



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 99/2025

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Ε')

Συνεδρίαση της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2025

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Περικλής Αγγέλου, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Θεόδωρος Ράπτης, Μαρία-Λουΐζα Μπακαλάκου, Βασιλεία Πελέκου, Αγγελική Αναστοπούλου, Χρήστος Κοραντζάνης, Παντελεήμων Παπαδάκης, Αφροδίτη Καρούκη, Σταυρούλα Καλαμπάλικη, Άννα Μαλιάρα, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Παπαντίνιας, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 84180/16.07.2025 του Πρύτανη του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν ο Διευθυντής του Αγγλόφωνου Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών του Τμήματος Δημοσιογραφίας και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, ο οποίος έλαβε επιστημονική άδεια και, για τον λόγο αυτόν, ορίστηκε, ως Διευθυντής, ένα μέλος της Συντονιστικής Επιτροπής του Προγράμματος αυτού, στη θέση, δε, του μέλους αυτού, που κενώθηκε, ορίστηκε ένα μέλος του Διδακτικού και Ερευνητικού Προσωπικού του Τμήματος, επανέρχεται αυτοδικαίως, με τη λήξη της επιστημονικής του άδειας, στη θέση του Διευθυντή του Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών με ταυτόχρονη απομάκρυνση του

αντικαταστάτη του και του ως άνω μέλους του Διδακτικού και Ερευνητικού Προσωπικού ή προς τούτο απαιτείται νέα απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με πράξη του Κοσμήτορα της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης (Α.Π.Θ.), η οποία εκδόθηκε μετά από σχετική έγκριση της Συνέλευσης του Τμήματος Δημοσιογραφίας και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας, που αποφασίστηκε κατά τη συνεδρίαση με αριθμό 571/12.02.2025, χορηγήθηκε επιστημονική άδεια, για το χρονικό διάστημα από 04.03.2025 μέχρι 24.06.2025, στον καθηγητή πρώτης βαθμίδας ..., ο οποίος, με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος, που λήφθηκε κατά τη συνεδρίασή της με αριθμό 551/10.07.2024, έχει οριστεί Διευθυντής του Αγγλόφωνου Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών (Α.Π.Μ.Σ.) με τίτλο «[...]» με διετή θητεία. Παράλληλα, αποφασίστηκε ο ορισμός ενός μέλους της Συντονιστικής Επιτροπής (Σ.Ε.) του Προγράμματος ως Διευθυντή, για όσο χρονικό διάστημα θα διαρκούσε η επιστημονική άδεια του ως άνω καθηγητή, καθώς και η πλήρωση της, κατά τα ανωτέρω, κενωθείσας θέσης μέλους της Σ.Ε. από ένα μέλος του Διδακτικού και Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) του Τμήματος, για το ίδιο χρονικό διάστημα, προκειμένου η Επιτροπή αυτή να απαρτίζεται, σύμφωνα με το άρθρο 81 παρ. 2 του ν. 4957/2022, από τον Διευθυντή του Α.Π.Μ.Σ. και 4 μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος.

2. Μετά τη λήξη της επιστημονικής άδειας του παραπάνω καθηγητή πρώτης βαθμίδας ο Πρόεδρος του Τμήματος εξέφρασε, με το έγγραφό του με αριθμό πρωτ. 83355/11.07.2025, τον προβληματισμό, για τον οποίο ο Πρύτανης του Α.Π.Θ. υπέβαλε το εξεταζόμενο ερώτημα. Ακολούθως, με έγγραφό του με αριθμό πρωτ. 24391/14.11.2025 ο Πρύτανης του Α.Π.Θ. ζήτησε από το παραπάνω Τμήμα να ενημερωθεί εάν, όπως είχε πληροφορηθεί, έχει ληφθεί αρμοδίως απόφαση επί του ζητήματος που αποτελούσε τον ως άνω προβληματισμό. Με το έγγραφό του με

αριθμό πρωτ. 24950/18.11.2025 ο Πρόεδρος του Τμήματος ενημέρωσε τον Πρύτανη, ότι κατά τη συνεδρίαση με αριθμό 583/16.07.2025 η Συνέλευση του Τμήματος αποφάσισε την ανασύνθεση της Σ.Ε. και όρισε τον ως άνω καθηγητή πρώτης βαθμίδας εκ νέου Διευθυντή του Α.Π.Μ.Σ., προσθέτοντας ότι το Τμήμα δεν είχε αντιμετωπίσει στο παρελθόν ανάλογο ζήτημα και, για τον λόγο αυτόν, επιθυμεί την έκδοση γνωμοδότησης, προκειμένου να διαφυλαχθεί η «ορθότητα και νομιμότητα της διαδικασίας». Κατόπιν τούτου, ο Πρύτανης του Α.Π.Θ., με το έγγραφό του με αριθμό πρωτ. 25673/19.11.2025 προς το Γ.Ν.Σ. του Α.Π.Θ., εμμένει στην υποβολή του ερωτήματος.

Νομοθετικό πλαίσιο

3. Στις διατάξεις των άρθρων 80 παρ. 3, 81 παρ. 1, 2 και 4 και 157 παρ. 1 του ν. 4957/2022 «Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» (Α' 141) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 80 Διαδικασία ίδρυσης Προγραμμάτων Μεταπτυχιακών Σπουδών

1. [...]

3. Με απόφαση της Συγκλήτου του Α.Ε.Ι., κατόπιν εισήγησης της Συνέλευσης του Τμήματος και γνώμης της Επιτροπής Μεταπτυχιακών Σπουδών, εγκρίνεται η ίδρυση νέου Π.Μ.Σ. Με την απόφαση ίδρυσης του πρώτου εδαφίου καθορίζονται όλα τα ζητήματα που διέπουν την οργάνωση, λειτουργία και διαχείριση του Π.Μ.Σ. και ρυθμίζονται κατ' ελάχιστον τα ακόλουθα: [...]

Άρθρο 81 Όργανα διοίκησης Προγραμμάτων Μεταπτυχιακών Σπουδών - Σύνθεση

1. Αρμόδια όργανα για την οργάνωση και λειτουργία των Προγραμμάτων Μεταπτυχιακών Σπουδών (Π.Μ.Σ.) είναι τα ακόλουθα: α) η Σύγκλητος του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.), β) η Συνέλευση του Τμήματος, γ) η Συντονιστική Επιτροπή (Σ.Ε.), και δ) ο Διευθυντής του Π.Μ.Σ.

2. Η Σ.Ε. αποτελείται από τον Διευθυντή του Π.Μ.Σ. και τέσσερα (4) μέλη Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) του Τμήματος, που έχουν συναφές γνωστικό αντικείμενο με αυτό του Π.Μ.Σ. και αναλαμβάνουν διδακτικό έργο στο Π.Μ.Σ. Τα μέλη της Σ.Ε. καθορίζονται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος.

3. [...]

4. Ο Διευθυντής του Π.Μ.Σ. προέρχεται από τα μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος κατά προτεραιότητα βαθμίδας Καθηγητή ή Αναπληρωτή Καθηγητή και ορίζεται με

απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος για διετή θητεία, με δυνατότητα ανανέωσης χωρίς περιορισμό. [...]

Άρθρο 157 Άδειες μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού

1. Με πράξη του Κοσμήτορα της Σχολής, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση της Συνέλευσης του Τμήματος και αίτημα του μέλους Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) και αναρτάται στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», εγκρίνεται η χορήγηση των ακόλουθων αδειών:

α) επιστημονικής άδειας με πλήρεις αποδοχές, με ανώτατο όριο έως ένα (1) ακαδημαϊκό έτος για κάθε έξι (6) έτη συνεχούς υπηρεσίας ή έως ένα (1) ακαδημαϊκό εξάμηνο για κάθε τρία (3) έτη συνεχούς υπηρεσίας,

β) [...].».

4. Στις διατάξεις του άρθρου 3 της απόφασης με αριθμό 78656/2023 της Συγκλήτου του Α.Π.Θ. «Έγκριση του Κανονισμού Προγραμμάτων Μεταπτυχιακών Σπουδών του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης (Α.Π.Θ.)» (Β' 4084/23.06.2023), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 16 παρ. 4 περ. β' του ν. 4957/2022, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 3 Όργανα Προγραμμάτων Μεταπτυχιακών Σπουδών

Αρμόδια Όργανα για τη διοίκηση, οργάνωση και λειτουργία των προγραμμάτων μεταπτυχιακών σπουδών είναι:

I. [...]

IV. Η Συντονιστική Επιτροπή (Σ.Ε.) του Π.Μ.Σ., απαρτίζεται από τον Διευθυντή του Π.Μ.Σ. και τέσσερα (4) μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος, οι οποίοι έχουν συναφές γνωστικό αντικείμενο με αυτό του Π.Μ.Σ. και έχουν αναλάβει διδακτικό έργο. Τα μέλη της Σ.Ε. καθορίζονται με απόφαση της Συνέλευσης του οικείου Τμήματος ή της Επιτροπής Προγράμματος Σπουδών με διετή θητεία και είναι αρμόδια για την παρακολούθηση και τον συντονισμό της λειτουργίας των Π.Μ.Σ. και ιδίως: [...]

V. Ο Διευθυντής του Π.Μ.Σ., προέρχεται από τα μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος κατά προτεραιότητα βαθμίδας Καθηγητή ή Αναπληρωτή Καθηγητή και ορίζεται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος για διετή θητεία, με δυνατότητα ανανέωσης χωρίς περιορισμό. [...]. Ο Διευθυντής έχει τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 82 του ν. 4957/2022 και όποιες άλλες ορίζονται στην απόφαση ίδρυσης του Π.Μ.Σ. και είναι οι εξής: [...].».

5. Με την απόφασή της με αριθμό 77838/2024 (συνεδρίαση 3146/29.05.2024) «Τροποποίηση των αποφάσεων επανίδρυσης και έγκρισης Κανονισμού λειτουργίας του Αγγλόφωνου Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών με τίτλο «[...]» του Τμήματος Δημοσιογραφίας και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης» (Β' 3982), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 16 παρ. 4 περ. α' και β' και 80 παρ. 3 του ν. 4957/2022, η Σύγκλητος του Α.Π.Θ. αποφάσισε τα εξής:

«B. Την τροποποίηση από το ακαδημαϊκό έτος 2024-2025 της υπ' αρ. 29801/13-7-2020 απόφασης της Συγκλήτου του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης (Β' 3182/2020) σχετικά με την έγκριση του Κανονισμού λειτουργίας του Αγγλόφωνου Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών με τίτλο «[...]» του Τμήματος Δημοσιογραφίας και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4957/2022, ως εξής:

Άρθρο 1 [...]

Άρθρο 3 Όργανα Διοίκησης του Π.Μ.Σ.

Αρμόδια Όργανα για τη διοίκηση, οργάνωση και λειτουργία του Α.Π.Μ.Σ. είναι:

I. [...]

IV. Η Συντονιστική Επιτροπή (Σ.Ε.) του Π.Μ.Σ. η οποία απαρτίζεται από τον Διευθυντή του Α.Π.Μ.Σ. και τέσσερα (4) μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος που έχουν συναφές γνωστικό αντικείμενο με αυτό του Α.Π.Μ.Σ. και αναλαμβάνουν διδακτικό έργο στο Α.Π.Μ.Σ. Τα μέλη της Σ.Ε. καθορίζονται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος. [...]

V. Ο Διευθυντής του Α.Π.Μ.Σ. προέρχεται από τα μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος κατά προτεραιότητα βαθμίδας Καθηγητή ή Αναπληρωτή Καθηγητή, ορίζεται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος για διετή θητεία, με δυνατότητα ανανέωσης χωρίς περιορισμό και δεν δικαιούται επιπλέον αμοιβή για το διοικητικό του έργο. [...]».

6. Στις διατάξεις των άρθρων 2, 4 παρ. 1 και 2, 7 παρ. 1, 8 παρ. 1 και 2, 20 παρ. 2 και 4 και 22 του εκτελεστικού του άρθρου 100Α του Συντάγματος ν. 4831/2021 «Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ) και κατάσταση των λειτουργών και των υπαλλήλων του και άλλες διατάξεις» (Α' 170), όπως η παράγραφος 1 του άρθρου 7 και το άρθρο 22 διαμορφώθηκαν, αντίστοιχα, με τα άρθρα 209 και 215 του ν. 5259/2025 (Α' 228), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2 Αντικείμενο

Αντικείμενο του παρόντος αποτελεί ο καθορισμός των αρμοδιοτήτων, της διάρθρωσης και του τρόπου λειτουργίας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, κατά την παροχή νομικής υποστήριξης στο Δημόσιο και σε Ανεξάρτητες Αρχές, Ν.Π.Δ.Δ. και ΑΕΙ, καθώς και η ρύθμιση της γενικής υπηρεσιακής κατάστασης των λειτουργών και του διοικητικού προσωπικού του.

Άρθρο 4 Αρμοδιότητες του ΝΣΚ

1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους και ιδίως:

α) [...],

β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης,

γ) [...]

2. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ανήκει επίσης η νομική υποστήριξη των Ανεξάρτητων Αρχών και Ν.Π.Δ.Δ., όπως αυτό προβλέπεται στον παρόντα ή σε ειδικές διατάξεις.

Άρθρο 7 Αρμοδιότητες Τμημάτων και Ολομέλειας

1. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν:

α) [...]

β) σε ερωτήματα της Βουλής των Ελλήνων, της Προεδρίας της Κυβέρνησης, της Διοίκησης, των Συντονιστών Αποκεντρωμένης Διοίκησης, των Ν.Π.Δ.Δ. και Ανεξάρτητων Αρχών, των οποίων η νομική υποστήριξη έχει ανατεθεί στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, των Α.Ε.Ι., εφόσον αυτό προβλέπεται ειδικά, καθώς και σε ερωτήματα Υπουργού για θέματα άσκησης ελέγχου και εποπτείας ή γενικότερης σημασίας στα εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 8,

γ) [...]

Άρθρο 8 Γνωμοδοτική αρμοδιότητα ΝΣΚ

1. Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, με τα αρμόδια όργανά του, γνωμοδοτεί σύμφωνα με τις περ. α' και β' της παρ. 4 των άρθρων 7, 8, 9, 20 και την περ. δ' της παρ. 4 του άρθρου 21, σε ερωτήματα: α) [...] γ) των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ανεξάρτητων Αρχών, των οποίων η νομική υποστήριξη ανήκει στο ΝΣΚ, που υπογράφονται από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο διοίκησής τους, εφόσον αφορούν σε ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους, με γενικότερη σημασία υπογράφονται μόνο από τον αρμόδιο Υπουργό, δ) [...]

2. Τα ερωτήματα πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και σαφή προσδιορισμό των προβληματισμών της Υπηρεσίας, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το ΝΣΚ, προκειμένου η Διοίκηση να τις εφαρμόσει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της. [...]

Άρθρο 20 Γραφεία Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και Ειδικά Γραφεία ΝΣΚ

1. [...]

2. Γραφεία Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, λειτουργούν, επίσης, σε όσες Γενικές και Ειδικές Γραμματείες Υπουργείων, Τομείς ή κάθε άλλη υφιστάμενη διάρθρωση αυτών, Δημόσιες Υπηρεσίες, Ανεξάρτητες Αρχές και Ν.Π.Δ.Δ. προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου.

3. [...]

4. Στο Γραφείο Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ή στο Ειδικό Γραφείο ΝΣΚ, ανήκουν ιδίως: α) Η εισήγηση ενώπιον των Τμημάτων ή της Ολομέλειας του ΝΣΚ για τα ερωτήματα, τα οποία απευθύνονται προς αυτό και η κατάρτιση των σχετικών γνωμοδοτήσεων, β) η καθοδήγηση των υπηρεσιών, με ατομικές γνωμοδοτήσεις του Αντιπροέδρου του ΝΣΚ ή του Νομικού Συμβούλου του Κράτους που υπηρετεί στο Γραφείο και συμβουλές [...]

Άρθρο 22 Λειτουργία Γραφείων Ν.Σ.Κ. σε Ν.Π.Δ.Δ., Ανεξάρτητες Αρχές και Α.Ε.Ι.

Ο χειρισμός των δικαστικών και των εξώδικων υποθέσεων, καθώς και η παροχή του γνωμοδοτικού έργου από τα Γραφεία Νομικού Συμβουλίου, Ειδικά Γραφεία Ν.Σ.Κ. και τα Δικαστικά Γραφεία, που λειτουργούν σε Ν.Π.Δ.Δ., Ανεξάρτητες Αρχές και Α.Ε.Ι. γίνεται σύμφωνα με τη διαδικασία που διέπει το Ν.Σ.Κ., με την επιφύλαξη τυχόν ειδικών διατάξεων, με τις οποίες τα Γραφεία αυτά ιδρύθηκαν. Η έγκριση των Πρακτικών που εκδίδονται κατά τα άρθρα 6 και 7 για τις παραπάνω υποθέσεις, καθώς και η αποδοχή των γνωμοδοτήσεων γίνονται από το αρμόδιο κατά τις διατάξεις που διέπουν τους παραπάνω φορείς όργανο. Ειδικά για τα Α.Ε.Ι., η έγκριση των Πρακτικών, καθώς και η αποδοχή των γνωμοδοτήσεων γίνονται από τον οικείο Πρύτανη.»

7. Στις διατάξεις του άρθρου 46 παρ. 1 και 2 του ν. 5000/2022 (Α' 226) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 46 Σύσταση Γραφείου Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης

1. Στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης (ΑΠΘ) συστήνεται Γραφείο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ). Το Γραφείο αποτελεί υπηρεσιακή μονάδα του ΝΣΚ, λειτουργεί και ασκεί τις αρμοδιότητές του σύμφωνα με τον ν. 4831/2021 (Α' 170) [...]

2. Στην αρμοδιότητα του Γραφείου ανήκει η νομική υποστήριξη και εκπροσώπηση του ΑΠΘ ενώπιον κάθε Δικαστηρίου και Αρχής, καθώς και η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε νομικής φύσεως ερωτήματα που υποβάλλονται αρμοδίως, και ιδίως:

α) [...]

β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων, κατά τις κείμενες διατάξεις για το ΝΣΚ, σε νομικής φύσεως ερωτήματα που υποβάλλονται από τον Πρύτανη,

γ) [...].».

8. Στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 και 2 της απόφασης με αριθμό 82105/2024 (συνεδρίαση 21/11.07.2024) του Συμβουλίου Διοίκησης του Α.Π.Θ. «Σύσταση Νομικής Υπηρεσίας ως οργανικής μονάδας του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης» (Β' 4372), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 469 του ν. 4957/2022, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2 Γραφείο ΝΣΚ στο Α.Π.Θ.

1. Στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης λειτουργεί Γραφείο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Γραφείο ΝΣΚ στο Α.Π.Θ.), που συστάθηκε με το άρθρο 46 του ν. 5000/2022 (Α' 226), ως υπηρεσιακή μονάδα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ασκεί τις αρμοδιότητές του σύμφωνα με τον ν. 4831/2021 (Α' 170) και τις λοιπές για το ΝΣΚ διατάξεις. [...]

2. Στην αρμοδιότητα του Γραφείου ανήκει η νομική υποστήριξη και εκπροσώπηση του Α.Π.Θ. ενώπιον κάθε Δικαστηρίου και Αρχής, καθώς και η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε νομικής φύσεως ερωτήματα που υποβάλλονται αρμοδίως, και ιδίως:

α) [...]

β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων, κατά τις για το ΝΣΚ διατάξεις, σε νομικής φύσεως ερωτήματα που υποβάλλονται από τον Πρύτανη,

γ) [...].».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των

πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

9. Σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας, η Διοίκηση οφείλει και μπορεί να προβαίνει μόνο στις ενέργειες που προβλέπονται ή επιτρέπονται από τους κανόνες δικαίου που τη διέπουν, ώστε η αρμοδιότητα που παραχωρεί ο εκάστοτε νόμος σε διοικητικό όργανο δεν επιτρέπεται να επεκτείνεται και σε θέματα για τα οποία δεν προέβλεψε η διάταξη που τη θέσπισε ούτε μπορεί με τη συγκατάθεση του αρμοδίου οργάνου να γίνει παρέκκλιση από τις διατάξεις περί αρμοδιότητας (ΝΣΚ 136/2024 σκ. 14, 46/2020 σκ. 9, 33/2020 σκ. 5, 280/2017 σκ. 16, Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, έκδ. 16η παρ. 73, 74, 132 και 142).

10. Από τις διατάξεις των άρθρων 2, 4 παρ. 1 και 2, 7 παρ. 1, 8 παρ. 1 και 2, 20 παρ. 2 και 4 και 22 του ν. 4831/2021 προκύπτει ότι στις αρμοδιότητες του Ν.Σ.Κ. περιλαμβάνεται η νομική υποστήριξη του Κράτους, καθώς επίσης και των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ανεξάρτητων Αρχών, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., με την έκδοση γνωμοδοτήσεων επί ερωτημάτων των αρμοδίων οργάνων τους, προκειμένου δε περί Α.Ε.Ι., μόνον εφόσον η σχετική γνωμοδοτική αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ. έχει οριστεί ειδικά. Εξάλλου, με το άρθρο 46 του ν. 5000/2022 συστάθηκε Γραφείο του Ν.Σ.Κ. στο Α.Π.Θ., στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκει, κατά ρητή πρόβλεψη της περ. β΄ της παραγράφου 2 του παραπάνω άρθρου και των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 2 της απόφασης με αριθμό 82105/15.07.2024 του Συμβουλίου Διοίκησης του Α.Π.Θ., και η έκδοση γνωμοδοτήσεων, κατά τις κείμενες διατάξεις για το Ν.Σ.Κ. και, ειδικότερα, κατά τον Οργανισμό του (ν. 4831/2021), επί νομικής φύσης ερωτημάτων, που υποβάλλονται από τον Πρύτανη αυτού. Για το παραδεκτό της υποβολής τους και τη θεμελίωση της αντίστοιχης γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ., τα ερωτήματα πρέπει, σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 2 του ν. 4831/2021, να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και σαφή προσδιορισμό των προβληματισμών του ερωτώντος οργάνου της Διοίκησης, του Ν.Π.Δ.Δ., της Ανεξάρτητης Αρχής ή του Α.Ε.Ι., για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του (ΝΣΚ 42/2025 σκ. 17, 5/2025 σκ. 15, 111/2024 σκ. 17, πρβλ. ΟΛΝΣΚ 541/2012 σκ. ΙΙ.Γ.1, 280/2017 σκ. 17, 181/2016 σκ. 12, 35/2014 σκ. ΙV, 432/2013 σκ. ΙΙΙ.1, 104/2013 σκ. ΙΙ.Γ.3, 459/2012 σκ. Ι και ΙΙ, 152/2012 σκ. ΙΙ.Β και

57/2005 σκ. ΙΙ για την ερμηνεία της ομοίου περιεχόμενου διάταξης του άρθρου 6 παρ. 6 του προϊσχύσαντος ν. 3086/2002 «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και Υπαλλήλων του» - Α' 324) επί της συγκεκριμένης και εκκρεμούς ενώπιόν του υπόθεσης, που περιγράφεται στο ιστορικό του ερωτήματος, ήτοι σε στάδιο κατά το οποίο υφίσταται πεδίο διοικητικής δράσης του αρμοδίου οργάνου και όχι μετά την άσκηση της σχετικής αρμοδιότητάς του (ΝΣΚ 68/2018 σκ. 6, 432/2013 σκ. ΙΙΙ.1). Ως εκ τούτου, αν πρόκειται για ζήτημα, το οποίο δεν απασχολεί πλέον τη Διοίκηση ή δεν τίθεται θέμα εφαρμογής από αυτήν της ερμηνείας που θα δοθεί με τη γνωμοδότηση, δεν συντρέχει γνωμοδοτική αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ. (ΝΣΚ 68/2018 σκ. 7, 158/2010 σκ. Β.Ι).

11. Στην προκειμένη περίπτωση, σύμφωνα με το διδόμενο πραγματικό, η Συνέλευση του Τμήματος Δημοσιογραφίας και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας, κατά τη συνεδρίαση με αριθμό 571/12.02.2025, ενέκρινε, σύμφωνα με το άρθρο 157 παρ. 1 του ν. 4957/2022, τη χορήγηση στον καθηγητή πρώτης βαθμίδας ... επιστημονικής άδειας για το χρονικό διάστημα από 04.03.2025 μέχρι 24.06.2025, παράλληλα, δε, και ενώ δεν είχε λήξει η, προβλεπόμενη από τις διατάξεις των άρθρων 81 παρ. 4 του ν. 4957/2022, 3 παρ. V της απόφασης με αριθμό 78656/2023 της Συγκλήτου του Α.Π.Θ. και Β.3 παρ. V της απόφασης με αριθμό 77838/2024 της αυτής Συγκλήτου, διετής θητεία του στη θέση του Διευθυντή του Α.Π.Μ.Σ., αποφάσισε τον ορισμό νέου προσώπου για τη θέση του ως άνω οργάνου διοίκησης, δεδομένου ότι, κατά νόμο, ο Διευθυντής του Α.Π.Μ.Σ. ορίζεται χωρίς αναπληρωτή. Επιπλέον, η Συνέλευση του Τμήματος, κατά την αυτή συνεδρίαση, όρισε ένα μέλος Δ.Ε.Π. του Τμήματος ως νέο μέλος της Σ.Ε., σε αντικατάσταση του μέλους της τελευταίας, το οποίο μόλις είχε ορίσει νέο Διευθυντή του Α.Π.Μ.Σ., καθώς για τα μέλη του ως άνω συλλογικού οργάνου διοίκησης προβλέπεται, από το άρθρο 3 παρ. ΙV της απόφασης με αριθμό 78656/2023 της Συγκλήτου του Α.Π.Θ., διετής θητεία χωρίς περαιτέρω πρόβλεψη, από τον νόμο, αναπληρωματικών μελών. Ωστόσο, μετά την αποστολή, από τον Πρόεδρο του Τμήματος Δημοσιογραφίας και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας, του εγγράφου με αριθμό πρωτ. 83355/11.07.2025, με βάση το οποίο ο Πρύτανης του Α.Π.Θ. υπέβαλε το εξεταζόμενο ερώτημα, η Συνέλευση του Τμήματος συνήλθε σε συνεδρίαση στις 16.07.2025 (αριθμός συνεδρίασης 583) και αποφάσισε, με επίκληση των διατάξεων του άρθρου 81 παρ. 4 και 5 του ν. 4957/2022 και του γεγονότος της λήξης, στις 24.06.2025, της επιστημονικής άδειας του καθηγητή πρώτης βαθμίδας ...,

α) την αντικατάσταση του μέχρι τότε Διευθυντή του Α.Π.Μ.Σ., και τον ορισμό, εκ νέου, του παραπάνω καθηγητή πρώτης βαθμίδας στη θέση του Διευθυντή του Α.Π.Μ.Σ. και
β) τον ορισμό, ως μέλους της Σ.Ε., του μέχρι τότε Διευθυντή του Α.Π.Μ.Σ., αντικαθιστώντας το μέλος Δ.Ε.Π. του Τμήματος, το οποίο, με απόφαση που είχε λάβει κατά τη συνεδρίασή της με αριθμό 571/12.02.2025, είχε ορίσει ως μέλος της Σ.Ε. του Α.Π.Μ.Σ.

12. Κατόπιν των ανωτέρω ενεργειών, η υπόθεση που περιγράφεται στο ιστορικό δεν είναι εκκρεμής ενώπιον της Συνέλευσης του Τμήματος Δημοσιογραφίας και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας της Σχολής Κοινωνικών και Οικονομικών Επιστημών του Α.Π.Θ., ώστε να υπάρχει πεδίο διοικητικής δράσης της Διοίκησης, δεδομένου ότι η αρμοδιότητα περί της οποίας το ερώτημα, έχει ασκηθεί ήδη από 16.07.2025, με συνέπεια να μην υφίσταται γνωμοδοτική αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ., κατά τις ερμηνευθείσες ανωτέρω διατάξεις του Οργανισμού του.

Απάντηση

13. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι δεν συντρέχει αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ. προς έκδοση γνωμοδότησης επί του υποβληθέντος ερωτήματος.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 23-12-2025

Ο Πρόεδρος

Ο Εισηγητής

Ευστράτιος Ηλιαδέλης

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Νικόλαος Παπαντίνας

Πάρεδρος ΝΣΚ