



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης: 300/2016

(Ατομική)

Αρ.πρωτ.ερωτήματος: ΥΣ 484/21.11.2016 Διεύθυνσης Παιδείας Ομογενών & Διαπολιτισμικής Εκπαίδευσης, Ξένων και Μειονοτικών Σχολείων.

Ερώτημα: Αν είναι απαραίτητη, κατά την εφαρμογή του άρθρου 7 παρ. 2 της υπ' αρ. Φ.821/703Κ/54179/Ζ1/14.5.2012 της Υφυπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, προκειμένου να υποβληθεί υποψηφιότητα Διευθυντού σε Ευρωπαϊκό Σχολείο από ήδη υπηρετούντες Αναπληρωτές Διευθυντές, η τήρηση της διαδικασίας επιλογής υποψηφίων με έκδοση πράξης προκήρυξης της θέσης.

Γνωμοδοτών: Σπυρίδων Α. Παπαγιαννόπουλος.

1. Σύμφωνα με την παρ. 9 του άρθρου 18 του ν.4027/2011 «*Ελληνόγλωσση εκπαίδευση στο εξωτερικό και άλλες διατάξεις*» (Α' 233), με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων (ήδη Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων) είναι δυνατό να αποσπώνται στα ευρωπαϊκά σχολεία και στα σχολεία διεθνών οργανισμών, ύστερα από αίτησή τους, δημόσιοι εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης με αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα στα οποία συγκαταλέγεται η άριστη γνώση ξένων γλωσσών κατά τα ειδικότερα στην διάταξη αυτή οριζόμενα.

2. Στην παρ. 12 του ιδίου άρθρου ορίζεται ότι: « Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας... καθορίζονται η ειδικότερη διαδικασία απόσπασης εκπαιδευτικών στα ευρωπαϊκά σχολεία και στα σχολεία διεθνών οργανισμών, τα ειδικότερα προσόντα, οι όροι, τα κριτήρια, τα όργανα και ο τρόπος επιλογής....»

3. Σε εκτέλεση της εξουσιοδοτικής αυτής διατάξεως εκδόθηκε η υπ' αρ. Φ.821/703Κ/54179/Ζ1/14.5.2012 της Υφυπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (Β' 1714) όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει από την υπ' αρ. 103938/Η2/24.6.2016 ομοία ¹(Β' 2164), σύμφωνα με την οποία εκδίδεται προκήρυξη για την κάλυψη των κενών θέσεων διδακτικού προσωπικού των ελληνικών αλλά και άλλων γλωσσικών τμημάτων των Ευρωπαϊκών Σχολείων, η οποία εκδίδεται κάθε δύο έτη και δημοσιεύεται στον ημερήσιο τύπο. Στη συνέχεια στην ίδια απόφαση καθορίζεται λεπτομερώς η όλη διαδικασία επιλογής (κατάθεση αίτησης με συνημμένα δικαιολογητικά, καθορισμός κριτηρίων, συγκρότηση επιτροπής αξιολόγησης, συνέντευξη υποψηφίων κλπ). Γενικά, η απόφαση χαρακτηρίζεται από την εξαιρετικά λεπτομερή διαδικασία που ακολουθεί την προκήρυξη με σκοπό την επιλογή των ικανότερων υποψηφίων. Στο άρθρο 7 της απόφασης υπό τον τίτλο «Υποβολή των υποψηφιοτήτων στην Επιτροπή Επιλογής των Ευρωπαϊκών Σχέσεων» ορίζεται ότι τα ονόματα των υποψηφίων για τις θέσεις Διευθυντή ή Αναπληρωτή Διευθυντή, ως και ο προβλεπόμενος φάκελος υποβάλλονται στο γραφείο του Γενικού Γραμματέα των Ευρωπαϊκών Σχολείων μέσα στην προβλεπόμενη προθεσμία.

4. Στην παρ. 2 του άρθρου αυτού ορίζεται ότι: «2. Οι ενδιαφερόμενες αντιπροσωπείες ορίζουν τους υποψηφίους τους για τη θέση σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 5,6 και 7 της παρούσας απόφασης και αποστέλλουν τις υποψηφιότητες όπως ορίζεται στις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου αυτού, ταξινομημένες κατ' αλφαβητική σειρά στον Γενικό Γραμματέα. Η αντιπροσωπεία που επιλέγει έναν ή περισσότερους υπηρετούντα (ες) Αναπληρωτή (ές) Διευθυντής (ές) για μία κενή θέση Διευθυντή οφείλει να περιορίσει την επιλογή της σε αυτόν/ αυτούς.»

¹ Η τροποποίηση αυτή αφορά σε μη ενδιαφέροντα εν προκειμένω ζητήματα.

5. Από την ερμηνεία της τελευταίας αυτής παραγράφου συνάγονται τα εξής:

α) Ότι η μόνη διαδικασία ορισμού υποψηφίων Διευθυντών και Αναπληρωτών Διευθυντών είναι αυτή που περιγράφεται στις διατάξεις στις οποίες η ερμηνευόμενη διάταξη παραπέμπει (άρθρα 5, 6 και 7) αυτές δε, με τη σειρά τους, προϋποθέτουν την ύπαρξη προκήρυξης θέσεων και συμμετοχής στην ακολουθητέα διαδικασία. β) Μόνο με τη συμμετοχή στην εν λόγω διαδικασία κάθε συμμετέχουσα αντιπροσωπεία μπορεί να ορίσει τους υποψηφίους της σε περίπτωση δε όπου έχουν συμμετάσχει επιτυχώς ήδη υπηρετούντες Αναπληρωτές Διευθυντές για μία θέση Διευθυντή, η αντιπροσωπεία οφείλει να περιορίσει την επιλογή της σε αυτόν ή αυτούς. γ) Με τη διάταξη επομένως αυτή, δίδεται μεν ένα προβάδισμα στους ήδη υπηρετούντες Αναπληρωτές Διευθυντές (προκειμένου να πληρωθεί θέση Διευθυντή) που περιέχει δεσμία αρμοδιότητα για τις συμμετέχουσες αντιπροσωπείες, θα πρέπει όμως και αυτοί να συμμετάσχουν στη μία και μοναδική διαδικασία που προβλέπεται, η οποία ξεκινάει πολύ νωρίτερα με την προκήρυξη της θέσης και καταλήγει με την υποβολή των υποψηφιοτήτων στην Επιτροπή Επιλογής των Ευρωπαϊκών Σχολείων. δ) Τέλος, πρέπει να διευκρινιστεί ότι οι αντιπροσωπείες, στο στάδιο εφαρμογής του άρθρου 7 θα πρέπει να έχουν ήδη επιλέξει έναν (τουλάχιστον) υπηρετούντα Αναπληρωτή Διευθυντή για τη θέση του Διευθυντή μεταξύ πλειόνων συνυποψηφίων κατά τα κριτήρια και τη διαδικασία της ΥΑ, οπότε τότε - και μόνον τότε - δεσμεύονται στην επιλογή αυτή².

6. Ενόψει τούτων, η εφαρμογή του άρθρου 7 παρ. 2 της ερμηνευόμενης ΥΑ δεν αποτελεί εξαιρετική (ή εναλλακτική διαδικασία) υπέρ της υποχρεωτικής επιλογής των υπηρετούντων Αναπληρωτών Διευθυντών, ώστε να θεωρηθεί ότι δεν απαιτείται καν προκήρυξη για τη θέση του Διευθυντή. Αυτό άλλωστε θα αντέβαινε στη θεμελιώδη συνταγματική αρχή της ισότητας, αλλά και την αρχή της υποχρεωτικότητας της διαγωνιστικής διαδικασίας που στοχεύει στην αξιοκρατική επιλογή των αρίστων. Εξάλλου η παλαιότερη κρίση περί τελικής επιλογής κάποιου για τον βαθμό του Αναπληρωτή Διευθυντή δεν μπορεί να

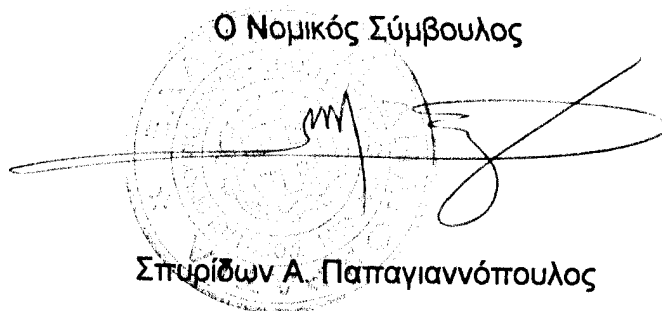
² Υπέρ της εκδοχής αυτής συνηγορεί το πρωτότυπο κείμενο του Κανονισμού στην αγγλική γλώσσα που έχει ως εξής: "The delegations interested will nominate candidates for the vacant post, classified in alphabetical order, and will send these applications to the Secretary – General. A delegation nominating a serving Deputy or serving Deputies for a Director's post may only nominate the serving Deputy of serving Deputies in question".

επαναλαμβάνεται στο διηλεκές και μάλιστα για ανώτερη θέση χωρίς καμία απολύτως περαιτέρω έρευνα όλων των στοιχείων εκείνων που απαιτούνται για τη κατάληψη της θέσης αυτής.

7. Με βάση τα παραπάνω, στο ερώτημα που μας θέσατε, αρμόζει η απάντηση ότι πρέπει να υπάρξει προκήρυξη αλλά και η – σε συνέχεια αυτής - απαιτούμενη διαδικασία.

Αθήνα, 29.11.2016

Ο Νομικός Σύμβουλος



Σπυρίδων Α. Παπαγιαννόπουλος