



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 228/2017

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίαση της 9^{ης} Νοεμβρίου 2017

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Σβολοπούλου, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Τσίρος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. Α2α/Γ.Π.66412/16/27-7-2017 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρωπίνων Πόρων και Διοικητικής Υποστήριξης, Διεύθυνση Ανθρωπίνων Πόρων Ν.Π., Τμήμα Ιατρών Ε.Σ.Υ., του Υπουργείου Υγείας.

Περίληψη Ερωτήματος : Με διδόμενο ιστορικό τα αναφερόμενα στο ως άνω έγγραφο, μετά των συνοδευόντων αυτό εγγράφων και στοιχείων ερωτάται: α) εάν για

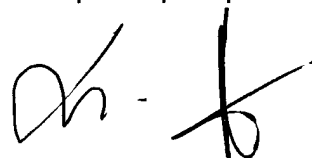
τους μόνιμους αγροτικούς ιατρούς χωρίς ειδικότητα, που εντάχθηκαν στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ. σε προσωποπαγή θέση Επιμελητών Β' άνευ ειδικότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 45 του ν.3370/2005, ισχύουν οι διατάξεις περί της εξέλιξης στον κλάδο, β) εάν η ιατρός Α-Μ.Μ., ως κατέχουσα θέση Επιμελητή Β' άνευ ειδικότητας, μπορεί να εξελιχθεί στον βαθμό του Επιμελητή Α', ως μη έχουσα τίτλο ειδικότητας Γενικής Ιατρικής, αλλά ως έχουσα άδεια άσκησης ιατρικού επαγγέλματος που εκδόθηκε στις 13-3-1991 και εξ αυτού του λόγου της έχει αναγνωρισθεί κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 30 του π.δ. 38/2010, το κεκτημένο δικαίωμα άσκησης των δραστηριοτήτων ιατρού γενικής ιατρικής χωρίς τίτλο εκπαίδευσης του παραρτήματος V σημείο 5.1.4. του ανωτέρω π.δ.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ομοφώνως τα εξής :

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Η ιατρός Α-Μ.Μ. υπηρετούσε ως αγροτική ιατρός άνευ ειδικότητας στο Π.Ι. Μακράδων του ΚΥ Αγ. Αθανασίου του Γ.Ν. Κέρκυρας από τις 29-5-1991 και με την ΔΥ1β/οικ.23670/14-6-94 απόφαση μονιμοποιήθηκε σε αυτήν τη θέση. Με την υπ'αρ.Υ10α/Γ.Π.68150/2006 (ΦΕΚ 272/ΤΝΠΔΔ/31-8-2006) απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής αλληλεγγύης η προαναφερθείσα ιατρός εντάχθηκε στο κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ. σε προσωποπαγή θέση Επιμελητή Β' του Π.Ι. Μακράδων του Κ.Υ. Αγ. Αθανασίου του Γ.Ν. Κέρκυρας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 45 του ν.3370/2005. Στις 31-7-2015 συμπλήρωσε πλέον των επτά (7) ετών συνολική υπηρεσία ως Επιμελητή Β' χωρίς ειδικότητα (8 έτη, 11 μήνες), όπως βεβαιώνεται με το υπ' αριθμ. πρωτ. 15253Α, 15256Α, 15331Α/26-10-2015 έγγραφο της 6^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας Πελοποννήσου, Ιονίων Νήσων, Ηπείρου, Δυτικής Ελλάδας, Γενικό Νοσοκομείο Κέρκυρας, τμήμα προσωπικού.

2. Το Γ.Ν. Κέρκυρας διαβίβασε στην ερωτώσα υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας, το από 22-10-2015 πρακτικό γενικής συνέλευσης του Παθολογικού Τομέα του Νοσοκομείου που αφορά, μεταξύ άλλων εξελίξεων, την εξέλιξη της ιατρού Α.-Μ.Μ. από τον βαθμό του Επιμελητή Β' άνευ ειδικότητας στον βαθμό του Επιμελητή Α'. Τα μέλη του εν λόγω τομέα ψήφισαν ομόφωνα υπέρ της εξέλιξης της ιατρού στον βαθμό Επιμελητή Α'. Η ερωτώσα υπηρεσία επέστρεψε στο Γ.Ν. Κέρκυρας το από 22-10-2015 πρακτικό γενικής συνέλευσης του Παθολογικού Τομέα του Νοσοκομείου με την



επισήμανση ότι, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του ν. 3754/2009 που αφορούν στην εξέλιξη των ειδικευμένων ιατρών του κλάδου Ε.Σ.Υ., η ιατρός Α.-Μ.Μ. δεν μπορεί να εξελιχθεί στον επόμενο βαθμό του Επιμελητή Α', γιατί είναι διορισμένη με βαθμό Β', άνευ ειδικότητας.

3. Στη συνέχεια η ιατρός ζήτησε την επανεξέταση του θέματός της με την από 1-9-2016 (Α.Π. 16018/2-9-2016) αίτησή της που διαβιβάστηκε αρμοδίως από το τμήμα προσωπικού του Γ.Ν. Κέρκυρας στην ερωτώσα υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας. Στην υπηρεσία προσκόμισε : α) το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΥΠ/42339/13-12-2005 πιστοποιητικό της Διεύθυνσης Υγείας και Πρόνοιας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Κέρκυρας με το οποίο βεβαιώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ.2 του π.δ. 84/1986, όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 9 του Π.Δ. 38/2004, η ιατρός Α.-Μ.Μ. δικαιούται ως κάτοχος της με αριθμ. πρωτ. 5740/ 13-3-1991 άδειας ασκήσεως επαγγέλματος ιατρού να προβαίνει σε ιατρικές πράξεις εκτελούμενες από ιατρούς γενικής ιατρικής, στα πλαίσια του εθνικού συστήματος κοινωνικών ασφαλίσεων, με την επισήμανση ότι το πιστοποιητικό αυτό δεν αποτελεί τίτλο ειδικότητας Γενικής Ιατρικής, β) το υπ' αριθμ.πρωτ.94581/39001, 94584/39003/2-11-2016 πιστοποιητικό της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων με το οποίο βεβαιώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 30 του Π.Δ.38/2010, «αναγνωρίζεται ως κεκτημένο δικαίωμα άσκησης των δραστηριοτήτων ιατρού γενικής ιατρικής χωρίς τον τίτλο εκπαίδευσης του παραρτήματος V σημείο 5.1.4. του π.δ. 30/2010 σε όλους τους ιατρούς που έχουν πάρει άδεια άσκησης ιατρικού επαγγέλματος μέχρι τις 31-12-1994. Η Α.-Μ.Μ. είναι κάτοχος της με αριθμ. πρωτ.5740/13-3-1991 άδειας άσκησης επαγγέλματος ιατρού, που εκδόθηκε από τη Διεύθυνση Υγιεινής της Νομαρχίας Αθηνών. Το παρόν πιστοποιητικό δεν αποτελεί τίτλο ειδικότητας Γενικής Ιατρικής», γ) το με αριθμ. πρωτ. Γ4β/Γ.Π.79543/3-11-2015 έγγραφο της Διεύθυνσης Επαγγελματιών Υγείας του Υπουργείου Υγείας προς τον Ιατρικό Σύλλογο Κέρκυρας, στο οποίο αναφέρεται ότι «ο τίτλος γενικής ιατρικής και το πιστοποιητικό γενικής ιατρικής είναι ισοδύναμα και οι ιατροί που κατέχουν πιστοποιητικό γενικής ιατρικής σύμφωνα με το άρθρο 30 του π.δ.38/2010 (ΦΕΚ Α' 78) έχουν τα ίδια επαγγελματικά δικαιώματα με τους κατόχους τίτλου ειδικότητας γενικής ιατρικής».

II. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΣΙΟ

4. Στον ν.3370/2005 «Οργάνωση – λειτουργία υπηρεσιών δημόσιας υγείας και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 176) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 45 παρ.3. Οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι υπηρετούν σε Περιφερειακά Ιατρεία, εντάσσονται στο κλάδο Ιατρών Ε.Σ.Υ. με τον βαθμό του Επιμελητή Β΄, σε προσωποπαγείς θέσεις που συνιστώνται αυτοδικαίως με την ένταξή τους και καταργούνται με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρηση των ανωτέρω ιατρών από την υπηρεσία.

5. Στον ν.3754/2009 «Ρύθμιση όρων απασχόλησης των νοσοκομειακών ιατρών του Ε.Σ.Υ., σύμφωνα με το π.δ. 76/2005 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 43)) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 4. Αναδιαρθρώνεται η ιατρική υπηρεσία στη βάση οργανωμένης εξέλιξης των νοσοκομειακών ιατρών μέσα στο σύστημα από τον εισαγωγικό βαθμό του Επιμελητή Β΄ (πύλη εισόδου) μέχρι το βαθμό του Διευθυντή, σε πολυδιευθυντικό σύστημα. Από την 1η Ιανουαρίου 2009 οι οργανικές θέσεις των ιατρών κλάδου ΕΣΥ μετονομάζονται σε θέσεις ειδικευμένων ιατρών. Οι υπηρετούντες την 1η Ιανουαρίου 2009 ιατροί διατηρούν το βαθμό τους. Η ένταξη και η εξέλιξη των νοσοκομειακών ιατρών στο Ε.Σ.Υ. γίνεται εφεξής ως ακολούθως:

Α) Κάθε ειδικευμένος ιατρός του Ε.Σ.Υ. εξελίσσεται μέχρι το βαθμό του Διευθυντή, υπό προϋποθέσεις χρόνου προϋπηρεσίας στον κάθε βαθμό, καθώς και σύμφωνα με τα εκπαιδευτικά και επιστημονικά κριτήρια που προβλέπει το άρθρο 35 παρ. 6 του ν.2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α΄), όπως εκάστοτε ισχύει. Η αξιολόγηση είναι ατομική και γίνεται κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου...

ΣΤ) Δικαίωμα αίτησης για αξιολόγηση έχει ο Επιμελητής Β΄ μετά από επτά έτη στο βαθμό. Ο Επιμελητής Α΄ έχει δικαίωμα αξιολόγησης μετά από οκτώ έτη στο βαθμό ή δεκαπέντε έτη στο Ε.Σ.Υ. από τα οποία, τα πέντε έτη στο βαθμό του Επιμελητή Α΄ και στην ίδια θέση, χωρίς αρνητικές αξιολογήσεις στον προηγούμενο βαθμό ...

6. Στο π.δ. 38/2010 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7^{ης} Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 78) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

7. Άρθρο 29 (Άρθρο 29 της Οδηγίας 2005/36 ΕΚ)

Υπό την επιφύλαξη των διατάξεων σχετικά με τα κεκτημένα δικαιώματα, η άσκηση των δραστηριοτήτων ιατρού γενικής ιατρικής εξαρτάται από την κατοχή τίτλου εκπαίδευσης του παραρτήματος V σημείο 5.1.4.

Άρθρο 30 (Άρθρο 30 της Οδηγίας 2005/36 ΕΚ)

1. Αναγνωρίζεται ως κεκτημένο το δικαίωμα άσκησης των δραστηριοτήτων ιατρού γενικής ιατρικής χωρίς τον τίτλο εκπαίδευσης του παραρτήματος V σημείο 5.1.4., σε όλους τους ιατρούς, που έχουν πάρει άδεια άσκησης ιατρικού επαγγέλματος μέχρι την 31.12.1994 δυνάμει διατάξεων που ισχύουν για την άσκηση του επαγγέλματος του ιατρού βασικής εκπαίδευσης, και οι οποίοι κατά τη συγκεκριμένη ημερομηνία είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 21 ή του άρθρου 23.

Η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση της περιφέρειας του Ιατρικού Συλλόγου, όπου ο ιατρός έχει την επαγγελματική του εγκατάσταση χορηγεί, κατόπιν σχετικής αίτησης, πιστοποιητικό που βεβαιώνει το δικαίωμα άσκησης των δραστηριοτήτων του ιατρού γενικής ιατρικής χωρίς τον τίτλο εκπαίδευσης του παραρτήματος V σημείο 5.1.4., στους ιατρούς οι οποίοι έχουν κεκτημένα δικαιώματα δυνάμει του πρώτου εδαφίου.

2. Αναγνωρίζονται τα πιστοποιητικά που αναφέρονται στην παράγραφο 1 δεύτερο εδάφιο του παρόντος άρθρου και τα οποία χορηγούνται στους υπηκόους των κρατών μελών από τα άλλα κράτη μέλη, παρέχοντάς τους, στην επικράτειά της, την ίδια ισχύ με τους τίτλους εκπαίδευσης που χορηγούνται στην Ελλάδα και οι οποίοι επιτρέπουν την άσκηση δραστηριοτήτων ιατρού γενικής εκπαίδευσης.

8. Στον ν.4461/2017 «Διοικητική Οργάνωση υπηρεσιών ψυχικής υγείας, Σύλλογοι οδοντοτεχνιτών, εργοθεραπευτών, θέματα ιατρών κ.λ.π.», (ΦΕΚ Α' 38) ορίζονται, μεταξύ άλλων τα εξής :

Άρθρο 25

1. Ιατροί χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι διαθέτουν πιστοποιητικό γενικής ιατρικής, σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 22 του π.δ. 84/1986 (Α' 31), όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 9 του π.δ. 38/2004 (Α' 35), και το άρθρο 30 του π.δ. 38/2010 (Α' 78), και, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, υπηρετούν στις Μονάδες Υγείας του ΠΕΔΥ με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση, εντάσσονται, λόγω κεκτημένου δικαιώματος, στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ. :

α) ως Επιμελητές Β' με χρόνο προϋπηρεσίας μέχρι δεκαπέντε (15) έτη, β) ως Επιμελητές Α', με χρόνο προϋπηρεσίας από δεκαπέντε (15) μέχρι είκοσι πέντε (25) έτη και γ) ως Διευθυντές, με χρόνο προϋπηρεσίας άνω των είκοσι πέντε (25) ετών.

2. Για την ένταξη των ιατρών της προηγούμενης παραγράφου στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ., απαιτείται προηγούμενη σχετική αίτηση των ενδιαφερομένων και αξιολόγησή τους από το οικείο Συμβούλιο αξιολόγησης της περίπτωσης β' της παρ.3

του άρθρου 26 του ν.4461/2017 (η παράγραφος αυτή αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 102 του ν.4486/2017).

3. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας καθορίζεται ο χρόνος και ο τόπος κατάθεσης των αιτήσεων των ιατρών, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, ο χρόνος και ο τρόπος της αξιολόγησής τους, καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο για την εφαρμογή του άρθρου αυτού θέμα.

9. Στον ν.4486/2017 «Μεταρρύθμιση Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας, επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 125) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής :

Άρθρο 103

1.α. Ιατροί χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, υπηρετούν στις Μονάδες Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του Εθνικού Συστήματος Υγείας με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση, εντάσσονται στον κλάδο Ε.Σ.Υ. : α) ως Επιμελητές Β' με χρόνο προϋπηρεσίας μέχρι δεκαπέντε (15) έτη, β) ως Επιμελητές Α', με χρόνο προϋπηρεσίας από δεκαπέντε (15) μέχρι είκοσι πέντε (25) έτη και γ) ως Διευθυντές, με χρόνο προϋπηρεσίας άνω των είκοσι πέντε (25) ετών.

β. Για την ένταξη των ιατρών της προηγούμενης παραγράφου στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ., απαιτείται προηγούμενη σχετική αίτηση των ενδιαφερομένων και αξιολόγησή τους από το οικείο Συμβούλιο αξιολόγησης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 22 του ν.4461/2017 (Α' 38).

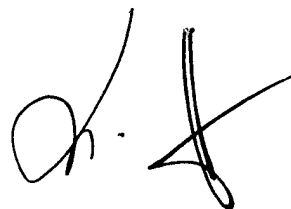
γ. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας καθορίζεται ο χρόνος και ο τόπος κατάθεσης των αιτήσεων των ιατρών, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, ο χρόνος και ο τρόπος της αξιολόγησής τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία για την εφαρμογή του άρθρου αυτού λεπτομέρεια.

2. Η παρ. 2 του άρθρου 25 του ν.4461/2017, αντικαθίσταται ως εξής :

«2. Για την ένταξη των ιατρών της προηγούμενης παραγράφου στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ., απαιτείται προηγούμενη σχετική αίτηση των ενδιαφερομένων και αξιολόγησή τους από το οικείο Συμβούλιο αξιολόγησης της περίπτωσης β' της παρ. 3 του άρθρου 26 του ν.4461/2017».

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

10. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενων και κατά τον λόγο υπαγωγής σε αυτές των πραγματικών περιστατικών του ερωτήματος, προκύπτουν τα εξής :



Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική έκθεση του ν.3754/2009, οι ρυθμίσεις του άρθρου 4 του εν λόγω νόμου καθιερώνουν ένα νέο σύστημα ένταξης και εξέλιξης του Ε.Σ.Υ. κατά τρόπο που θα παρέχει σε κάθε άξιο επιστήμονα τη δυνατότητα να εξαντλήσει την ιεραρχία των βαθμίδων και να προσφέρει από όλες τις θέσεις στο δημόσιο σύστημα υγείας, πέρα από τεχνητούς αποκλεισμούς και επαγγελματικά στεγανά. Η δυνατότητα εξέλιξης στον βαθμό του διευθυντή, που πλέον προβλέπεται για όλους τους ιατρούς, στηρίζεται στην αρχή της αξιολόγησης και όχι της μηχανικής ανέλιξης. Πάγια φιλοσοφία του συστήματος είναι η βαθμίδα κάθε ιατρού να ανταποκρίνεται στην επιστημονική του επάρκεια και πρόοδο, η οποία αξιολογείται από λειτουργικά και συστηματικά εργαζόμενα συμβούλια αξιολόγησης.

11. Με το π.δ. 38/2010, η ελληνική νομοθεσία προσαρμόστηκε στην οδηγία 2005/36/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7^{ης} Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων και άλλες διατάξεις. Σε ό,τι ειδικότερα αφορά στην άσκηση επαγγελματικών δραστηριοτήτων ιατρού γενικής ιατρικής στο πλαίσιο του εθνικού συστήματος κοινωνικής ασφάλισης, αυτή εξαρτάται από την κατοχή τίτλου εκπαίδευσης του παραρτήματος V σημείο 5.1.4. της Οδηγίας, πλην όμως, κατ' άρθρο 29 του π.δ. 38/2010, η προϋπόθεση αυτή τελεί υπό την επιφύλαξη των διατάξεων σχετικά με τα κεκτημένα δικαιώματα. Στο επόμενο άρθρο, 30 του π.δ. 38/2010, αναγνωρίζονται τα ειδικά κεκτημένα δικαιώματα των ιατρών γενικής ιατρικής χωρίς τον τίτλο εκπαίδευσης του παραρτήματος V σημείο 5.1.4., σε όλους τους ιατρούς που έχουν πάρει άδεια άσκησης ιατρικού επαγγέλματος μέχρι τις 31-12-1994 δυνάμει διατάξεων που ισχύουν για την άσκηση του επαγγέλματος του ιατρού βασικής εκπαίδευσης. Η αρμόδια περιφέρεια του Ιατρικού Συλλόγου, όπου ο ιατρός έχει την επαγγελματική του εγκατάσταση χορηγεί, κατόπιν σχετικής αίτησης, πιστοποιητικό που βεβαιώνει το δικαίωμα άσκησης των δραστηριοτήτων του ιατρού γενικής ιατρικής χωρίς τον τίτλο εκπαίδευσης του παραρτήματος V σημείο 5.1.4., στους ιατρούς οι οποίοι έχουν κεκτημένα δικαιώματα δυνάμει του πρώτου εδαφίου (άρθρο 30 περ. 2 του π.δ. 38/2010).

12. Η ημεδαπή νομοθεσία ενέταξε ήδη, με το άρθρο 25 του ν.4461/2017, τους ιατρούς χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι διαθέτουν πιστοποιητικό γενικής ιατρικής και κατά την έναρξη ισχύος του παραπάνω νόμου υπηρετούσαν σε Μονάδες Υγείας του ΠΕΔΥ με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ., λόγω κεκτημένου δικαιώματος. Στην αιτιολογική έκθεση του άρθρου επισημαίνεται ότι οι

ιατροί αυτοί, οι οποίοι εργάζονται σε Μονάδες Υγείας του ΠΕΔΥ, σήμερα αντιμετωπίζονται μισθολογικά και βαθμολογικά ως ΠΕ και δεν εντάσσονται στο σύστημα των εφημεριών, παρά τις μεγάλες ανάγκες που υπάρχουν. Κατόπιν αυτών, προς άρση της υφιστάμενης σε βάρος τους αδικίας αλλά και προς όφελος του δημόσιου συστήματος υγείας, η διάταξη κρίνεται, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, αναγκαία.

13. Με το άρθρο 103 του ν.4486/2017 ρυθμίστηκε η ένταξη στον κλάδο του Ε.Σ.Υ., μετά από αξιολόγησή τους, ιατρών χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι, εργάζονται ως ιατροί πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και έχουν προϋπηρεσία έως και 25 χρόνια σε Μονάδες Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του Ε.Σ.Υ. και διαθέτουν πιστοποιητικό γενικής ιατρικής. Στην αιτιολογική έκθεση επισημαίνεται ότι οι ιατροί αυτοί αντιμετωπίζονται σήμερα μισθολογικά και βαθμολογικά ως ΠΕ και δεν εντάσσονται στο σύστημα εφημεριών, παρά τις μεγάλες ανάγκες που υπάρχουν. Κατόπιν τούτων, η προτεινόμενη ρύθμιση είναι, σύμφωνα με την έκθεση, αναγκαία προς όφελος του δημόσιου συστήματος υγείας αλλά και για να αρθεί η σε βάρος των εν λόγω ιατρών αδικία.

14. Το άρθρο 4 του ν.3754/2009 αναφέρεται στην εξέλιξη ειδικευμένων ιατρών του Ε.Σ.Υ. εντός του συστήματος, έχοντας υπ' όψιν, ότι η ειδικότητα του ιατρού αποτελεί προϋπόθεση για την αξιολόγησή τους προς επιλογή και διορισμό του Ε.Σ.Υ. Συγκεκριμένα, από την 1^η Ιανουαρίου 2009, οι οργανικές θέσεις των ιατρών κλάδου Ε.Σ.Υ. μετονομάστηκαν σε θέσεις ειδικευμένων ιατρών και η ένταξη και η εξέλιξη των νοσοκομειακών ιατρών στο Ε.Σ.Υ. γίνεται, εφεξής, υπό τις προϋποθέσεις χρόνου υπηρεσίας στον κάθε βαθμό και σύμφωνα με τα εκπαιδευτικά και τα επιστημονικά κριτήρια που προβλέπει το άρθρο 35 παρ.6 του ν.2519/1997, όπως εκάστοτε ισχύει. Εκ της γραμματικής διατυπώσεως του ως άνω άρθρου φαίνεται, καταρχήν, ότι η ως άνω ένταξη και εξέλιξη αφορά μόνον στους ειδικευμένους ιατρούς του Ε.Σ.Υ.

15. Όμως, οι πιο πρόσφατες νομοθετικές ρυθμίσεις των άρθρων 25 του ν.4461/2017 και 103 του ν.4486/2017 καταδεικνύουν την αδιάσπικτη νομοθετική βούληση για την ένταξη στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ., τόσο ιατρών χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι διαθέτουν πιστοποιητικό γενικής ιατρικής και υπηρετούσαν προηγουμένως στις Μονάδες Υγείας του ΠΕΔΥ με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση, όσο και ιατρών χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι υπηρετούσαν προηγουμένως στις Μονάδες Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας του Ε.Σ.Υ. με πλήρη και αποκλειστική



απασχόληση. Κατά τούτο εισάγεται διαφοροποίηση ως προς τα γενικώς ισχύοντα με τη διάταξη του άρθρου 4 του ν.3754/2009, αφού πλέον παρέχεται δυνατότητα και σε μη ειδικευμένους ιατρούς για την ένταξή τους στο Ε.Σ.Υ. Περαιτέρω, η ως άνω ένταξη κλιμακώνεται, ανά βαθμό, ανάλογα με τον απαραίτητο γι' αυτήν χρόνο προϋπηρεσίας, γεγονός που φανερώνει ότι η νομοθετική βούληση δεν περιορίζεται μόνον στην ένταξη αλλά αφορά, περαιτέρω, και στην εξέλιξη εκείνων των ιατρών, οι οποίοι εισάγονται εξ αρχής στο σύστημα, χωρίς όμως να είναι ειδικευμένοι. Κατά συνέπεια, οι προϋποθέσεις ένταξης ανειδίκευτων ιατρών στο Ε.Σ.Υ. είναι, εν ταυτώ, και προϋποθέσεις εξέλιξής τους. Σε διαφορετική περίπτωση, ο νομοθέτης θα είχε προβλέψει και περιορίσει την ένταξη των ιατρών αυτών μόνον ως Επιμελητών Β', ήτοι θα είχε προβλέψει μόνον την ένταξή τους στο Ε.Σ.Υ.

16. Σε ό,τι αφορά τους ήδη υπηρετούντες στο Ε.Σ.Υ., πρώην μόνιμους αγροτικούς χωρίς ειδικότητα, οι οποίοι εντάχθηκαν στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ. με τον βαθμό του Επιμελητή Β' σε προσωποπαγείς θέσεις άνευ ειδικότητας που συνεστήθησαν αυτοδικαίως με την ένταξή τους κατ' άρθρο 45 παρ. 3 του ν.3370/2005 είναι, επομένως, εύλογο να δύνανται και αυτοί να εξελιχθούν για λόγους ίσης μεταχείρισης και ενότητας δικαίου στο Ε.Σ.Υ. με τις αυτές, όμως, χρονικές προϋποθέσεις που εισάγουν οι νεότερες νομοθετικές ρυθμίσεις των άρθρων 25 του ν.4461/2017 και 103 του ν.4486/2016. Τούτο, διότι και οι ως άνω ιατροί έχουν μεν ήδη ενταχθεί στο Ε.Σ.Υ., πλην όμως τελούν εξακολουθητικά ιατροί άνευ ειδικότητας και έτσι θα πρέπει να ισχύσουν και για αυτούς, οι ίδιες χρονικές προϋποθέσεις για την εξέλιξή τους με τους διεκδικούντες την ένταξή τους στο σύστημα ιατρών της όμοιας κατηγορίας.

17. Στην υπό κρίση περίπτωση, η ιατρός Α – Μ.Μ. υπηρετούσε ως αγροτική ιατρός άνευ ειδικότητας στο Π.Ι. Μακράδων του Κ.Υ. Αγίου Αθανασίου του Γ.Ν. Κέρκυρας από τις 29-5-1991 και εντάχθηκε από το έτος 2006 στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ. σε προσωποπαγή θέση Επιμελητή Β' του Π.Ι. Μακράδων του Κ.Υ. Αγίου Αθανασίου του Γ.Ν. Κέρκυρας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 45 του ν.3370/2005. Διαθέτει, σύμφωνα με τα αναλυτικώς εκτεθέντα στο ιστορικό, τόσο το πιστοποιητικό της Διεύθυνσης Υγείας και Πρόνοιας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Κέρκυρας, με το οποίο βεβαιώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ. 2 του Π.Δ. 84/1986, όπως τροποποιήθηκε από το 9 του π.δ. 38/2004, δικαιούται ως κάτοχος άδειας ασκήσεως επαγγέλματος ιατρού να προβαίνει σε ιατρικές πράξεις εκτελούμενες από ιατρούς γενικής ιατρικής στα πλαίσια του εθνικού συστήματος

κοινωνικών ασφαλίσεων, με την επισήμανση ότι το πιστοποιητικό αυτό δεν αποτελεί τίτλο ειδικότητας Γενικής Ιατρικής, όσο και πιστοποιητικό της ίδιας ως άνω Διευθύνσεως με το οποίο βεβαιώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 30 του π.δ. 38/2010 της αναγνωρίζεται ως κεκτημένο το δικαίωμα άσκησης των δραστηριοτήτων ιατρού, ένεκα του ότι έχει λάβει την άδεια άσκησης ιατρικού επαγγέλματος από 13-3-1991(χωρίς και αυτό το πιστοποιητικό να αποτελεί τίτλο ειδικότητας Γενικής Ιατρικής). Κατόπιν των ανωτέρω δύναται καταρχήν να εξελιχθεί, περαιτέρω, εντός του Ε.Σ.Υ., ως προς τον απαιτούμενο, δε, χρόνο προϋπηρεσίας που πρέπει να διανύσει για την εξέλιξη της στον επόμενο βαθμό θα ισχύσουν οι αναφερόμενες στο άρθρο 25 του ν.4461/2017 χρονικές προϋποθέσεις.

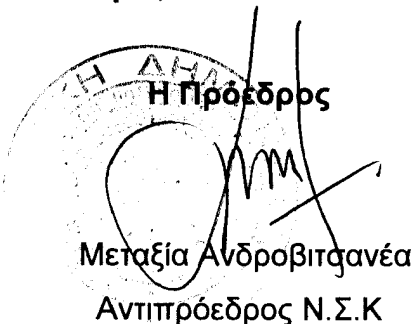
ΑΠΑΝΤΗΣΗ

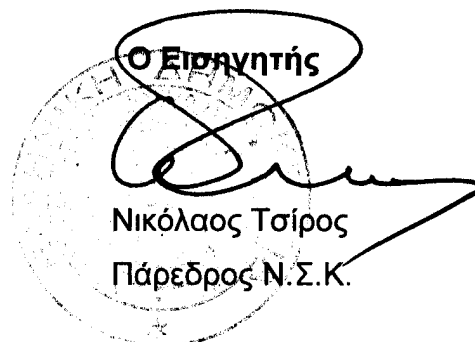
Κατόπιν των ανωτέρω, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ως εξής:

18. Οι μόνιμοι αγροτικοί ιατροί χωρίς ειδικότητα, που εντάχθηκαν στον κλάδο Ε.Σ.Υ. σε προσωποπαγή θέση Επιμελητών Β' άνευ ειδικότητας κατ' άρθρο 45 του ν.3370/2005 και διαθέτουν το πιστοποιητικό που βεβαιώνει το δικαίωμα άσκησης των δραστηριοτήτων του ιατρού γενικής ιατρικής κατ' άρθρο 30 του π.δ. 38/2010, δύναται καταρχήν να εξελιχθούν στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ. σύμφωνα με τις αναφερόμενες στο άρθρο 25 του ν.4461/2017 χρονικές προϋποθέσεις. Με βάση τον χρόνο προϋπηρεσίας που εισάγει η διάταξη αυτή για την ένταξη και την εξέλιξη των ανειδίκευτων ιατρών στο Ε.Σ.Υ. θα κριθεί και η εξέλιξη της ιατρού Α – Μ.Μ., στον βαθμό του Επιμελητή Α'.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 31 / 10 / 2017


Η Πρόεδρος
Μεταξία Ανδροβιτζανέα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.


Ο Εισηγητής
Νικόλαος Τσίρος
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.