



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΤΟ
ΥΠΑΙΘΑ

Αθήνα, 02.01.2026

Αριθμός Γνωμοδότησης 2/2026

Αριθμός ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Κ5/159514/8.12.2025 του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α., Διεύθυνση Εφαρμογής Επαγγελματικής Κατάρτισης, Τμήμα Γ' Προσωπικού και Υποστήριξης Επαγγελματικής Κατάρτισης.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, ποια είναι η αρμόδια οργανική μονάδα του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού (Υ.ΠΑΙ.Θ.Α.), προκειμένου να ολοκληρώσει τη διαδικασία των μετατάξεων των αποσπασμένων εκπαιδευτικών στις δημόσιες Σχολές Ανώτερης Επαγγελματικής Κατάρτισης (Σ.Α.Ε.Κ.) αρμοδιότητας του Υπουργείου για άσκηση σε αυτές διοικητικού έργου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32 παρ. 1 περ. δ' του νόμου 4763/2020. Συναφώς, ποιο είναι το αρμόδιο όργανο τελικής υπογραφής των σχετικών διοικητικών πράξεων, που θα εκδοθούν.

Ιστορικό:

Από το πραγματικό το οποίο παρατίθεται στο εξεταζόμενο ερώτημα, σε συνδυασμό προς τα λοιπά στοιχεία του υπηρεσιακού φακέλου, που το συνοδεύουν, προκύπτουν τα κατωτέρω:

1. Σήμερα, στις δημόσιες Σ.Α.Ε.Κ. αρμοδιότητας Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. υπηρετεί, σε πανελλήνιο επίπεδο, αριθμός εκπαιδευτικών, οι οποίοι προέρχονται από τη δημόσια πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση και έχουν αποσπαστεί στις εκπαιδευτικές αυτές μονάδες για την άσκηση διοικητικού έργου. Μετά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων του άρθρου 18 παρ. 1 περ. δ' ν. 4763/2020, όπως ισχύουν σήμερα, αριθμός από τους

υπηρετούντες αυτούς εκπαιδευτικούς εκδήλωσαν ενδιαφέρον να μεταταγούν στις μονάδες αυτές ως διοικητικοί υπάλληλοι. Η ερωτώσα υπηρεσία προβληματίζεται, ενόψει ισχύος πλέγματος διατάξεων, περί της αρμόδιας καθ' ύλη υπηρεσίας για την ολοκλήρωση της διοικητικής διαδικασίας των μετατάξεων, ως και για το καθ' ύλη, αρμόδιο όργανο της τελικής υπογραφής των σχετικών διοικητικών πράξεων. Προς τούτο, μας υπέβαλε το εξεταζόμενο ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο:

2. Με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 1, περ. δ' του νόμου **4763/2020** «Εθνικό Σύστημα Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Κατάρτισης και Διά Βίου Μάθησης.....(Α' 254), όπως προστέθηκαν με τη διάταξη του άρθρου 18 του νόμου 5237/2025 ορίζονται τα παρακάτω:

«Εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης οι οποίοι κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, υπηρετούν με απόσπαση σε δημόσιες Σ.Α.Ε.Κ. του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού για την άσκηση διοικητικού έργου και σε υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Επαγγελματικής Εκπαίδευσης Κατάρτισης και Διά Βίου Μάθησης, καθώς και το μόνιμο προσωπικό που υπηρετεί με απόσπαση ή για το οποίο έχει εκδοθεί απόφαση απόσπασης κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης διάταξης, δύνανται να μεταταχθούν στον φορέα υποδοχής όπου υπηρετούν, κατόπιν αίτησης, η οποία υποβάλλεται εντός εξήντα (60) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Οι διατάξεις περί διατήρησης τυχόν προσωπικής διαφοράς, εφαρμόζονται και στις μετατάξεις του παρόντος. Η μετάταξη διενεργείται με απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου περίληψη της οποίας δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, σε κενές οργανικές θέσεις για τις οποίες έχουν τα τυπικά προσόντα. Οι μετατάξεις της παρούσας ολοκληρώνονται το αργότερο εντός τριών (3) μηνών από τη υποβολή της σχετικής αίτησης ή, κατ' ελάχιστον, οφείλουν, εντός της ανωτέρω προθεσμίας να έχουν λάβει Κωδικό Αριθμό Δημοσιεύματος από το Εθνικό Τυπογραφείο. Σε περίπτωση λήξης των σχετικών αποσπάσεων μετά την υποβολή αίτησης μετάταξης, αυτές παρατείνονται αυτοδίκαια μέχρι την ολοκλήρωση αυτής ή την άπρακτη πάροδο του τριμήνου».

3. Με τις κατωτέρω διατάξεις του **π.δ. 18/2018** «Οργανισμός Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων» (Α' 31) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 25, υπό τον τίτλο «Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου»:

2. Η Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες:

α) Τμήμα Α΄ Ανθρώπινου Δυναμικού της Γενικής Γραμματείας του Υπουργείου και της Γενικής Γραμματείας Θρησκευμάτων.

β) όπως η διάταξη αυτή αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 30 παρ. 10 ν. 4559/2018: Τμήμα Β΄ Ανθρώπινου Δυναμικού της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας της Γενικής Γραμματείας Νέας Γενιάς και της Γενικής Γραμματείας Διά Βίου Μάθησης.

4. όπως αυτή αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 30 παρ. 10 ν. 4559/2018:

Το Τμήμα Β΄ Ανθρώπινου Δυναμικού της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας, της Γενικής Γραμματείας Νέας Γενιάς και της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης είναι αρμόδιο για:

α) το χειρισμό όλων των θεμάτων υπηρεσιακής κατάστασης του πάσης φύσεως προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Νέας Γενιάς και της Γενικής Γραμματείας Δια Βίου Μάθησης, πλην των πειθαρχικών θεμάτων και των θεμάτων κινητικότητας.

β) όπως το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης αυτής έχει προστεθεί με τη διάταξη του άρθρου 209 παρ. 4 ν. 4610/2019: το χειρισμό όλων των θεμάτων υπηρεσιακής κατάστασης του πάσης φύσεως προσωπικού των γραφείων του Γενικού/Τομεακού Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας και του Γενικού/Τομεακού Γραμματέα Νέας Γενιάς και του Γενικού/Τομεακού Γραμματέα Δια Βίου Μάθησης, καθώς και των πολιτικών γραφείων με βάση τις αρμοδιότητες που τους ανατίθενται. Επίσης είναι αρμόδιο για το χειρισμό θεμάτων υπηρεσιακής κατάστασης του διοικητικού προσωπικού των δημοσίων ΙΕΚ, και συγκεκριμένα για το διορισμό, τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη καθώς και για την χορήγηση των αδειών, για τις οποίες απαιτείται γνώμη του Κεντρικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου Διοικητικού Προσωπικού (ΚΥΣΔΙΠ).

γ) το χειρισμό κάθε συναφούς θέματος.

Άρθρο 26, υπό τον τίτλο «Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης»:

2. Η Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες:

α) Τμήμα Α΄ Υπηρεσιακών Συμβουλίων Διοικητικού Προσωπικού,

β) Τμήμα Β΄ Πειθαρχικών Θεμάτων και σχετικών Διοικητικών Μέτρων,

γ) Τμήμα Γ΄ Κινητικότητας Προσωπικού.

5. όπως η εισαγωγική πρόταση αυτής αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 209 παρ. 5, περ. γ΄ ν. 4610/2019: Το Τμήμα Γ΄ Κινητικότητας Προσωπικού είναι αρμόδιο για την κινητικότητα του ανθρώπινου δυναμικού των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου, καθώς και για την κινητικότητα του διοικητικού προσωπικού των δημοσίων ΙΕΚ, και ιδίως για:

α) τη σύνταξη πράξεων, αποφάσεων, εγκυκλίων και οδηγιών που αφορούν στις προπαρασκευαστικές ενέργειες και στην υλοποίηση των πράξεων τοποθετήσεων, μετακινήσεων, αποσπάσεων και μετατάξεων: αα) των διοικητικών υπαλλήλων, ββ) των εκπαιδευτικών,

β) την παρακολούθηση της υλοποίησης των πράξεων κινητικότητας της προηγούμενης περίπτωσης (α)

γ) τον χειρισμό κάθε άλλου συναφούς θέματος.

Άρθρο 67 παρ. 2 περ. β', όπως το όλο άρθρο έχει αντικατασταθεί με τη διάταξη του άρθρου 81 ν. 4763/2020:

2.περ. β': Η Γενική Διεύθυνση Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Κατάρτισης, Δια Βίου Μάθησης και Νεολαίας συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες.....Διεύθυνση Εφαρμογής Επαγγελματικής Κατάρτισης.

Άρθρο 68 Α' υπό τον τίτλο «Διεύθυνση Εφαρμογής Επαγγελματικής Κατάρτισης», όπως αυτό προστέθηκε με τη διάταξη του άρθρου 83 ν. 4763/2020:

2. Η Διεύθυνση Εφαρμογής Επαγγελματικής Κατάρτισης συγκροτείται από τις ακόλουθες οργανικές μονάδες:

Α) Τμήμα Α' Οργάνωσης και Εφαρμογής Επαγγελματικής Κατάρτισης.

Β) Τμήμα Β' Οργάνωσης και Εφαρμογής Μεταλυκειακού έτους-Τάξη Μαθητείας.

Γ) Τμήμα Γ' Προσωπικού και Υποστήριξης Επαγγελματικής Κατάρτισης.

5. Το Τμήμα Γ' Προσωπικού και Υποστήριξης Επαγγελματικής Κατάρτισης είναι αρμόδια για:

α).....

β) τη στελέχωση των δημοσίων ΙΕΚ και των δημοσίων Ε.Σ.Κ. με το πάσης φύσεως προσωπικό και την υπηρεσιακή κατάσταση του μόνιμου εκπαιδευτικού προσωπικού των ως άνω μονάδων.

4. Με τη διάταξη του άρθρου 1 του νόμου **4440/2016** «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις» (Α' 224) ορίζεται ότι:

«Αντικείμενο του παρόντος Κεφαλαίου είναι η καθιέρωση Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, μόνιμους και με σχέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από μια δημόσια υπηρεσία σε άλλη με μετάταξη ή απόσπαση. Σκοπός του ΕΣΚ είναι αφενός η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες,

αφετέρου η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους, να αποκτήσουν εμπειρία σε θέσεις διάφορων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική σταδιοδρομία τους».

5. Με τις ακόλουθες διατάξεις του νόμου **4622/2019** «Επιτελικό Κράτος: Οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των Κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α'133) ορίζονται τα παρακάτω:

«Άρθρο 37:

1. εδ. ε΄ Στους Υπηρεσιακούς Γραμματείς ανατίθεται, διά του παρόντος, η εξουσία τελικής υπογραφής στις εξής διοικητικές πράξεις αρμοδιότητάς τους: οι ατομικές διοικητικές πράξεις που αφορούν σε κάθε ζήτημα μεταβολής της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων του Υπουργείου ανεξαρτήτως σχέσης εργασίας.

Άρθρο 109:

1. Με την επιφύλαξη του άρθρου 37, ανατίθεται δια του παρόντος νόμου στους Προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων των Υπουργείων που επιλέγονται και τοποθετούνται, σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύει, καθώς και στους νόμιμους αναπληρωτές αυτών, η αρμοδιότητα τελικής υπογραφής σε κάθε ατομική διοικητική πράξη για τα θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των υπηρεσιών των οποίων προΐστανται. Διατάξεις τυπικού νόμου με τις οποίες η έκδοση ατομικών διοικητικών πράξεων έχει ανατεθεί σε ιεραρχικώς κατώτερα επίπεδα διοίκησης, διατηρούνται σε ισχύ».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων:

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, εν όψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που υπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Στη διάταξη της περίπτωσης δ΄, εδάφιο πρώτο του άρθρου 32 παρ. 1 ν. 4763/2020, όπως το όλο κείμενο της περίπτωσης αυτής προστέθηκε με τη διάταξη του άρθρου 18 του νόμου 5237/2025 περιέχεται ρύθμιση μοναδικής εφαρμογής, σύμφωνα με την οποία δίδεται η δυνατότητα στους δημοσίους υπαλλήλους και εκπαιδευτικούς, που υπηρετούν κατά τη θέση σε ισχύ του (τροποποιητικού) νόμου, με απόσπαση σε δημόσιες Σ.Α.Ε.Κ. ή στην Γ.Γ.Ε.Π.Κ. και Δ.Β.Μ., να μεταταγούν στον φορέα, που βρίσκονται, με υποβολή σχετικής αίτησης, εντός ορισμένης προθεσμίας. Όπως προκύπτει από την κατάσταση της υπ' όψη διάταξης ο νομοθέτης διακρίνει τρεις κατηγορίες προσωπικού, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της: α) εκπαιδευτικούς

πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας δημόσιας εκπαίδευσης, οι οποίοι, κατά την έναρξη ισχύος του νόμου, υπηρετούν, με απόσπαση σε δημόσιες Σ.Α.Ε.Κ. του Υπουργείου, για την άσκηση διοικητικού έργου, β) εκπαιδευτικούς πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας δημόσιας εκπαίδευσης που υπηρετούν, κατά τον ίδιο κρίσιμο χρόνο, με απόσπαση σε υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Κατάρτισης και Δια Βίου Μάθησης, καθώς και γ) μόνιμο προσωπικό που είτε ήδη υπηρετεί με απόσπαση σε δημόσιες Σ.Α.Ε.Κ. ή σε υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Κατάρτισης και Δια Βίου Μάθησης, είτε για το οποίο έχει εκδοθεί απόφαση απόσπασης, κατ' εξαίρεση κάθε αντίθετης διάταξης. Κοινό χαρακτηριστικό όλων των ανωτέρω κατηγοριών είναι ότι, κατά την έναρξη ισχύος του νόμου, υπηρετούν δυνάμει απόσπασης, σε φορέα υποδοχής (δημόσιες Σ.Α.Ε.Κ. ή υπηρεσίες της ως άνω Γενικής Γραμματείας), στον οποίο και παρέχεται η δυνατότητα μετάταξης. Η φράση «φορέας υποδοχής όπου υπηρετούν» παραπέμπει ακριβώς στον φορέα στον οποίο ασκούν τα καθήκοντά τους κατά τον κρίσιμο χρόνο, ανεξαρτήτως του αρχικού σημείου προέλευσης ή της οργανικής τους θέσης. Εξ ετέρου στην αιτιολογική έκθεση του τροποποιητικού νόμου (βλ. σελ. 52) σχετικά με τον σκοπό θέσπισης της ρύθμισης διαλαμβάνεται ότι: «Με τη ρύθμιση επέρχεται εναρμόνιση με τις αλλαγές που επέφερε το άρθρο 57 του ν. 5143/2024 (Α'161) στο θεσμικό πλαίσιο του ενιαίου συστήματος κινητικότητας, εξαιρώντας τους εκπαιδευτικούς πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από το πεδίο εφαρμογής του, ενώ παράλληλα προβλέπεται η δυνατότητα μετάταξης στις δημόσιες Σ.Α.Ε.Κ. του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού ήδη αποσπασμένων εκπαιδευτικών που υπηρετούν σε αυτές για την άσκηση διοικητικού έργου. Με τον τρόπο αυτό αντιμετωπίζεται η έλλειψη προσωπικού, θεραπεύονται οργανωτικές και λειτουργικές παθογένειες των Σ.Α.Ε.Κ. και δημιουργούνται προϋποθέσεις για ενδυνάμωση των δομών με μόνιμο προσωπικό, εκσυγχρονισμό και απόκτηση των δομών ως προς την εφαρμογή διοικητικών διαδικασιών στις οποίες το μόνιμο προσωπικό θα εξειδικεύεται, προκειμένου να εξομαλυνθούν οι γραφειοκρατικές αγκυλώσεις που προκαλεί η χρόνια υποστελέχωση». Με τις διατάξεις των επομένων εδαφίων της πιο πάνω περίπτωσης ρυθμίζεται ένα μισθολογικό θέμα ως και διαδικαστικά ζητήματα διενέργειας των μετατάξεων. Ειδικότερα στο γ' εδάφιο, που ενδιαφέρει στο προκείμενο, ορίζεται, ότι η μετάταξη διενεργείται με απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου. Ερευνητέο, ενταύθα, αποτελεί το ζήτημα του εντοπισμού του οργάνου (υπηρεσίας), που ασκεί την καθ' ύλη αρμοδιότητα έκδοσης των σχετικών διοικητικών πράξεων.

7. Με τις διατάξεις του νόμου 4440/2016 εισήχθη για πρώτη φορά στην ελληνική έννομη τάξη ο θεσμός του Ενιαίου Συστήματος κινητικότητας (Ε.Σ.Κ.). Με αυτόν ρυθμίζονται, κατά γενικό τρόπο, οι μετατάξεις και αποσπάσεις των πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων μονίμων, και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίοι υπηρετούν σε φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, από μια δημόσια υπηρεσία σε άλλη. Η κινητικότητα υλοποιείται σε ετήσιο κύκλο στελέχωσης, έτσι ώστε να διασφαλίζονται η συνέχεια και η συνάφεια των σχετικών αιτημάτων των φορέων (βλ. σχετ. ΝΣΚ 39/2024, 53/2023, 15/2022, 19/2021).

8. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, με τις διατάξεις του άρθρου 26 παρ. 2 του Π.Δ. 18/2018 ορίζεται ότι η Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης του ΥΠΑΙΘΑ συγκροτείται από τρεις οργανικές μονάδες: Το Α΄ Τμήμα των Υπηρεσιακών Συμβουλίων του διοικητικού Προσωπικού. Το Β΄ Τμήμα με αρμοδιότητα επί πειθαρχικών θεμάτων και διοικητικών μέτρων. Το Γ΄ Τμήμα με αρμοδιότητα επί ζητημάτων κινητικότητας του προσωπικού. Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παραγράφου 5, όπως ισχύουν σήμερα, ορίζεται ότι το τελευταίο αυτό Τμήμα είναι αρμόδιο, για την κινητικότητα του ανθρώπινου δυναμικού των Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου, ως και του διοικητικού προσωπικού των δημοσίων Ι.Ε.Κ. και ιδιαίτερα για τη σύνταξη πράξεων, αποφάσεων και λοιπών ενεργειών κινητικότητας του προσωπικού, τόσο σε προπαρασκευαστικό επίπεδο, όσο και στο στάδιο της υλοποίησης αυτών. Τούτο, ανεξαρτήτως αν αφορούν σε διοικητικούς υπαλλήλους είτε σε εκπαιδευτικό προσωπικό. Όπως προκύπτει από την κατάσταση των υπ' όψη διατάξεων η υπ' όψη μονάδα της Δ/σης Διοικητικής Υποστήριξης ασκεί αρμοδιότητες επί θεμάτων, που αφορούν αμιγώς στον θεσμό της κινητικότητας και όχι των μετατάξεων, οι οποίες προβλέπονται, εξαιρετικά, από τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2, περ. δ΄, εδ. α΄ του νόμου 4763/2020.

9. Αφετηρία σε κάθε ερμηνευτική προσέγγιση αποτελεί η γραμματική ερμηνεία, η οποία αναφέρεται στην αναζήτηση του νοήματος του κανόνα δικαίου, στον οποίο εμπεριέχονται, κατ' αρχήν, οι λέξεις που επιλέχθηκαν στον κρίσιμο κανόνα δικαίου (ΝΣΚ 119/2024 σκ 17). Περαιτέρω, σύμφωνα με τις γενικές αρχές της μεθοδολογίας του δικαίου, οι οποίες εφαρμόζονται από την περίοδο ισχύος του βυζαντινορωμαϊκού δικαίου, ο νεότερος κανόνας δικαίου υπερισχύει του προγενέστερου, αλλά και ο ειδικός κανόνας δικαίου υπερισχύει του γενικού. Κατά την έννοια των ανωτέρω αρχών, όπως αυτές αποτυπώνονται στη διάταξη του άρθρου 2 του Α.Κ. , οι νεότεροι και ειδικότεροι κανόνες αποκλείουν την εφαρμογή των παλαιότερων και γενικότερων, όταν ρυθμίζουν το ίδιο γενικά θέμα κατά τρόπο αντίθετο και σε κάθε περίπτωση, διαφορετικό και

ασυμβίβαστο προς τη ρύθμιση των παλαιότερων κανόνων είτε ευνοϊκότερα, είτε δυσμενέστερα σε σχέση με αυτούς. Βασική προϋπόθεση εφαρμογής των ως άνω γενικών αρχών είναι οι νόμοι να είναι τυπικά ισοδύναμοι, το ρυθμιστικό πεδίο του νεότερου κανόνα δικαίου να συμπίπτει, μερικά ή ολικά, με εκείνο του προγενέστερου και το περιεχόμενο της ρύθμισης που περιέχεται σε αυτόν να διαφέρει από εκείνο του προηγούμενου.

Η γενική αρχή ότι ο μεταγενέστερος νόμος υπερισχύει καταργώντας τον προηγούμενο έχει τη λογική βάση ότι, αφού ο νομοθέτης ρυθμίζει σήμερα τις ίδιες σχέσεις κατά τρόπο διαφορετικό από εκείνον κατά τον οποίο τις είχε ρυθμίσει παλαιότερα, επόμενο είναι στο εξής να ισχύει η νεότερη έκφραση της βούλησής του, που άλλαξε την προηγούμενη, ακόμα και όταν τούτο δεν ορίζεται κατά τρόπο ρητό και πανηγυρικό στον νεότερο νόμο (βλ. Σχετ. ΝΣΚ 119/2024, όπου και σχετικές παραπομπές). Η κατάργηση μπορεί να γίνεται είτε ρητά δηλαδή άμεσα, όταν ο νεότερος νόμος περιλαμβάνει ειδική διάταξη περί καταργήσεως του παλαιότερου νόμου, είτε σιωπηρά δηλαδή έμμεσα, όταν από το περιεχόμενο του νεότερου νόμου προκύπτει σαφώς ότι αυτό είναι ασυμβίβαστο με το του παλαιότερου νόμου. Πότε συμβαίνει το τελευταίο αποτελεί εκάστοτε ζήτημα ερμηνείας. Κατά την νομολογία σιωπηρή κατάργηση του νόμου υφίσταται: α) Όταν από την έννοια του περιεχομένου του νεότερου νόμου προκύπτει με σαφήνεια ότι αυτός αποσκοπεί στην κατάργηση του προγενέστερου, αντίθετου προς αυτόν νόμου. β) Όταν ο νεότερος νόμος είναι, κατά το περιεχόμενό του, αντίθετος ή ασυμβίβαστος προς τον παλαιότερο, όταν δηλαδή ο νεότερος νόμος ρυθμίζει το αυτό θέμα του προγενέστερου είτε αποκλειστικά, είτε κατ' αντίθετο ή διάφορο τρόπο. Ο νεότερος γενικός νόμος, κατ' αρχήν, δεν καταργεί τον προγενέστερο ειδικό. Αλλά η αρχή αυτή έχει σχετική αξία, γιατί είναι δυνατόν από το περιεχόμενο του νεότερου νόμου να προκύπτει με σαφήνεια ότι σκοπείται η κατάργηση του παλαιότερου ειδικού. Η εξακρίβωση, πάντως, της έκτασης κατά την οποία καταργείται ο παλαιότερος νόμος με τον νεότερο, αποτελεί ζήτημα ερμηνείας (Ν.Σ.Κ. 140/2024, όπου αυτόθι παραπομπές).

10. Στη προκειμένη περίπτωση, όπως προκύπτει από τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 2 εδ. α', β' του π.δ. 18/2018, η Δ/ση Ανθρώπινου Δυναμικού του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. συγκροτείται από δύο Τμήματα: Το πρώτο, με τον τίτλο Ανθρώπινο Δυναμικό της Γενικής Γραμματείας του Υπουργείου και της Γενικής Γραμματείας Θρησκευμάτων. Το δεύτερο, με τον τίτλο Ανθρώπινο Δυναμικό της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας, της Γενικής Γραμματείας Νέας Γενιάς και εκείνης της Δια Βίου Μάθησης. Το τελευταίο αυτό Τμήμα ασκεί τις αρμοδιότητες, που αναφέρονται στις διατάξεις της παραγράφου 4. Με τη διάταξη του β' εδαφίου,

περίπτωσης β΄ της εν λόγω παραγράφου, που ενδιαφέρει στο προκείμενο και η οποία προστέθηκε ως ρύθμιση με τη διάταξη του άρθρου 209 παρ. 4 ν. 4610/2019, ορίζεται ότι η υπηρεσιακή αυτή μονάδα είναι αρμόδια, πλην άλλων, για τον «χειρισμό θεμάτων υπηρεσιακής κατάστασης του διοικητικού προσωπικού των δημοσίων Ι.Ε.Κ. (σημείωση: σήμερα Σ.Α.Ε.Κ.) και συγκεκριμένα για το διορισμό, τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη...». Παρότι, ενταύθα, στη διάταξη δεν περιλαμβάνεται ρητά και η περίπτωση της μετάταξης του προσωπικού, πρέπει, πάντως, να γίνει δεκτό ότι, κατ' ορθή ερμηνεία της διάταξης, περιλαμβάνεται στο εύρος της και η υπ' όψη μεταβολή, δεδομένου ότι αυτή δεν είναι τίποτα άλλο παρά σύνθεση δύο ιδιαιτέρων πράξεων: Της απόλυσης του υπαλλήλου από την οργανική θέση, που κατείχε και του διορισμού του σε άλλη, χωρίς, μάλιστα, ενδιάμεση διακοπή της υπαλληλικής σχέσης (βλ. σχετ. ΔΕΑ 2396/2018, Τάχου-Συμεωνίδη «Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα», Γ΄ έκδ. 2007, σελ. 916, Σπηλιωτόπουλου-Χρυσανθάκη «Βασικοί Θεσμοί Δημοσιοϋπαλληλικού Δικαίου», εκδ. 2021, σελ. 71). Εξ ετέρου, με τις διατάξεις του άρθρου 68Α παρ. 2 του π.δ. 18/2018, όπως το όλο άρθρο προστέθηκε με τη διάταξη του άρθρου 83 ν. 4763/2020, ορίζεται ότι η Δ/ση Εφαρμογής Επαγγελματικής Κατάρτισης του Υπουργείου συγκροτείται από τρία Τμήματα. Το τελευταίο, κατά σειρά, φέρει τον τίτλο: Τμήμα Γ΄ Προσωπικού και Υποστήριξης Επαγγελματικής Κατάρτισης. Με τη διάταξη της παραγράφου 5 περ. β΄ του ίδιου άρθρου έχει οριστεί ότι η υπόψη υπηρεσιακή μονάδα είναι αρμόδια για τη «στελέχωση των δημοσίων Ι.Ε.Κ.....με το φύσεως προσωπικό.....». Με τον όρο «στελέχωση» και εφόσον ο νομοθέτης δεν προσδίδει άλλη έννοια, νοείται, κατά τη κοινή γλωσσολογική αντίληψη, η διαδικασία τοποθέτησης ανθρώπινου δυναμικού μέσα σε μια οργανική μονάδα, δηλαδή η επάνδρωσή της με πρόσληψη και γενικότερα με διορισμό προσωπικού. Αυτή, μάλιστα, η έννοια προσδίδεται και από το Υπουργείο Εσωτερικών (βλ. σχετ. Μελέτες, Πανταβού «Ένα κράτος για τον πολίτη» και Πεντούμη-Ζωγράφου «Στρατηγικός Προγραμματισμός Προσλήψεων Προσωπικού», αναρτημένες στην ιστοσελίδα του Υπουργείου). Από τη σύγκριση μεταξύ τους, αφενός μεν της διάταξης του άρθρου 25 παρ. 4 περ. β΄ εδ. β΄ και αφετέρου της διάταξης του άρθρου 68Α παρ. 5 περ. β΄ του π.δ. 18/2018 παρατηρείται αντίθεση των περιεχομένων σ΄ αυτές ρυθμίσεων, όσον αφορά στο θέμα της καθ' ύλη αρμοδιότητας των υπηρεσιών για τον διορισμό-μετάταξη ανθρώπινου δυναμικού με σκοπό την ενίσχυση του διοικητικού προσωπικού των δημοσίων Σ.Α.Ε.Κ. Σύμφωνα με τα όσα έχουν αναφερθεί ανωτέρω, η σύγκρουση αυτή πρέπει να επιλυθεί υπέρ της αρμοδιότητας, που απονέμεται με τη δεύτερη διάταξη, αφού απηχεί την νεώτερη αντίληψη του νομοθέτη, όπως έχει

εκφραστεί με την διάταξη του άρθρου 83 ν. 4763/2020, με την οποία έχουν προστεθεί στην έννομη τάξη οι διατάξεις του άρθρου 68Α του Π.Δ. 18/2018.

11. Με τη διάταξη του άρθρου 37 παρ. 1, περ. ε' ν. 4622/2019 έχει οριστεί ότι οι Υπηρεσιακοί Γραμματείς ασκούν, πλην άλλων και την αρμοδιότητα της τελικής υπογραφής επί των ατομικών διοικητικών πράξεων, που αφορούν σε κάθε ζήτημα μεταβολής της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων του Υπουργείου. Περαιτέρω, με τη διάταξη του άρθρου 109 παρ. 1, εδ. α' του ίδιου νόμου έχει οριστεί ότι οι Γενικοί Διευθυντές του Υπουργείου ασκούν την αρμοδιότητα της τελικής υπογραφής σε κάθε ατομική, διοικητική πράξη για τα θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των υπηρεσιών, των οποίων προϊΐστανται. Από τον συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων ως και εκείνης του άρθρου 67 παρ. 2 περ. β' του ίδιου νομοθετήματος, των οποίων οι ρυθμίσεις είναι σαφείς, έτσι ώστε να μη καταλείπονται ερμηνευτικές δυσχέρειες και σύμφωνα με τα όσα έχουν αναφερθεί ανωτέρω, προκύπτει ότι αρμόδιο διοικητικό όργανο τελικής υπογραφής των μετατάξεων, που θα λάβουν χώρα σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 1, περ. δ, εδ. α' ν. 4763/2020 είναι ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Επαγγελματικής Εκπαίδευσης Κατάρτισης, Δια Βίου Μάθησης και Νεολαίας.

Απάντηση:

Κατά συνέπεια, ύστερα από όσα έχουν αναπτυχθεί ανωτέρω η απάντηση στους προβληματισμούς της υπηρεσίας είναι ότι: Αρμόδια οργανική μονάδα του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α., προκειμένου να ολοκληρώσει την διαδικασία των μετατάξεων των αποσπασμένων εκπαιδευτικών στις δημόσιες Σ.Α.Ε.Κ. αρμοδιότητας του Υπουργείου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ.1., περ. δ' ν. 4763/2020 είναι το Γ' Τμήμα Προσωπικού και Υποστήριξης Επαγγελματικής Κατάρτισης της Δ/σης Εφαρμογής Επαγγελματικής Κατάρτισης. Συναφώς, αρμόδιο διοικητικό όργανο τελικής υπογραφής των σχετικών διοικητικών πράξεων που θα εκδοθούν, είναι ο Προϊστάμενος της Γενικής Δ/σης Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Κατάρτισης, Δια Βίου Μάθησης και Νεολαίας του Υπουργείου.

Ο Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Περικλής Αγγέλου