



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 200/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίαση της 25^{ης} Σεπτεμβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Τσίρος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. Α2β/Γ.Π.10906/3-4-2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Ανθρωπίνων Πόρων Ν.Π., τμήμα Β΄ του Υπουργείου Υγείας.

Ερώτημα: Εάν ο Πρόεδρος του ΕΚΑΒ υποχρεούται κατ' εφαρμογή της πρότασης της υπ' αριθμ. 10/Α/2016 έκθεσης ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, η οποία κοινοποιήθηκε στο ΕΚΑΒ με το υπ' αριθμ.

πρωτ. Σ.Ε.Ε.Ε.Δ/Φ.1Δ/1486/8-2-2016 έγγραφο, να ανακαλέσει τις μετατάξεις των αναφερόμενων στο ερώτημα υπαλλήλων και επί θετικής απαντήσεως, εάν θα πρέπει να προηγηθεί η γνώμη του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ομοφώνως ως εξής :

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από τα έγγραφα με τα οποία υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Με την υπ' αριθμ. 10/Α/2016 έκθεση ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης διερευνήθηκε καταγγελία της υπαλλήλου του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (στο εξής ΕΚΑΒ) Π.Μ., κλάδου ΔΕ Πληρωμάτων Ασθενοφόρων σχετικά με θέματα μετατάξεων προσωπικού, μεταξύ των οποίων και η μετάταξη των υπαλλήλων Κ.Ο. και Θ.Λ. από τον κλάδο ΤΕ Ραδιοτηλεγραφητών στον κλάδο ΤΕ Διοίκησης και Οικονομίας με πτυχίο Ραδιοτηλεγραφητών. Ο πρώτος ορίστηκε προϊστάμενος Οικονομικού, ενώ ο δεύτερος προϊστάμενος Προσωπικού. Επίσης, ο φορέας πραγματοποίησε μετατάξεις προσωπικού από τον κλάδο ΔΕ Πληρωμάτων Ασθενοφόρων σε κενές οργανικές θέσεις του κλάδου ΔΕ Προσωπικού Η/Υ και ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού. Από τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα, όπως αυτά καταγράφονται στις παραγράφους Γ' και Δ' της έκθεσης ελέγχου προκύπτει ότι οι μετατάξεις των δύο ως άνω υπαλλήλων είναι νομικά πλημμελείς, καθόσον, για τη μετάταξή τους στην κατηγορία ΤΕ Διοίκησης και Οικονομίας θα έπρεπε να συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις που θέτουν οι σχετικές περί μετατάξεων διατάξεις, πλην όμως, αυτοί δεν διέθεταν κατά τον χρόνο τέλεσης της μετάταξής τους την ισοτιμία από τον αρμόδιο φορέα (ΔΟΑΤΑΠ), του τίτλου σπουδών που κατέχουν, με τα πτυχία των Κ.Α.Τ.Ε.Ε. και Τ.Ε.Ι.

2. Συγκεκριμένα, ο υπάλληλος Θ.Λ. προσλήφθηκε σε κενή θέση του κλάδου ΔΕ Πληρωμάτων Ασθενοφόρων από 14-1-1991 με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, έπειτα από την υπ' αριθμ. 30/20-12-1990 απόφαση του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ. Με την υπ' αριθμ. 53/27-9-2000 πράξη του Προέδρου του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ, η οποία εκδόθηκε μετά τις 18/13-7-2000 και 4/20-9-2000 αποφάσεις του Δ.Σ. και του Π.Υ.Σ. αντίστοιχα, η οποία εγκρίθηκε με την Υ10β/35829/2000/12-4-2001 απόφαση του προϊσταμένου της Δ/νσης του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, μετατράπηκε η

θέση του από σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, σε οργανική και συνιστώμενη θέση ΤΕ Ραδιοτηλεγραφητών, μονίμου υπαλλήλου, όπου διορίστηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις των ν.2738/1999 και ν.2768/1999. Ο Θ.Λ. είναι πτυχιούχος της Ανώτερης Σχολής Εμπορικού Ναυτικού (Α.Δ.Σ.Ε.Ν. Ραδιοτηλεγραφητών Πρέβεζας). Με την υπ' αριθμ. 66/15-5-2013 πράξη του προέδρου του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ μετατάχθηκε αναδρομικά από 1-6-2009, από τον κλάδο ΤΕ Ραδιοτηλεγραφητών σε κενή οργανική θέση του κλάδου ΤΕ Διοίκησης και Οικονομίας, ειδικότητας Μονάδων Υγείας και Πρόνοιας, με το ανωτέρω τυπικό προσόν.

3. Ο υπάλληλος Κ.Ο. προσλήφθηκε σε κενή θέση του κλάδου ΔΕ Πληρωμάτων Ασθενοφόρων από 16-1-1991, ομοίως με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, έπειτα από την υπ' αριθμ. 30/20-12-1990 απόφαση του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ. Με την υπ' αριθμ. 53/27-9-2000 πράξη του Προέδρου του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ (πρβλ. ομοίως, ως άνω, στο 2^ο σκέλος του ιστορικού της εισήγησης), η θέση του Κ.Ο. μετατράπηκε αντίστοιχα σε οργανική και συνιστώμενη θέση ΤΕ Ραδιοτηλεγραφητών. Ο Κ.Ο. είναι πτυχιούχος της Ανώτερης Σχολής Εμπορικού Ναυτικού (Α.Δ.Σ.Ε.Ν. Ραδιοτηλεγραφητών Ασπρόπυργου) και με την υπ' αριθμ. 66/15-5-2013 πράξη του Προέδρου του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ μετατάχθηκε αναδρομικά από 1-6-2009, από τον κλάδο ΤΕ Ραδιοτηλεγραφητών σε κενή οργανική θέση του κλάδου ΤΕ Διοίκησης και Οικονομίας, ειδικότητας Μονάδων Υγείας και Πρόνοιας, με το ανωτέρω τυπικό προσόν.

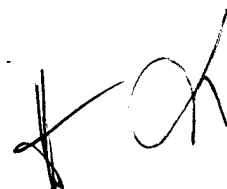
4. Στα συνοδευόντα έγγραφα του ερωτήματος προσκομίζεται και το υπ' αριθμ. 21430/7-4-2016 έγγραφο του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.), το οποίο εξεδόθη κατόπιν ερωτήματος του ΕΚΑΒ και στο οποίο αναφέρεται ότι οι τίτλοι σπουδών των υπαλλήλων Κ.Ο. και Θ.Λ. ανήκουν στην τριτοβάθμια ανώτερη εκπαίδευση και δεν είναι ισότιμοι προς τους απονεμόμενους τίτλους από τα Τ.Ε.Ι. του ν.1404/1983. Σημειωτέον ότι το θέμα έχει απασχολήσει το ΕΚΑΒ διαχρονικά και στο παρελθόν, αφού με το υπ' αριθμ. πρωτ. 19242/15-6-2007 έγγραφό του υπέβαλε ερώτημα στο Τμήμα Μεταβολών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αναφορικά με τη δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλων της υπηρεσίας του σε ανώτερη κατηγορία ΤΕ Διοικητικού – Λογιστικού. Το προαναφερθέν Υπουργείο απάντησε σχετικώς με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.42/4117/15488/24-7-2007 έγγραφό του ότι, όπως ορίζουν οι διατάξεις του Υ.Κ., άρθρο 70 του ν.3528/2007, όπως ισχύει, για την πραγματοποίηση μετάταξης σε κενή θέση κλάδου

ανώτερης κατηγορίας, ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. Περαιτέρω, για τη μετάταξη των εν λόγω υπαλλήλων θα πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις που θέτουν οι σχετικές περί μετατάξεων διατάξεις, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η χορήγηση ισοτιμίας από τον αρμόδιο φορέα (και όχι από την ερωτώμενη υπηρεσία του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης), του τίτλου σπουδών που κατέχουν, με τα πτυχία των Κ.Α.Τ.Ε.Ε. και Τ.Ε.Ι.

5. Σημειωτέον ότι το ΕΚΑΒ απεύθυνε έγγραφο ερώτημα (αρ. πρωτ. 30353/21-9-2007) στο Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας, Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών, Τμήμα Α' σχετικά με την ισοτιμία των πτυχίων των ανωτέρω υπαλλήλων Θ.Λ. και Κ.Ο. Η Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών του ως άνω Υπουργείου ανέφερε στο με αρ. πρωτ. 3612.1/08/07/4-10-2007 έγγραφό της ότι : «Σύμφωνα με παλαιότερες γνωμοδοτήσεις του καταργηθέντος ως ανωτέρω οργάνου ισοτιμίας (Ι.Τ.Ε.), τα πτυχία όλων των Σχολών Εμπορικού Ναυτικού Δημοσίων που αποκτήθηκαν μετά από τουλάχιστον διετή μεταλυκειακή εκπαίδευση είναι ισότιμα με τα πτυχία των Κ.Α.Τ.Ε.Ε. (διετούς ή τριετούς διάρκειας σπουδών ανάλογα) χωρίς αντιστοιχία, διότι οι ειδικότητες μηχανικών πλοίων, ραδιοτηλεγραφητών και πλοιάρχων δεν υπήρχαν στα Κ.Α.Τ.Ε.Ε. Επιπλέον, ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.) αποφάσισε (όπως προκύπτει από τα αναφερόμενα στην υπ' αριθμ. 10/Α/2016 έκθεση ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης) με το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.500/5037/6-4-2012 έγγραφό του, την ισοτιμία του τίτλου σπουδών του υπαλλήλου Θ.Λ. που εκδόθηκε από την Ανώτερη Δημόσια Σχολή Εμπορικού Ναυτικού στην Πρέβεζα, μετά από διετείς σπουδές, με τους τίτλους που χορηγούσαν οι Ανώτερες Τεχνικές και Επαγγελματικές Σχολές, σημειώνοντας ότι οι Ανώτερες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού ανήκουν στην ίδια εκπαιδευτική Βαθμίδα με την Κ.Α.Τ.Ε.Ε., δηλαδή στην Ανώτερη Εκπαίδευση, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 7 παρ. 1, 8 παρ.3, 11 παρ.1 και 5, 26 παρ.1 και 3, 49 παρ.1 και 3, 66 παρ.7 του ν.576/1977 ».

II. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΣΙΟ

6. Στον ν.1404/1983 «Δομή και λειτουργία των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων» ΦΕΚ (Α' 173) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:



Άρθρο 35. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού καταργούνται τα «Κέντρα Ανωτέρας Τεχνικής και Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (Κ.Α.Τ.Ε.Ε.)».

Άρθρο 37 παρ.3. Τα πτυχία των Κ.Α.Τ.Ε.Ε. και τα ισότιμα προς αυτά μπορούν να αναγνώρισθούν ως ισότιμα προς τα πτυχία των Τ.Ε.Ι. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων μετά από γνώμη του Ι.Τ.Ε. ρυθμίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, η διαδικασία αναγνώρισης ισοτιμίας και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

7. Στο ν.1865/1989 «Μετεγγραφές στα Α.Ε.Ι. – Τ.Ε.Ι. κ.λ.π. θέματα» (ΦΕΚ Α' 210) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

Άρθρο 5. Ισοτιμία πτυχίων Κ.Α.Τ.Ε.Ε. – Τ.Ε.Ι.

1. Τα πτυχία Κ.Α.Τ.Ε., Κ.Α.Τ.Ε.Ε. και τα ισότιμα προς αυτά, που αποκτήθηκαν μετά από σπουδές 3 ετών (6 εξαμήνων), είναι ισότιμα προς τα πτυχία των Τ.Ε.Ι. αντίστοιχων ειδικοτήτων.
2. Τα πτυχία Κ.Α.Τ.Ε. και τα Κ.Α.Τ.Ε.Ε. και τα ισότιμα προς αυτά που αποκτήθηκαν μετά από σπουδές διάρκειας μικρότερης των τριών ετών (6 εξαμήνων) αναγνωρίζονται ως ισότιμα με τα πτυχία των Τ.Ε.Ι., αντίστοιχης ειδικότητας, εφόσον οι κάτοχοί τους έχουν τουλάχιστον πενταετή επαγγελματική ή και διδακτική πείρα, μετά τη λήψη τους ή την απόκτηση της ισοτιμίας.

8. Στον ν.2638/1998 «Οργάνωση και λειτουργία της ναυτικής εκπαίδευσης, μισθολογικές ρυθμίσεις για το προσωπικό αυτής και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 173) όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του ν.3450/2006 (ΦΕΚ Α' 64) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 1.

1. Ιδρύονται Ακαδημίες Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.), οι οποίες είναι περιφερειακές υπηρεσίες του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας και λειτουργούν σύμφωνα με το νόμο αυτό και τον Εσωτερικό Κανονισμό τους.
2. Το δίπλωμα του Εμπορικού Ναυτικού Α' τάξης καθίσταται ισότιμο με το πτυχίο των Τ.Ε.Ι. Η διάταξη ισχύει για τους εισακτέους στις Α.Ε.Ν. κατά το ακαδημαϊκό έτος 2005-2006 και εφεξής.
3. Το χορηγούμενο από τις Α.Ε.Ν. πτυχίο Πλοιάρχου ή Μηχανικού Γ' τάξης αντίστοιχα, μετά την επιτυχή ολοκλήρωση των σπουδών, αποτελεί απαραίτητο τυπικό προσόν εξέλιξης του κατόχου του μέχρι την απόκτηση του διπλώματος

εμπορικού ναυτικού Α' τάξης, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στη νομοθεσία που ισχύει κάθε φορά.

4. Η διάρκεια σπουδών στις Α.Ε.Ν. είναι οκτώ εξάμηνα και περιλαμβάνει έξι εξάμηνα θεωρητικής διδασκαλίας και δύο εξάμηνα πρακτικής άσκησης επί πλοίου.

Άρθρο 21 παρ.3. Οι σπουδές καταλήγουν σε απόκτηση πτυχίου που δίνει τη δυνατότητα απόκτησης διπλώματος εμπορικού ναυτικού Γ' τάξεως.

Άρθρο 27. Από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού καταργούνται οι Ανώτερες Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού (Α.Δ.Σ.Ε.Ν.).

Άρθρο 29

1. Τα διπλώματα των Α.Δ.Σ.Ε.Ν. είναι ισότιμα με τα πτυχία που απονέμονται από τις Α.Ε.Ν.

3. Οι κάτοχοι πτυχίου Α.Ε.Ν. έχουν τα ίδια δικαιώματα με τους κατόχους διπλωμάτων Α.Δ.Σ.Ε.Ν.

9. Ο Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (Α' 45) στο **άρθρο 21** ορίζει : «1. Αρμόδιο για την ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης όργανο είναι εκείνο που την εξέδωσε ή που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της. 2. Για την ανάκληση δεν είναι απαραίτητο να τηρείται η διαδικασία που προβλέπεται για την έκδοση της πράξης, εκτός αν ανακαλείται πράξη, νόμιμη ή παράνομη, ύστερα από εκτίμηση πραγματικών περιστατικών».

10. Στον ν.3450/2006 «Αναβάθμιση και αναδιάρθρωση της ναυτικής εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 64) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

Άρθρο 14. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εμπορικής Ναυτιλίας, καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία, για την αναγνώριση ισοτιμίας των διπλωμάτων Εμπορικού Ναυτικού Α' τάξης με τα πτυχία των Τ.Ε.Ι., των αποφοίτων Α.Ε.Ν. που εισήλθαν σε αυτές πριν από το ακαδημαϊκό έτος 2005-2006 και των αποφοίτων από τις Ανώτερες Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού (Α.Δ.Σ.Ε.Ν.).

11. Στον ν.3528/2007 «Κώδικας Δημόσιων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ» (ΦΕΚ Α' 26) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 20 1. Η πράξη διορισμού ανακαλείται υποχρεωτικά, εάν ο διοριζόμενος δεν αποδέχτηκε το διορισμό ρητώς ή σιωπηρώς ή δεν εκπλήρωσε άλλες νόμιμες πρόσθετες υποχρεώσεις πριν από την ανάληψη υπηρεσίας.

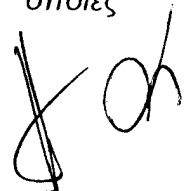
2. Η πράξη διορισμού που έγινε κατά παράβαση νόμου, ανακαλείται εντός διετίας από τη δημοσίευσή της. Μετά την παρέλευση της προθεσμίας αυτής η πράξη του διορισμού ανακαλείται, εάν αυτός που διορίστηκε προκάλεσε δολίως ή υποβοήθησε την παρανομία ή εάν ο διορισμός του έγινε κατά παράβαση των άρθρων 4 και 8 του παρόντος Κώδικα.

Άρθρο 70 παρ.1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου και της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στο οποίο μετατάσσεται.

Άρθρο 77 παρ.3. Θέσεις της κατηγορίας ΤΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή το δίπλωμα τμήματος ή σχολής τεχνολογικού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή πτυχίο Κ.Α.Τ.Ε.Ε. ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής.

12. Με το άρθρο 6 παρ. 1 του ν. 2477/1997 (Α' 59) συνεστήθη το Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.). Περαιτέρω, στα άρθρα **1, 2 και 5 του ν. 3074/2002 (Α' 296)**, όπως το τελευταίο εδάφιο της παρ. 5α του άρθρου 5 αντικαταστάθηκε με την παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 3613/2007 (Α' 263), ορίζονται τα εξής : *«Άρθρο 1....-2. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης: α. Μπορεί να διατάσσει, αυτεπαγγέλτως, τη διενέργεια επιθεωρήσεων, ελέγχων και ερευνών από το Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης..... Άρθρο 2. - 1. Το συσταθέν δια του Ν. 2477/1997 (ΦΕΚ 59 Α') Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.) είναι αρμόδιο για τη διενέργεια επιθεωρήσεων, εκτάκτων ελέγχων και ερευνών, τη συγκέντρωση του αποδεικτικού υλικού για την άσκηση ποινικής ή πειθαρχικής δίωξης και για τον έλεγχο των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των υπαλλήλων, που υπηρετούν στους φορείς της επόμενης παραγράφου, με σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, ιδιαίτερα δε την επισήμανση φαινομένων διαφθοράς, κακοδιοίκησης, αδιαφανών διαδικασιών, αναποτελεσματικότητας, χαμηλής παραγωγικότητας και ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. -2.α. Το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. είναι όργανο εσωτερικού ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης που υπάγεται στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. Στην αρμοδιότητά*

του ανήκει ο έλεγχος των υπηρεσιών : α) του Δημοσίου, β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και των επιχειρήσεών τους, γ) των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και δ) των κρατικών νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου ή δημόσιων επιχειρήσεων ή επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, β.....Άρθρο 5. -1. Ο Ειδικός Γραμματέας δίνει εντολή για επιθεώρηση, έλεγχο ή έρευνα στους Επιθεωρητές-Ελεγκτές αυτεπάγγελα ή κατόπιν εντολής του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, του οικείου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας για τις υπηρεσίες τους ή τα εποπτευόμενα από αυτούς Ν.Π.Δ.Δ. και κρατικά νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου. Διενέργεια ελέγχου ή έρευνας μπορεί να ζητήσει ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, ο Συνήγορος του Πολίτη και ο επικεφαλής Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής. -2..... -5. α. Μετά το πέρας της επιθεώρησης του ελέγχου ή της έρευνας, οι Επιθεωρητές - Ελεγκτές και οι Βοηθοί Επιθεωρητές - Ελεγκτές υποβάλλουν στον Ειδικό Γραμματέα εμπεριστατωμένη και τεκμηριωμένη έκθεση, στην οποία εκθέτουν τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα του ελέγχου και προτείνουν λύσεις ή διατυπώνουν βελτιωτικές προτάσεις. Η έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου υπόκειται σε έγκριση από τριμελή επιτροπή, η οποία αποτελείται από τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., ως πρόεδρο, τον Προϊστάμενο Επιθεωρητή που τον αναπληρώνει και τον Προϊστάμενο Επιθεωρητή που έχει συντονίσει το συγκεκριμένο έλεγχο, ως μέλη. Σε περίπτωση κωλύματος μέλους, αυτό αναπληρώνεται από άλλον Προϊστάμενο Επιθεωρητή κατά σειρά αρχαιότητας στη θέση αυτή. Με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία και τη γραμματειακή υποστήριξη της επιτροπής αυτής. Σε περίπτωση μη έγκρισης της έκθεσης επιθεώρησης-ελέγχου από την ως άνω επιτροπή λόγω πλημμελούς τεκμηρίωσης, αυτή αναπέμπεται από τον πρόεδρο της επιτροπής στους αρμόδιους επιθεωρητές - ελεγκτές και βοηθούς επιθεωρητές - ελεγκτές για την πληρέστερη τεκμηρίωσή της εντός συγκεκριμένης κατά περίπτωση προθεσμίας. Μετά την έγκρισή της η έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου γνωστοποιείται από τον Ειδικό Γραμματέα του Σώματος στους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς, στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και τις Υπηρεσίες που έγινε η επιθεώρηση, ο έλεγχος ή η έρευνα, β. ί..... -6. Οι υπηρεσίες υποχρεούνται, το βραδύτερο εντός διμήνου, από τη λήψη της έκθεσης, να αναφέρουν στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, τον Ειδικό Γραμματέα και τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης τις ενέργειες στις οποίες



προέβησαν, προς συμμόρφωση με την έκθεση επιθεώρησης ή ελέγχου. Το αρμόδιο ή εποπτεύον Υπουργείο έχει την ευθύνη υλοποίησης των προτάσεων που περιέχονται στην έκθεση επιθεώρησης ή ελέγχου. Οι αρχές και τα όργανα των αρμόδιων Υπουργείων ή άλλων φορέων του δημόσιου τομέα, που είναι αποδέκτες των εκθέσεων, εφόσον από την επιθεώρηση ή τον έλεγχο προκύπτει ανάγκη λήψης μέτρων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους, όπως ανάγκη παρεμβάσεων με νομοθετικές ή άλλες κανονιστικές ρυθμίσεις, υποχρεούνται να πληροφορούν εντός διμήνου από τη λήψη της έκθεσης τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και τον Ειδικό Γραμματέα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. για τα μέτρα που έλαβαν ή προτίθενται να λάβουν. -7.....». Επίσης, στο άρθρο 14 παρ. 7 του ν. 3345/2005 (Α' 138) ορίζεται ότι : «-7. Η διαπίστωση, ύστερα από διενέργεια επιθεώρησης ή ελέγχου, από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και τα Σώματα και τις Υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου της παρ. 2α του άρθρου 1 του ν. 3074/2002 πειθαρχικών παραπτώματων υπαλλήλων, λειτουργών ή οργάνων των φορέων της προαναφερόμενης διάταξης δεσμεύει τα αρμόδια όργανα των φορέων αυτών για την άσκηση πειθαρχικής δίωξης».

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα :

13. Όπως προκύπτει από τις προαναφερόμενες διατάξεις, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., ως όργανο εσωτερικού ελέγχου της δημόσιας διοίκησης με αρμοδιότητα τη διενέργεια επιθεωρήσεων, εκτάκτων ελέγχων και ερευνών και με σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, αποβλέπει στην επίλυση εσωτερικών προβλημάτων λειτουργίας της (ΝΣΚ 341/2000, 40/2011). Η άσκηση των αρμοδιοτήτων του έχει σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας της διοίκησης, ιδιαίτερα δε την επισήμανση φαινομένων διαφθοράς, κακοδιοίκησης, αδιαφανών διαδικασιών, αναποτελεσματικότητας, χαμηλής παραγωγικότητας και ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών. Περαιτέρω, η ελεγκτική λειτουργία του κατευθύνεται στη σύνταξη σχετικής έκθεσης ελέγχου, στην οποία εκτίθενται διαπιστώσεις και συμπεράσματα, προτάσεις λύσεων και βελτιώσεις, καθώς και η διαπίστωση ενδεχόμενου πειθαρχικού παραπτώματος. Για την άσκηση των ανωτέρω αρμοδιοτήτων του και τη σύνταξη της έκθεσης ελέγχου, το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. έχει, μεταξύ άλλων, δικαίωμα πρόσβασης στους φακέλους των ελεγχόμενων

υπηρεσιών, επίσκεψης στον χώρο τους, χορήγησης κάθε αναγκαίου για τον έλεγχο στοιχείου και πληροφορίας, η απόκρυψη ή άρνηση παροχής των οποίων συνιστά αυτοτελές πειθαρχικό αδίκημα.

Η διενέργεια ελέγχου απολήγει στη σύνταξη σχετικής έκθεσης, η οποία γνωστοποιείται, κατά ρητή πρόβλεψη στις διατάξεις του άρθρου 5 του άνω νόμου 3074/2002, στους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς, τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και τις υπηρεσίες όπου έγινε ο έλεγχος. Το αρμόδιο Υπουργείο έχει την ευθύνη υλοποίησης των προτάσεων, χωρίς όμως η έκθεση καθ' εαυτή, να δεσμεύει τη Διοίκηση ως προς τα ερευνητικά της ευρήματα ή τις διαπιστώσεις και προτάσεις της, ούτε τα ανωτέρω να συνιστούν άσκηση αποφασιστικής αρμοδιότητας για τη ρύθμιση συγκεκριμένης σχέσης με εκτελεστή πράξη (ΣτΕ επταμ. 1653/1996, πρβλ. ΣτΕ ΕΑ 509/2002, Ε.Φυτράκη, Τα Ελεγκτικά Σώματα της Διοίκησης σελ. 298 Νομ.Βιβ. 2010, ΝΣΚ 186/2016).

14. Ένα από τα κύρια χαρακτηριστικά της διοικητικής πράξης είναι το τεκμήριο νομιμότητας. Σύμφωνα με πάγια αρχή του διοικητικού δικαίου, η ατομική διοικητική πράξη, από την έναρξη της ισχύος της έως την ακύρωσή της με δικαστική απόφαση ή με διοικητική πράξη ή την ανάκληση ή την κατάργησή της ή γενικά την παύση της ισχύος της, κατά οποιοδήποτε τρόπο, παράγει, όλα τα έννομα αποτελέσματά της, και έναντι των διοικητικών αρχών (ΣτΕ 2519/1982, ΣτΕ 264/2005, ΣτΕ 2771/2011 [Ολομ.], Σπηλιωτόπουλος, «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου», παρ. 100), ανεξάρτητα από το εάν έχει τυχόν νομική πλημμέλεια. Τούτο ισχύει και εάν ακόμα η πράξη παραβιάζει την αρχή της νομιμότητας και έχει ελάττωμα, το οποίο σε περίπτωση προσβολής της με το προβλεπόμενο ένδικο βοήθημα μπορεί να επιφέρει την ακύρωση (ΣτΕ 2711/1983, ΣτΕ 3564/1986, ΣτΕ 2287/1988, ΣτΕ 1544/1992) ή τροποποίησή της. Ο κανόνας αυτός του διοικητικού δικαίου ονομάζεται κατά παράδοση τεκμήριο νομιμότητας της διοικητικής πράξης (Σπηλιωτόπουλος, ό.π., παρ.100). Το διοικητικό όργανο που έχει εκδώσει την πράξη μπορεί να επανεξετάσει τη νομιμότητά της μόνον όταν θέλει να την ανακαλέσει, εφόσον όμως συντρέχουν οι προϋποθέσεις της ανάκλησης (Σπηλιωτόπουλος, ό.π., παρ.102).

15. Κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, η ανάκληση των παρανόμων ή πλημμελών ατομικών διοικητικών πράξεων επιτρέπεται ελεύθερα, ανεξάρτητα από το εάν από τις πράξεις αυτές έχουν απορреύσει δικαιώματα των διοικούμενων, εφόσον η ανάκληση γίνεται μέσα σε εύλογο χρόνο από την έκδοσή τους (ΣτΕ 598/1987, 380/1988, 2904/2008). Η διοίκηση δεν έχει πάντως υποχρέωση, υπό την

έννοια της οφειλόμενης ενέργειας, να προβεί στην ανάκληση παράνομης ατομικής διοικητικής πράξεως, εκτός εάν υπάρχει ρητή διάταξη που επιβάλλει τέτοια υποχρέωση ή εάν η ανάκληση είναι αναγκαία προς συμμόρφωση σε ακυρωτική δικαστική απόφαση (Ν.Σ.Κ. 98/2010, 8/2011, 493/2012, Σπηλιωτόπουλος, «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου», παρ.177, 179 με εκεί παραπομπές σε νομολογία, ΣτΕ 1654/1998).

16. Η μετάταξη, κατά τα προβλεπόμενα στον Υ.Κ. αναλύεται σε απόλυση από τη θέση που κατέχει ο υπάλληλος και σε διορισμό στη νέα θέση (πρβλ. πράξη Ελ. Συν. 250/2010, Τμήμα Ι), προϋποθέτει δε, ενεργό υπαλληλική σχέση κατά τον χρόνο μετάταξης του υπαλλήλου που αφορά (ΝΣΚ 126/2009, 163/2016).

17. Η διάταξη του άρθρου μόνου του α.ν. 261/1968 «Περί χρόνου ανακλήσεως παράνομων διοικητικών πράξεων», κατά την οποία χρόνος μικρότερος της πενταετίας από την έκδοση, θεωρείται εύλογος για την ανάκληση της παράνομης διοικητικής πράξης είναι γενική και ως ειδική, όσον αφορά τον διορισμό (ή μετάταξη), υπερισχύει η διάταξη του άρθρου 20 ν.3528/2007. Όπως, επίσης, γίνεται παγίως δεκτό, όταν η έκδοση πράξης βασίσθηκε είτε σε δόλια ενέργεια του διοικούμενου είτε για λόγους συμμορφώσεως της διοικήσεως προς το περιεχόμενο αποφάσεως διοικητικού δικαστηρίου ή η ανάκλησή της επιβάλλεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος ή δημοσίας τάξεως, ο χρονικός περιορισμός του ανακλητού της παράνομης διοικητικής πράξης δεν ισχύει και σε αυτό είναι σύμφωνη η νομολογία και η θεωρία (Σπηλιωτόπουλος, «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου», παρ. 176επ., Δαγτόγλου, «Γενικό Διοικητικό Δίκαιο», σελ. 305 επ., ΣτΕ 3047/2002, ΣτΕ 895/2002, Ν.Σ.Κ. 122/2012), η ανάκληση δε αυτή ανατρέχει στον χρόνο έκδοσης της πράξης και αποκαθιστά τη νομική κατάσταση που υπήρχε πριν από την έκδοσή της, η δε διοίκηση προβαίνει στις απαραίτητες ενέργειες για την αποκατάσταση της νομιμότητας.

18. Στην προκειμένη περίπτωση του ερωτήματος, οι υπάλληλοι του ΕΚΑΒ Θ.Λ. και Κ.Ο. προσλήφθηκαν αμφότεροι σε κενή θέση του κλάδου ΔΕ Πληρωμάτων Ασθενοφόρων κατά το έτος 1991 με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και στη συνέχεια, με απόφαση του προϊσταμένου της Διεύθυνσης του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας κατά το έτος 2001, μετατράπηκε η θέση τους από σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, σε οργανική και συνιστώμενη θέση ΤΕ Ραδιοτηλεγραφετών, μόνιμου υπαλλήλου, όπως διορίστηκαν εκ του νόμου, σύμφωνα με τις διατάξεις των ν.2738/1999 και ν.2768/1999. Σε καμία περίπτωση

δεν δύναται να θεωρηθεί, σύμφωνα με τα προαναφερθέντα στο σκέλος 13 της παρούσας γνωμοδότησης, ότι η υπ' αριθμ. 10/A/2016 έκθεση ελέγχου του Σ.Ε.Ε.Δ., με την οποία προτείνεται στον Πρόεδρο του Δ.Σ. του ΕΚΑΒ να προβεί στις ανακλήσεις των μετατάξεων των αναφερόμενων στο ερώτημα υπαλλήλων, επιβάλλει στη Διοίκηση μια τέτοια υποχρέωση, αφού, άλλωστε, δεν διαπιστώθηκε, κατ' άρθρο 14 παρ.7 του ν.3345/2005, η ύπαρξη πειθαρχικών παραπτώματων από πλευράς των δύο υπαλλήλων του ΕΚΑΒ.

Η ιδιότητα και ο τίτλος σπουδών ως ειδικού τυπικού προσόντος του κλάδου στη θέση του οποίου αρχικώς διορίστηκαν ερευνήθηκε αρμοδίως κατά το στάδιο του ελέγχου των προσκομισθέντων τίτλων. Εφόσον, δε, ολοκληρώθηκε ο διορισμός, πράγμα που προϋποθέτει την κατάφαση για το ότι ο προσκομιζόμενος τίτλος σπουδών συνιστά όντως νόμιμη προϋπόθεση γι' αυτόν, ο τελευταίος περιβάλλεται ως ατομική διοικητική πράξη το τεκμήριο της νομιμότητας (πρβλ. ΣτΕ 2771/2011 [Ολομ.], ΣτΕ 3900/2012, ΣτΕ 359/2017). Αμφισβήτηση του κύρους του μπορεί να χωρήσει υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις ανάκλησης διορισμού του άρθρου 20 του Υ.Κ. κατά τα παρατεθέντα στο σκέλος 17 της παρούσας γνωμοδότησης. Εν πάση περιπτώσει, δεν προκύπτει ούτε από το ιστορικό του ερωτήματος, ούτε από την υπ' αριθμ. 10/A/2016 έκθεση του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης αμφισβήτηση του ως άνω τεκμηρίου νομιμότητας σε ό,τι αφορά τον αρχικό διορισμό των δύο υπαλλήλων σε οργανική και συνιστώμενη θέση ΤΕ Ραδιοτηλεγραφητών.

19. Ανεξαρτήτως, επομένως, του ζητήματος, εάν οι μετατεχθέντες υπάλληλοι του ΕΚΑΒ κατείχαν τους τίτλους σπουδών που ήταν αναγκαίοι για τον κλάδο στον οποίο μετατάχθηκαν, οι μετατάξεις αυτές δεν μπορούν να ανακληθούν, λόγω του τεκμηρίου νομιμότητας που έχει, εν τω μεταξύ, παραχθεί από τις ατομικές πράξεις διορισμού των συγκεκριμένων υπαλλήλων σε άλλο κλάδο της ίδιας κατηγορίας ΤΕ, οι οποίες ουδέποτε ανακλήθηκαν.

Περαιτέρω, οι εν λόγω πράξεις μετάταξης δεν προκλήθηκαν από δόλο ή άλλη απατηλή ενέργεια των μεταταχθέντων. Άλλωστε, όπως προκύπτει από το ιστορικό του ερωτήματος, το ΕΚΑΒ ήταν ήδη γνώστης του ζητήματος από το έτος 2007. Αρχικώς το ΕΚΑΒ υπέβαλε ερώτημα με το υπ' αριθμ. 19242/15-6-2007 έγγραφό του προς το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αναφορικά με τη δυνατότητα μετάταξης των υπαλλήλων του σε ανώτερη κατηγορία ΤΕ Διοικητικού- Λογιστικού. Έλαβε δε την υπ' αριθμ. πρωτ.

ΔΙΔΑΔ/Φ.42/4117/15488/24-7-2007 απάντηση του Υπουργείου, όπου διευκρινίστηκαν οι προϋποθέσεις που θέτουν οι σχετικές με τις μετατάξεις διατάξεις, μεταξύ των οποίων, περιλαμβάνεται ιδιαίτερα η χορήγηση ισοτιμίας από τον αρμόδιο φορέα. Στη συνέχεια, απηύθηνε έγγραφο ερώτημα προς το Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας, Διεύθυνση Εκπαίδευσης Ναυτικών, Τμήμα Α', σχετικά με την ισοτιμία των πτυχίων των δύο μεταταχθέντων υπαλλήλων. Η ως άνω Διεύθυνση διευκρίνησε με το από 3612.1/08/07/4-10-2017 έγγραφό της, ότι σύμφωνα με τις παλαιότερες γνωμοδοτήσεις του καταργηθέντος οργάνου ισοτιμίας (Ι.Τ.Ε.), όλα τα πτυχία των Σχολών Εμπορικού Ναυτικού Δημοσίων που αποκτήθηκαν μετά από τουλάχιστον διετή μεταλυκειακή εκπαίδευση είναι ισότιμα με τα πτυχία των Κ.Α.Τ.Ε.Ε. (διετούς ή τριετούς διάρκειας σπουδών ανάλογα), χωρίς όμως αντιστοιχία, διότι οι ειδικότητες μηχανικών πλοίων, ραδιοτηλεγραφητών και πλοιάρχων δεν υπάρχουν στα Κ.Α.Τ.Ε.Ε. Το ΕΚΑΒ επανήλθε, μάλιστα, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 9120/27-3-2012 έγγραφό του προς τον Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. σχετικά με την ισοτιμία των τίτλων σπουδών των δύο υπαλλήλων του για να λάβει την από 3-4-2012 απάντηση περί του ότι οι εν λόγω τίτλοι ανήκουν στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. Συνεπώς, δεν τίθεται, εν προκειμένω, ζήτημα υπεράσπισης δημοσίου συμφέροντος ή παράβασης διάταξης δημόσιας τάξης, το οποίο τυχόν υπερτερεί σε σχέση με το ατομικό συμφέρον των μεταταχθέντων. Λαμβανομένου επίσης υπόψη αφενός, ότι από τα στοιχεία του φακέλου και τα ιστορούμενα στο ερώτημα περιστατικά δεν προκύπτει ζήτημα εφαρμογής της διατάξεως του άρθρου 20 παρ.2 εδ.2 του Υ.Κ., αφού τόσο οι αρχικοί διορισμοί όσο και οι μετατάξεις των δύο υπαλλήλων δεν υπήρξαν καρπός δόλιας από πλευράς τους συμπεριφοράς (π.χ. δόλια χρήση πλαστού τίτλου σπουδών ή άλλης απατηλής ενέργειας από πλευράς τους) και αφετέρου της εμπεριστατωμένης γνώσεως από πλευράς του ΕΚΑΒ επί του συνόλου του σχετικού προβληματισμού ήδη από δεκαετίας, ερευνητέο είναι, εάν δύνανται να ανακληθούν οι ως άνω διορισμοί και μετατάξεις των δύο υπαλλήλων του.

20. Εν προκειμένω δεν δύνανται να ανακληθούν ούτε οι διορισμοί ούτε οι μετατάξεις των υπαλλήλων Κ.Ο. και Θ.Λ. του ΕΚΑΒ εξαιτίας του παραχθέντος τεκμηρίου νομιμότητας των ατομικών πράξεων διορισμού τους σε άλλο κλάδο, πλην ίδιας κατηγορίας ΤΕ, αλλά και της παρελεύσεως διετίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 εδ.1 του άρθρου 20 του Υ.Κ., τόσο από την ημερομηνία των διορισμών τους (κατόπιν μετατροπής της εργασιακής τους σχέσης από σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε οργανική και συνιστώμενη θέση ΤΕ

Ραδιοτηλεγραφητών), η οποία έλαβε χώρα στις 12-4-2001, όσο και από την ημερομηνία των μετατάξεών τους (15-5-2013).

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

Κατόπιν των ανωτέρω, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής:

21. Από το σύνολο των προεκτεθέντων συνάγεται ότι : α) Ο Πρόεδρος του ΕΚΑΒ δεν υποχρεούται εκ του πορίσματος του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης να ανακαλέσει τις επίμαχες μετατάξεις των υπαλλήλων Κ.Ο. και Θ.Λ., β) οι μετατάξεις αυτές δεν μπορούν κατά νόμο να ανακληθούν, λόγω του τεκμηρίου νομιμότητας που έχει ήδη παραχθεί από τις ατομικές πράξεις διορισμού των ως άνω υπαλλήλων σε άλλο κλάδο της ίδιας κατηγορίας ΤΕ, οι οποίες ουδέποτε ανακλήθηκαν και γ) σε κάθε περίπτωση, οι αρχικές πράξεις διορισμού και οι επίμαχες μετατάξεις δεν δύνανται να ανακληθούν λόγω παρόδου διετίας από τότε που εκδόθηκαν, δεν συντρέχει δε λόγος, κατ' εξαίρεση και μετά την πάροδο της διετίας ανάκλησής τους (δόλος διοικούμενου, υπέρτερο δημόσιο συμφέρον, παράβαση διάταξης δημόσιας τάξης).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 4 / 10 / 2017

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβιτσάνεα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Νικόλαος Τσίρος
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.