσίας και τον Διευθυντή του Παραρτήματος για τους ιατρούς που υπηρετούν στα Παραρτήματα του Ε.Κ.Α.Β., ως μόνο κριτή. Οι εκθέσεις αξιολόγησης για τους Διευθυντές ιατρούς των Διευθύνσεων της Κεντρικής Υπηρεσίας και τους Διευθυντές των Παραρτημάτων συντάσσονται από τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Κ.Α.Β. Αναθεώρηση της ετήσιας έκθεσης αξιολόγησης γίνεται μετά από αίτηση του κρινομένου, που την υποβάλλει μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από τη γνωστοποίηση της έκθεσης από τριμελή επιτροπή, η οποία συγκροτείται από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Κ.Α.Β. και αποτελείται από ένα μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου, ιατρό, ως Πρόεδρο και από δύο μέλη του Επιστημονικού Συμβουλίου του Ε.Κ.Α.Β. με βαθμό Διευθυντή. Η Επιτροπή αποφαινεται μέσα σε προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την υποβολή της αίτησης. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, η αίτηση του ενδιαφερομένου κρίνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Κ.Α.Β.»

3. Περαιτέρω με το **άρθρο 34 ν.1397/1983** (Α'143) ορίζεται ότι «1. Πειθαρχική δικαιοδοσία στους γιατρούς Ε.Σ.Υ. εκτός από τα πειθαρχικά συμβούλια των ιατρικών συλλόγων ασκούν μόνο: α) Το διοικητικό συμβούλιο του νοσοκομείου, εφόσον πρόκειται για Ν.Π.Δ.Δ. β) Το περιφερειακό πειθαρχικό συμβούλιο.⁴ γ) Το κεντρικό πειθαρχικό συμβούλιο. Οι γιατροί Ε.Σ.Υ. που προσφέρουν υπηρεσίες σε νοσοκομεία Ν.Π.Ι.Δ. παραπέμπονται για πειθαρχικό έλεγχο στο περιφερειακό πειθαρχικό συμβούλιο. ... 3. Συνιστάται, με έδρα στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας, επταμελές Κεντρικό Πειθαρχικό Συμβούλιο ιατρών Ε.Σ.Υ., αποτελούμενο από:... 4. Για τον τρόπο λειτουργίας του κεντρικού και των περιφερειακών πειθαρχικών συμβουλίων γιατρών Ε.Σ.Υ. τη διαδικασία λήψης αποφάσεων τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις των μελών τους και την αντικατάστασή τους, εφαρμόζονται ανάλογα οι σχετικές διατάξεις για τα πειθαρχικά συμβούλια των δημοσίων υπαλλήλων. ...» (ακολουθούν διατάξεις πειθαρχικής δικαιοδοσίας που

⁴ Καταργήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 39 του ν.2519/1997 και οι πειθαρχικές δικαιοδοσίες αυτού, όπως προβλέπονται από τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 77 του ν.2071/1992 περιέχονται στα Διοικητικά Συμβούλια των νοσοκομείων. Η διάταξη του άρθρου 39 παρ.3 του ν.2519/1997 καταργήθηκε ρητά από την διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 11 του ν.3329/2005, που ρύθμιζε τα ζητήματα της πειθαρχικής δικαιοδοσίας των ιατρών ΕΣΥ.

καταργήθηκαν σιωπηρά από τις νεώτερες διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 77 του ν.2071/1992, που καταργήθηκε με τον ν.3329/2005 (άρθρο 42 σε συν. με το άρθρο 11 παρ.2 του ίδιου νόμου).

4. Με τις διατάξεις του άρθρου 77 του ν.2071/1992 Εκσυγχρονισμός και Οργάνωση Συστήματος Υγείας (Α' 123) θεσπίστηκε ειδικό πειθαρχικό δίκαιο για τους ιατρούς ΕΣΥ. Ειδικότερα στην **παράγραφο 1**, ορίζονται τα πειθαρχικά αδικήματα των ιατρών ΕΣΥ ως εξής : «1. Πειθαρχικά αδικήματα των ιατρών Ε.Σ.Υ. είναι τα προβλεπόμενα από τις πειθαρχικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα και τα επόμενα: α) Η άσκηση ελεύθερου ή άλλου επαγγέλματος από τους ιατρούς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης ή η κατοχή άλλης θέσης κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 63 του νόμου αυτού. Επίσης η άσκηση άλλου επαγγέλματος από τους ιατρούς μερικής απασχόλησης ή τους ιατρούς συμβούλους, εκτός από τα επιτρεπόμενα στην παρ. 3 του άρθρου 63 του παρόντος νόμου. β) Η δωροληψία και ιδίως η λήψη αμοιβής και η αποδοχή οποιασδήποτε άλλης περιουσιακής παροχής για την προσφορά οποιασδήποτε ιατρικής υπηρεσίας γ) Η συνεργασία με ιατρούς, που ασκούν ελεύθερο επάγγελμα, ή και με ιδιωτικές κλινικές, καθώς και η παράβαση των διατάξεων του άρθρου 63 παράγραφος 3 πλην της συνεργασίας για αποκλειστικώς επιστημονικούς λόγους. δ) Η παράβαση κανόνων της ιατρικής δεοντολογίας. ε) Η άνιση μεταχείριση αρρώστων στην παροχή ιατρικών φροντίδων ή η απρεπής συμπεριφορά προς αυτούς. στ) Η παράβαση των διατάξεων του νόμου αυτού και των διατάξεων που διέπουν την οικεία υπηρεσιακή μονάδα περίθαλψης. ζ) η αδικαιολόγητη απουσία ή εγκατάλειψη θέσης. Για το αδίκημα αυτό, μετά από δεύτερη υποτροπή, μπορεί να επιβληθεί η ποινή της οριστικής παύσης.», **στην παράγραφο 2**, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 39 του ν. 2519/1997, ορίζεται ότι : «Πειθαρχικές ποινές είναι: α) Έγγραφη επίπληξη. β) Πρόστιμο μέχρι των αποδοχών δέκα μηνών. γ) Διακοπή του δικαιώματος για την υποβολή υποψηφιότητας για κατάληψη θέσης ανώτερου βαθμού από ένα (1) μέχρι πέντε (5) χρόνια. Για τη διακοπή υπολογίζεται μόνο ο χρόνος κατά τον οποίο ο τιμωρούμενος έχει το προς προαγωγή τυπικά προσόντα. δ) Προσωρινή παύση μέχρι δύο (2) χρόνια, ε) οριστική παύση και στ) Αφαίρεση της άδειας άσκησης επαγγέλματος προσωρινά μέχρι δύο (2) χρόνια ή οριστικά.» . Στις επόμενες παραγράφους 3, 4 και 5 ρυθμίζονται οι διαβαθμίσεις επιβλητέων ποινών με βάση την βαρύτητα του παραπτώματος, στην παράγραφο 6 οι διατάξεις που εφαρμόζονται για τη θέση των ιατρών ΕΣΥ σε αργία σύμφωνα με τα ισχύοντα κατά τον Υπαλληλικό Κώδικα και στην

παράγραφο 7 προβλέπεται η επιβολή της ποινής της οριστικής παύσης για ορισμένα αδικήματα. (Η παράγραφος 8 του ίδιου άρθρου που όριζε την πειθαρχική δικαιοδοσία των πειθαρχικών οργάνων καταργήθηκε από τις νεώτερες διατάξεις του άρθρου 3329/2005), **στην παράγραφο 9** ορίζεται ότι «Πειθαρχικές διατάξεις που αφορούν την άσκηση του ιατρικού επαγγέλματος και την ιατρική δεοντολογία εξακολουθούν να ισχύουν.» και τέλος στην **παράγραφο 10** προβλέπεται ότι «Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου των δημοσίων υπαλλήλων»

5. Με τις διατάξεις του άρθρου **39 ν.2519/1997** «Ανάπτυξη και εκσυγχρονισμός του Εθνικού Συστήματος Υγείας, οργάνωση των υγειονομικών υπηρεσιών» (Α' 165) αντικαταστάθηκε η παρ. 2 του άρθρου 77 ν.2071/1992, που ορίζει τις πειθαρχικές ποινές (παρ.1), [οι παρ. 2-4 του άρθρου 39, καταργήθηκαν με την παρ. 7 του άρθρου 11 του ν.3329/2005], [η παρ. 5 που ορίζει την σύνθεση του Κεντρικού Πειθαρχικού, καταργήθηκε σιωπηρά από το άρθρο 49 παρ. 1 ν.4368/2016, που αντικατέστησε την παρ.3 του άρθρου 34 ν.1397/1983], ορίστηκε **στην παράγραφο 6** ότι «Άσκηση πειθαρχικής δίωξης γιατρών κλάδου γιατρών Ε.Σ.Υ γίνεται αυτοτελώς και από τους κατά νόμο ιεραρχικά προϊστάμενους αυτών» και **στην παράγραφο 7** ότι για τους ιατρούς της Δημόσιας Υγείας «εφαρμόζονται αντιστοίχως οι περί των δημοσίων υπαλλήλων πειθαρχικές διατάξεις ...».

6. Σύμφωνα με την **παράγραφο 2 του άρθρου 11** με τίτλο «Πειθαρχικές διατάξεις» στο κεφάλαιο Β' «Νοσοκομεία Ε.Σ.Υ.Κ.Α» του ν. **3329/2005** «Εθνικό Σύστημα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και λοιπές διατάξεις» (Α' 81), ορίζεται ότι «2. α) Ο Διοικητής του Νοσοκομείου, ως πειθαρχικός προϊστάμενος, μπορεί να επιβάλει σε βάρος του ιατρικού προσωπικού του Νοσοκομείου, των Κέντρων Υγείας και των Περιφερειακών Ιατρείων της αρμοδιότητάς του, τις ποινές της επίπληξης και του προστίμου μέχρι το ήμισυ των μηνιαίων αποδοχών. β) Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου της Μονάδας Κοινωνικής Φροντίδας, ως πειθαρχικός προϊστάμενος, μπορεί να επιβάλει σε βάρος του ιατρικού προσωπικού αυτής τις ποινές της επίπληξης και του προστίμου μέχρι το ήμισυ των μηνιαίων αποδοχών. γ) Το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου και το Διοικητικό Συμβούλιο της Μονάδας Κοινωνικής Φροντίδας, ως συλλογικά πειθαρχικά όργανα, μπορούν να επιβάλουν σε βάρος του ιατρικού προσωπικού της αρμοδιότητάς τους, τις ποινές της επίπληξης και του προστίμου μέχρι τις αποδοχές ενός μηνός. δ) Ο Διοικητής της Δ.Υ.ΠΕ., ως πειθαρχικός προϊστάμενος, μπορεί να επιβάλει σε βάρος του ιατρικού προσωπικού της

Δ.Υ.ΠΕ. και όλων των εποπτευόμενων ΦΠΥΥΚΑ τις ποινές της επίπληξης και του προστίμου μέχρι το ήμισυ των μηνιαίων αποδοχών. Στην έδρα κάθε Δ.Υ.ΠΕ. συνιστάται, με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο αρμόδιο για πειθαρχικά θέματα των ιατρών, πλην των ειδικευομένων, όλων των εποπτευόμενων ΦΠΥΥΚΑ. Το Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο είναι πενταμελές και αποτελείται από: ... Το Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο ασκεί πειθαρχική δικαιοδοσία σε πρώτο ή σε δεύτερο βαθμό.... Όταν δικάζει σε πρώτο βαθμό, μπορεί να επιβάλει μόνο τις ποινές που προβλέπονται, υπό τα στοιχεία α' έως και γ', στην παρ. 1 του άρθρου 39 του Ν. 2519/1997. Σε δεύτερο βαθμό, κρίνει τις ενστάσεις κατά των πειθαρχικών αποφάσεων του Διοικητή της Δ.Υ.ΠΕ., του Διοικητή του Νοσοκομείου, του Διοικητικού Συμβουλίου του Νοσοκομείου, του Προέδρου και του Διοικητικού Συμβουλίου της Μονάδας Κοινωνικής Φροντίδας. Κατά των οριστικών αποφάσεων του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου που επιβάλλουν από την ποινή προστίμου ισόποσου με τις αποδοχές τεσσάρων μηνών και άνω έως και την ποινή της διακοπής του δικαιώματος για την υποβολή υποψηφιότητας κατάληψης θέσης ανώτερου βαθμού, επιτρέπεται η άσκηση έφεσης ενώπιον του Κεντρικού Πειθαρχικού Συμβουλίου. Το Κεντρικό Πειθαρχικό Συμβούλιο δικάζει σε πρώτο βαθμό τα πειθαρχικά αδικήματα που μπορεί να επισύρουν μέχρι και την ποινή της αφαίρεσης της άδειας άσκησης επαγγέλματος και σε δεύτερο βαθμό κρίνει τις εφέσεις κατά των πειθαρχικών αποφάσεων του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου που επιβάλλουν από την ποινή προστίμου ισόποσου με τις αποδοχές τεσσάρων μηνών και άνω έως και την ποινή της διακοπής του δικαιώματος για την υποβολή υποψηφιότητας κατάληψης θέσης ανώτερου βαθμού. Οι τελεσίδικες αποφάσεις του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου και οι οριστικές αποφάσεις του Κεντρικού Πειθαρχικού Συμβουλίου υπόκεινται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου, μέσα σε προθεσμία τριάντα ημερών από την κοινοποίηση της απόφασης. ...» Σύμφωνα δε με την **παράγραφο 8** του ίδιου άρθρου « Στα Νοσοκομεία της παρ. 10 του άρθρου 13 ν.2889/2001, ..., εφαρμόζονται οι ακόλουθες Πειθαρχικές διατάξεις:

8.1. Ο Διοικητής του Νοσοκομείου, ως πειθαρχικός προϊστάμενος, μπορεί να επιβάλει σε βάρος του πάσης φύσεως προσωπικού (ιατρικού και λοιπού) της αρμοδιότητάς του, τις ποινές της επίπληξης και του προστίμου μέχρι το ήμισυ των μηνιαίων αποδοχών.

8.2. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Νοσοκομείου, ως πειθαρχικό συλλογικό όργανο, ασκεί πειθαρχική δικαιοδοσία, σε πρώτο ή σε δεύτερο βαθμό, σε βάρος του πάσης φύσεως προσωπικού (ιατρικού και λοιπού) της αρμοδιότητάς του. 8.2. α) Όταν δικάζει

πειθαρχικά παραπτώματα των ιατρών σε πρώτο βαθμό, το Δ.Σ. μπορεί να επιβάλει μόνο τις ποινές που προβλέπονται, υπό τα στοιχεία α' έως και γ' της παρ. 1 του άρθρου 39 του Ν. 2519/1997. Στις περιπτώσεις που απαιτείται η επιβολή μεγαλύτερης ποινής, η υπόθεση παραπέμπεται στο Κεντρικό Πειθαρχικό Συμβούλιο. Σε δεύτερο βαθμό κρίνει τις ενστάσεις κατά των πειθαρχικών αποφάσεων του Διοικητή του Νοσοκομείου. Κατά των πειθαρχικών αποφάσεων του Δ.Σ. που επιβάλλουν από την ποινή προστίμου ισόποσου με τις αποδοχές τεσσάρων μηνών και άνω έως και την ποινή της διακοπής του δικαιώματος για την υποβολή υποψηφιότητας κατάληψης θέσης ανώτερου βαθμού, επιτρέπεται η άσκηση έφεσης ενώπιον του Κεντρικού Πειθαρχικού Συμβουλίου.»

7. Σύμφωνα με τον ν.3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ» (Α' 26) [και εφεξής ΥΚ]

άρθρο 2 παρ. 2 «Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις.»

άρθρο 116 Πειθαρχικά όργανα «Πειθαρχική εξουσία στους υπαλλήλους ασκούν: α) οι πειθαρχικώς προϊστάμενοί τους, β) το διοικητικό συμβούλιο νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου για τους υπαλλήλους του νομικού προσώπου, γ) το πειθαρχικό συμβούλιο του οικείου φορέα, δ) ..., ε) το Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο, στ) ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, ζ), το διοικητικό εφετείο και η) το Συμβούλιο της Επικρατείας." ⁵

άρθρο 117 Πειθαρχικώς προϊστάμενοι «... 3. Πειθαρχικώς προϊστάμενοι για τους υπαλλήλους νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου είναι: α) Ο διοικητής ή ο πρόεδρος του συλλογικού οργάνου, ο οποίος ασκεί διοίκηση, ο υποδιοικητής, ο γενικός γραμματέας ή ο αναπληρωτής γενικός γραμματέας, για όλους τους υπαλλήλους του νομικού προσώπου.... δ) Ο προϊστάμενος γενικής διεύθυνσης ή ο προϊστάμενος διεύθυνσης για τους υπαλλήλους που υπάγονται σε αυτούς.»

άρθρο 122 Άσκηση πειθαρχικής δίωξης «1. Η πειθαρχική δίωξη αρχίζει είτε με την κλήση του υπαλλήλου σε απολογία από το μονομελές πειθαρχικό όργανο είτε με την παραπομπή του στο πειθαρχικό συμβούλιο. ...»

⁵ Όπως ισχύει αντικατασταθέν με το άρθρο δεύτερο του ν. 4057/2012 (Α' 54/14.3.2012).

άρθρο 123 Παραπομπή στο πειθαρχικό συμβούλιο «1. Αν ο Υπουργός κρίνει ότι το πειθαρχικό παράπτωμα τιμωρείται με ποινή μεγαλύτερη της αρμοδιότητας του, παραπέμπει την υπόθεση στο πειθαρχικό συμβούλιο. Για τους υπαλλήλους νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου η πειθαρχική υπόθεση παραπέμπεται για τον ίδιο λόγο στο πειθαρχικό συμβούλιο από το διοικητικό συμβούλιο του νομικού προσώπου. 2. Ο Υπουργός ... όταν λάβει γνώση πειθαρχικού παραπτώματος που τελέσθηκε από υπάλληλο νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, το οποίο εποπτεύεται από αυτόν, παραπέμπει την υπόθεση ενώπιον του οικείου πειθαρχικού συμβουλίου για την άσκηση του πειθαρχικού ελέγχου.»⁶

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, αυτοτελώς και συνδυαστικά ερμηνευόμενες, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών, που τέθηκαν υπόψιν του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 7 ν.1579/1985, νόμου ιδρυτικού του ΕΚΑΒ, η στελέχωση της ιατρικής υπηρεσίας της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Παραρτημάτων αυτού, γίνεται αποκλειστικά με ιατρούς κλάδου ιατρών του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ).

Από την παρ.2 του άρθρου 2 ΥΚ σε συνδυασμό με την παρ. 10 του άρθρου 77 ν.2071/1992 και τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 2 ν.3329/2005 συνάγεται ότι ο πειθαρχικός έλεγχος των ιατρών Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ), καταρχήν διέπεται από ειδικές διατάξεις και οι διατάξεις του ΥΚ εφαρμόζονται μόνο για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις.

Συγκεκριμένα για τους ιατρούς ΕΣΥ ισχύουν ειδικές διατάξεις, που ρυθμίζουν τον πειθαρχικό έλεγχο αυτών, τόσο ως προς τα ζητήματα ουσιαστικού πειθαρχικού δικαίου (πειθαρχικά παραπτώματα και ποινές), όσο και ως προς τα διαδικαστικά ζητήματα (πειθαρχικά όργανα, συλλογικά και μονομελή και την πειθαρχική δικαιοδοσία αυτών). Ειδικότερα τα πειθαρχικά παραπτώματα και οι ποινές ορίζονται στις παρ.1 και 2 του άρθρου 77 του ν.2071/1992 (Α'123), η αρμοδιότητα των συλλογικών πειθαρχικών οργάνων ορίζεται με την παρ. 8 του ίδιου άρθρου, και ήδη με την παρ.2

⁶ ΣτΕ 3509/2000 ερμηνεύοντας την διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 224 του π.δ/τος 611/1977, που είχε σχεδόν ταυτόσημο ως προς το σημείο αυτό περιεχόμενο, έκρινε ότι στο κατά την ως άνω διάταξη του Υπαλληλικού Κώδικος δικαίωμα του υπουργού για παραπομπή υπαλλήλου ν.π.δ.δ. στο πειθαρχικό συμβούλιο περιλαμβάνονται και όλες οι απαραίτητες ενέργειες προκειμένου να διαγνωσθεί αν συντρέχει περίπτωση παραπομπής.

του άρθρου 11 ν.3329/2005, ενώ σύμφωνα με την παράγραφο 10 του άρθρου 77 του ν.2071/1992 εφαρμόζονται κατά τα λοιπά αναλογικά οι διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου των δημοσίων υπαλλήλων (σε ισχύ υπαλληλικού κώδικα).

Οι διατάξεις του άρθρου 77 του ν.2071/1992 δεν καταργήθηκαν από τις μεταγενέστερες διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007) και ως ειδικές εξακολουθούν να ισχύουν και μετά τη θέση σε ισχύ αυτού. (ΣτΕ 1602/2012, 3546/2006).

9. Για τους ιατρούς ΕΣΥ που υπηρετούν σε νοσοκομεία και Υγειονομικές Περιφέρειες (ΥΠΕ), οι πειθαρχικοί προϊστάμενοι αυτών ορίζονται από τις διατάξεις που ρυθμίζουν την λειτουργία των νοσοκομείων και την οργάνωση των ΥΠΕ και τα αρμόδια πειθαρχικά συμβούλια ορίζονται κατ' αρχήν με το άρθρο 34 του ν.1397/1983. Το ειδικότερο ζήτημα της αρμοδιότητας των πειθαρχικών οργάνων των ιατρών ΕΣΥ, ρυθμίζεται με την παρ.2 του άρθρου 11 του ν.3329/2005, αναφέροντας ρητά τα πειθαρχικά όργανα και συμβούλια που αφορούν την συντριπτική πλειοψηφία των ιατρών ΕΣΥ.

Σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη ο Διοικητής του νοσοκομείου και ο Διοικητής της ΥΠΕ, οι οποίοι, σύμφωνα με τις διατάξεις, είναι πειθαρχικοί προϊστάμενοι των ιατρών, που υπηρετούν στα νοσοκομεία και εποπτεύονται από την οικεία ΥΠΕ, μπορούν να επιβάλλουν ποινές της επίπληξης έως και του προστίμου μέχρι το 1/2 των μηνιαίων αποδοχών.

Το Διοικητικό Συμβούλιο του νοσοκομείου, ως συλλογικό πειθαρχικό όργανο, μπορεί να επιβάλλει ποινή μέχρι τις αποδοχές ενός μηνός.

Το πρωτοβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο που λειτουργεί σε επίπεδο ΥΠΕ ασκεί πειθαρχική δικαιοδοσία σε πρώτο βαθμό (με δυνατότητα επιβολής ποινών από έγγραφη επίπληξη, πρόστιμο μέχρι των αποδοχών δέκα μηνών και διακοπή του δικαιώματος υποβολής υποψηφιότητας για κατάληψη θέσης ανώτερου βαθμού από ένα έως πέντε χρόνια) και σε δεύτερο βαθμό, επί ενστάσεων κατά των πειθαρχικών αποφάσεων των Διοικητών του νοσοκομείου και της ΥΠΕ και του Διοικητικού Συμβουλίου του νοσοκομείου.

Το Κεντρικό Πειθαρχικό Συμβούλιο σε πρώτο βαθμό επί πειθαρχικών αδικημάτων που μπορεί να επισύρουν μέχρι και την ποινή της αφαίρεσης της άδειας άσκησης επαγγέλματος και σε δεύτερο βαθμό επί εφέσεων κατά των πειθαρχικών αποφάσεων των πρωτοβάθμιων πειθαρχικών συμβουλίων, που έχουν επιβάλλει από ποινή προστίμου ισόποσου με αποδοχές τεσσάρων μηνών και άνω έως και την ποινή

της διακοπής του δικαιώματος για την υποβολή υποψηφιότητας κατάληψης θέσης ανώτερου βαθμού.

10. Οι διατάξεις του ν.2071/1992 και του ν.3329/2005, ως ειδικές για τους ιατρούς ΕΣΥ, αναφέρονται ρητά στους ιατρούς που υπηρετούν στα δημόσια νοσοκομεία και στο πρωτοβάθμιο δίκτυο υγείας των ΥΠΕ, που αποτελούν και την συντριπτική πλειοψηφία των ιατρών ΕΣΥ. Ερμηνευτικά θα μπορούσε να συναχθεί ότι ο νομοθέτης εκφράστηκε στενότερα χωρίς να έχει σκοπό να αποκλείσει *a priori* την εφαρμογή των διατάξεων αυτών στους ιατρούς ΕΣΥ του ΕΚΑΒ.

Είναι σαφές ότι η διάταξη αυτή, κατά την γραμματική της ερμηνεία, αφορά κατ' αρχήν τους ιατρούς ΕΣΥ που υπηρετούν στην Διοίκηση Υγειονομικής Περιφέρειας (Δ.Υ.ΠΕ), στα νοσοκομεία του ΕΣΥ και τους λοιπούς Φορείς Παροχής Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΠΥΥΚΑ) που εποπτεύονται από την οικεία (Δ.Υ.ΠΕ).

Από την συστηματική ερμηνεία της διάταξης προκύπτει ότι οι διατάξεις του άρθρου 11 του ν.3329/2005, περιλαμβάνονται στο Κεφάλαιο Β' με τίτλο «Νοσοκομεία ΕΣΥΚΑ» και εντάσσονται στην γενικότερη νομοθετική ρύθμιση της περιφερειακής συγκρότησης του ΕΣΥ με βάση την διοικητική διαίρεση της επικράτειας σε Υγειονομικές Περιφέρειες, ως βαθμίδα του αποκεντρωμένου εθνικού συστήματος υγείας.

Περαιτέρω οι διατάξεις του άρθρου 11 αφενός μεν ρυθμίζουν την πειθαρχική αρμοδιότητα συγκεκριμένων πειθαρχικών οργάνων, που ορίζονται ως τέτοια σε άλλες διατάξεις, αφετέρου ρυθμίζουν την σύσταση, συγκρότηση και πειθαρχική δικαιοδοσία του πρωτοβάθμιου πειθαρχικού συμβουλίου.

Κρίνοντας με βάση τους αναφερόμενους στην παράγραφο 2 του ως άνω άρθρου πειθαρχικούς προϊσταμένους προκύπτει ανενδοίαστα, ότι οι ιατροί του ΕΚΑΒ, δεν έχουν ως πειθαρχικούς προϊσταμένους, τον Διοικητή κάποιου νοσοκομείου ή τον Διοικητή της Υγειονομικής Περιφέρειας.

Κρίνοντας με βάση την προβλεπόμενη σύνθεση των πρωτοβάθμιων πειθαρχικών συμβουλίων, που συστήνονται στην έδρα κάθε Δ.Υ.ΠΕ με αρμοδιότητα τα πειθαρχικά θέματα των ιατρών ΕΣΥ, με την παρουσία δύο Διοικητών νοσοκομείων της οικείας ΔΥΠΕ επί συνόλου πέντε μελών, καθώς και ενός αιρετού εκπροσώπου των ιατρών με βαθμό Δ/ντή, που εκλέγεται, με τον αναπληρωτή του, από το σύνολο των ιατρών που υπάγονται στην αρμοδιότητα του πειθαρχικού συμβουλίου πάντα της οικείας ΔΥΠΕ, καθίσταται σαφές ότι στα πειθαρχικά αυτά συμβούλια δεν δύναται να



υπαχθούν ιατροί ΕΣΥ που υπηρετούν σε φορείς που δεν υπάγονται ούτε εποπτεύονται από τις ΔΥΠΕ, όπως εν προκειμένω οι ιατροί που υπηρετούν στο ΕΚΑΒ, επειδή, όπως προεκτέθηκε, το ΕΚΑΒ δεν υπάγεται, ούτε εποπτεύεται από τις ΔΥΠΕ.

Προς επίρρωση του συλλογισμού αυτού επισημαίνεται ως ιδιαίτερη περίπτωση, ρητής εξαίρεσης από την πειθαρχική δικαιοδοσία των Πρωτοβαθμίων Πειθαρχικών Συμβουλίων των ΥΠΕ η περίπτωση των νοσοκομείων του ΕΣΥ της παρ.10 του άρθρου 13 του ν.2889/2001, που έχουν ιδρυματικό χαρακτήρα και η λειτουργία τους ρυθμίζεται με ειδικές διατάξεις. Στα πλαίσια αυτών των ειδικών ρυθμίσεων οι πειθαρχικές αρμοδιότητες των οργάνων των ΔΥΠΕ, ασκούνται από τα Διοικητικά Συμβούλια των νοσοκομείων, που συγκροτούνται κατά τις ισχύουσες για τα νοσοκομεία αυτά ειδικές διατάξεις. Ειδικότερα η δικαιοδοσία των πειθαρχικών οργάνων του ιατρικού προσωπικού στα νοσοκομεία αυτά ασκείται από τον Διοικητή του νοσοκομείου, ως πειθαρχικό προϊστάμενο, που μπορεί να επιβάλει τις ποινές της επίπληξης και του προστίμου μέχρι το ήμισυ των μηνιαίων αποδοχών, το Διοικητικό Συμβούλιο του νοσοκομείου, το οποίο συγκροτείται με ειδικές για τα νοσοκομεία αυτά διατάξεις, ως πειθαρχικό συλλογικό όργανο, που μπορεί να επιληφθεί σε πρώτο ή σε δεύτερο βαθμό, και να επιβάλει ποινές από έγγραφη επίπληξη, πρόστιμο μέχρι των αποδοχών δέκα μηνών και διακοπή του δικαιώματος υποβολής υποψηφιότητας για κατάληψη θέσης ανώτερου βαθμού από ένα έως πέντε χρόνια), ενώ σε περίπτωση που απαιτείται επιβολή μεγαλύτερης ποινής παραπέμπει την υπόθεση στο Κεντρικό Πειθαρχικό Συμβούλιο.

Εξ αντιδιαστολής, και όσον αφορά την αρμοδιότητα του Κεντρικού Πειθαρχικού Συμβουλίου των Ιατρών ΕΣΥ, κατ' αρχήν, δεν συνάγεται αποχρών λόγος αποκλεισμού των ιατρών ΕΣΥ του ΕΚΑΒ από το πειθαρχικό αυτό όργανο, του οποίου η σύνθεση και συγκρότηση δεν επηρεάζεται από την περιφερειακή οργάνωση των ΥΠΕ, καθώς αποτελεί κεντρικό όργανο υπό τον Υπουργό Υγείας, αρμόδιο να επιλαμβάνεται των πειθαρχικών υποθέσεων της ειδικής κατηγορίας των δημόσιων λειτουργών της υγείας, των ιατρών ΕΣΥ.

11. Επί του ζητήματος της διακρίβωσης των αρμοδίων πειθαρχικών προϊσταμένων και πειθαρχικών συμβουλίων των ιατρών ΕΣΥ του ΕΚΑΒ.

Από τις διατάξεις που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία του προκύπτει ότι το ΕΚΑΒ είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου υπαγόμενο στην εποπτεία του Υπουργού Υγείας και όχι των ΥΠΕ, καθώς ασκεί καθ' ύλην αποκεντρωμένη διοικητική

αρμοδιότητα εντός του ΕΣΥ και δεν έχει τοπικό χαρακτήρα, ώστε να συνδέεται με μεμονωμένη ΥΠΕ. Η δράση του αναπτύσσεται σε εθνικό δίκτυο, μέσω των περιφερειακών υπηρεσιών του, οι οποίες λειτουργούν ως αυτοδύναμα παραρτήματα σε επίπεδο Δ/νσεων.

Από τον ιδρυτικό νόμο του ΕΚΑΒ (ν.1579/1985, άρθρο 7), τον Οργανισμό του (π.δ 376/1988, όπως τροποποιήθηκε με το π.δ. 348/1996) και τις κανονιστικές ρυθμίσεις της ΥΑ Υ4β/9919/Φ2516-2-1993, προκύπτει ότι ανώτατο όργανο διοίκησης αυτού είναι το οκταμελές Διοικητικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με την με αρ. Υ4β/9919/Φ25/16-2-1993 (Β' 125) Υπουργική Απόφαση, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της υποπαραγράφου 5 της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν.1579/1985, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 40 του ν.2071/1992, και ρύθμισε τις αρμοδιότητες του ΔΣ του ΕΚΑΒ, ρητά ορίζεται ότι αυτό ασκεί πειθαρχική εξουσία στο προσωπικό του ΕΚΑΒ, ΠΕΚΑΒ και παραρτημάτων του, των ιατρών μη εξαιρουμένων, ως πρωτοβάθμιο όργανο και επιβάλλει σε πρώτο βαθμό τις πειθαρχικές ποινές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Συνεπώς συνάγεται ότι οι ιατροί ΕΣΥ του ΕΚΑΒ, υπάγονται στην πειθαρχική αρμοδιότητα του διοικητικού συμβουλίου του ΕΚΑΒ ως πρωτοβάθμιου πειθαρχικού συμβουλίου.

12. Περαιτέρω από τις προεκτεθείσες διατάξεις προκύπτει ότι ο Πρόεδρος του ΔΣ προϊστάται όλων των υπηρεσιών του ΕΚΑΒ, είναι δε αρμόδιος για την έκδοση ατομικών πράξεων σχετικών με την υπηρεσιακή κατάσταση ολόκληρου του προσωπικού και ασκεί ιεραρχικό και πειθαρχικό έλεγχο στον Γενικό Δ/ντή, τους Δ/ντές της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Περιφερειακών Κέντρων Άμεσης Βοήθειας, ελέγχει και εποπτεύει το έργο τους, αξιολογεί την επίδοση και απόδοση τους και δύναται να τους εγκαλέσει ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου. Από τις ίδιες διατάξεις προκύπτει ότι ο Πρόεδρος του ΔΣ του ΕΚΑΒ προϊστάται του ιατρικού προσωπικού και ασκεί τον ιεραρχικό και πειθαρχικό έλεγχο των ιατρών ΕΣΥ με βαθμό Δ/ντή, που προϊστανται τόσο της Κεντρικής Υπηρεσίας όσο και των παραρτημάτων, είναι δε αρμόδιος να συντάσσει, κατ' άρθρο 36 παρ. 7 του ν.2519/1997 τις εκθέσεις αξιολόγησης των ιατρών Δ/ντών των Δ/νσεων της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Δ/ντών των Παραρτημάτων. Περαιτέρω οι ιατροί της Κεντρικής Υπηρεσίας υπάγονται στον ιεραρχικό έλεγχο του Δ/ντή της Ιατρικής Υπηρεσίας, ενώ οι ιατροί, που υπηρετούν στα παραρτήματα του ΕΚΑΒ υπάγονται στον ιεραρχικό έλεγχο του Δ/ντή του Παραρτήματος. Συνεπώς από τα προεκτεθέντα σε συνδυασμό με τα οριζόμενα

στο άρθρο 117 ΥΚ συνάγεται ότι ο Πρόεδρος του ΔΣ του ΕΚΑΒ είναι πειθαρχικώς προϊστάμενος των ιατρών ΕΣΥ, που υπηρετούν σ' αυτό.

13. Επί της πειθαρχικής διαδικασίας και αρμοδιότητας των ως άνω πειθαρχικών οργάνων

Από τις ειδικές για το ΕΚΑΒ διατάξεις τα ζητήματα πειθαρχικής διαδικασίας και αρμοδιότητας ρυθμίζονται, με παραπομπή στις κείμενες διατάξεις.

Ως προς το ζήτημα της πειθαρχικής διαδικασίας η παραπομπή σαφώς αναφέρεται στις διατάξεις της πειθαρχικής διαδικασίας του ΥΚ, οι οποίες εφαρμόζονται και στις περιπτώσεις των κοινών υπαλλήλων, και στις περιπτώσεις των ιατρών ΕΣΥ και επομένως και στην περίπτωση των ιατρών ΕΣΥ του ΕΚΑΒ. Συνεπώς ο Πρόεδρος του ΔΣ του ΕΚΑΒ, ως ανώτατο μονομελές πειθαρχικό όργανο, επιλαμβάνεται αυτεπαγγέλτως, κατ' άρθρο 118 παρ. 4 ΥΚ και έχει την αρμοδιότητα να αρχίσει την πειθαρχική δίωξη με κλήση σε απολογία κατ' άρθρο 122 ΥΚ και να εκδόσει την πειθαρχική απόφαση ή σε περίπτωση, που η υπόθεση εκφεύγει της αρμοδιότητάς του, επειδή το αποδιδόμενο παράπτωμα επισύρει ποινή ανώτερη της αρμοδιότητάς του, να παραπέμψει την υπόθεση στο πειθαρχικό συμβούλιο ήτοι το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΚΑΒ, που ενεργεί ως συλλογικό πειθαρχικό όργανο και είναι αρμόδιο να επιληφθεί ως πρωτοβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο, κατά τα προεκτεθέντα.

14. Περαιτέρω ως προς την πειθαρχική αρμοδιότητα οι ίδιες διατάξεις παραπέμπουν στις κείμενες διατάξεις και ως τέτοιες θα πρέπει να εκληφθούν οι ισχύουσες κατά περίπτωση διατάξεις. Ειδικότερα ως προς την πειθαρχική αρμοδιότητα των επιλαμβανομένων οργάνων σε περιπτώσεις υπαλλήλων, η παραπομπή είναι σαφές ότι εννοεί τις πειθαρχικές διατάξεις του υπαλληλικού κώδικα και ειδικότερα στα άρθρα 118 έως και 120 ΥΚ, που ορίζουν την πειθαρχική αρμοδιότητα των πειθαρχικών προϊσταμένων, των διοικητικών συμβουλίων και των πειθαρχικών συμβουλίων.

Στις περιπτώσεις των ιατρών ΕΣΥ του ΕΚΑΒ, λαμβανομένου υπόψη ότι για τους ιατρούς αυτούς ισχύουν οι ειδικές διατάξεις, που αναλυτικά προεκτέθηκαν, δεν εφαρμόζονται κατ' άρθρο 2 παρ. 2 ΥΚ οι ως άνω διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, αλλά οι ειδικές διατάξεις της πειθαρχικής δικαιοδοσίας που προβλέπονται για τους ιατρούς ΕΣΥ και αντιστοιχούν στα προβλεπόμενα γι' αυτούς μονομελή και συλλογικά πειθαρχικά όργανα, με την διαβάθμιση των ποινών που προβλέπονται ειδικά γι' αυτούς.

15. Συνεπώς ο Πρόεδρος του ΕΚΑΒ δύναται να επιβάλλει τις ποινές της επίπληξης και του προστίμου μέχρι το ήμισυ των μηνιαίων αποδοχών, που προβλέπεται για τον πειθαρχικό προϊστάμενο στην περ. α' της παρ. 2 του άρθρου 11 ν.3329/2005. Το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΚΑΒ, ως πειθαρχικό συλλογικό όργανο, εκ του νόμου οριζόμενο ως πρωτοβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο, δύναται να επιβάλλει μόνο τις ποινές που προβλέπονται, υπό τα στοιχεία α' έως και γ' στην παρ. 1 του άρθρου 39 του ν.2519/1997 και να κρίνει σε δεύτερο βαθμό τις ενστάσεις κατά των πειθαρχικών αποφάσεων του Προέδρου του ΕΚΑΒ, ασκώντας την πειθαρχική αρμοδιότητα που προβλέπεται από την διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του ν.3329/2005 για τα Πρωτοβάθμια Πειθαρχικά Συμβούλια.

Σε περίπτωση που απαιτείται επιβολή μεγαλύτερης ποινής, το Διοικητικό Συμβούλιο παραπέμπει την υπόθεση στο Κεντρικό Πειθαρχικό Συμβούλιο, το οποίο επιλαμβάνεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 2 του ν.3329/2005, που ρυθμίζουν τα της συγκρότησης, λειτουργίας και πειθαρχικής δικαιοδοσίας του Κεντρικού Πειθαρχικού Συμβουλίου Ιατρών ΕΣΥ, καθώς το όργανο αυτό είναι αρμόδιο να επιληφθεί σε πρώτο βαθμό των περιπτώσεων πειθαρχικών παραπτωμάτων των ιατρών ΕΣΥ του ΕΚΑΒ, που μπορούν να επισύρουν μέχρι και την ποινή της αφαίρεσης της άδειας άσκησης επαγγέλματος και σε δεύτερο βαθμό εφέσεων κατά πειθαρχικών αποφάσεων του πρωτοβάθμιου πειθαρχικού συμβουλίου και εν προκειμένω του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΚΑΒ, που επιβάλλουν από την ποινή προστίμου ισόποσου με τις αποδοχές τεσσάρων μηνών και άνω έως και την ποινή της διακοπής του δικαιώματος για την υποβολή υποψηφιότητας κατάληψης θέσης ανώτερου βαθμού.

Απάντηση

16. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ') γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Ο Πρόεδρος του ΔΣ του ΕΚΑΒ είναι πειθαρχικός προϊστάμενος των ειδικευμένων ιατρών ΕΣΥ, που υπηρετούν στο ΕΚΑΒ αρμόδιος να καλέσει αυτούς σε απολογία και να επιβάλλει τις ποινές της έγγραφης επίπληξης και του προστίμου μέχρι το ήμισυ των αποδοχών ενός μηνός και το Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΚΑΒ, ως συλλογικό πειθαρχικό όργανο με αρμοδιότητα πρωτοβαθμίου πειθαρχικού συμβουλίου, είναι αρμόδιο για τους ιατρούς ΕΣΥ, που υπηρετούν στο ΕΚΑΒ, και δύναται να επιβάλλει τις ποινές που προβλέπονται υπό τα στοιχεία α' έως και γ' στην παρ. 1 του άρθρου 39 του ν.2519/1997 και σε δεύτερο βαθμό να κρίνει τις ενστάσεις κατά πειθαρχικών



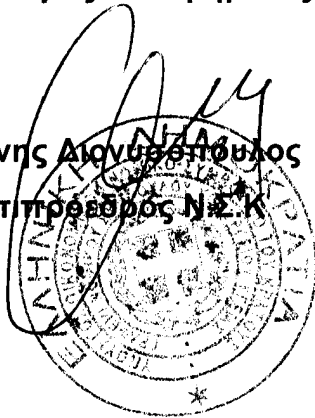
αποφάσεων του Προέδρου του ΔΣ του ΕΚΑΒ. Το Κεντρικό Πειθαρχικό Συμβούλιο Ιατρών ΕΣΥ, είναι αρμόδιο να κρίνει σε πρώτο βαθμό τα πειθαρχικά παραπτώματα, που μπορούν να επισύρουν μέχρι και την ποινή της αφαίρεσης της άδειας άσκησης επαγγέλματος και σε δεύτερο βαθμό τις εφέσεις κατά των πειθαρχικών αποφάσεων του πρωτοβάθμιου πειθαρχικού συμβουλίου που επιβάλλουν από την ποινή προστίμου ισόποσου με τις αποδοχές τεσσάρων μηνών και άνω.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 27-02-2018

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Ιωάννης Διονυσίου
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Μαρία Μπασδέκη
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

