



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός γνωμοδότησης 85/2018

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Ε')

Συνεδρίαση της 7^{ης} Μαΐου 2018

Σύνθεση

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη : Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασιλική Πανταζή, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Σταύρος Σπυρόπουλος, Γεώργιος Γρυλωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αγγελική Αναστοπούλου, Πάρεδρος ΝΣΚ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ.: 25623/2017/16-01-2018 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Ερώτημα: Ερωτάται: α) Πώς θα εφαρμοστεί το ποσοστό 70% και 30%, το οποίο προβλέπεται στη διάταξη του άρθρου 76 του ν.4257/2014 και για τη εφαρμογή του οποίου εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 38/6-6-2014 εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών, στην παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης κυλικείων εντός των Δικαστικών Μεγάρων, στην περίπτωση που το διαθέσιμο προς εκμίσθωση ή παραχώρηση κυλικείο είναι μόνο ένα, β) με ποιο κριτήριο θα προσδιορίζεται η αναλογία παραχώρησης των θέσεων (καθορισμός των κυλικείων ανά Δήμο, περιφέρεια ή επικράτεια, ή κάποιο άλλο κριτήριο) λαμβανομένου υπόψη ότι τα υπάρχοντα κυλικεία αναπήρων, από στοιχεία που έχουν αποσταλεί στην Υπηρεσία, σε Αθήνα και περιφέρεια ανέρχονται σε 29 και ότι στο Εφετείο Αθηνών υπάρχουν δύο (2) κυλικεία, στο ΔΜ Θεσσαλονίκης οκτώ (8) κυλικεία και στα υπόλοιπα Δικαστικά

Μέγαρα της χώρας από ένα (1) κυλικείο και γ) ποιο είναι το αρμόδιο όργανο για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 76 του ν. 4257/2014, σε συνδυασμό με το π.δ. 715/1979 (Δ.Σ. ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ., στεγαζόμενοι φορείς).

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε, ομόφωνα, ως εξής :

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσης υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 25623/2017/16-01-2018 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, με την ιδιότητά του ως Προέδρου του Δ.Σ. του ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ., προβληματισμό δημιουργεί στην Υπηρεσία το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 9 του άρθρου 76 του ν. 4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών», που αφορά στην παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης, μεταξύ άλλων, και των κυλικείων εντός ακινήτων νηδό, στα οποία στεγάζονται υπηρεσίες του Δημοσίου, προς εξυπηρέτηση του προσωπικού αυτών και των συναλλασσομένων με αυτούς, σύμφωνα με την οποία, «Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως τα αναφερόμενα στις παρ. 3 έως και 7, αυτού, περιλαμβανομένης της σχετικής πρόβλεψης για τα άτομα με αναπηρία τους πολύτεκνους και τους πολεμιστές Κύπρου», και συγκεκριμένα η παρ. 4 με την οποία ορίζεται ότι: «Το 30% των ανωτέρω θέσεων, οι οποίες προσδιορίζονται κατόπιν δημόσιας κλήρωσης, παραχωρούνται με την καταβολή τέλους, βάσει του ετήσιου οικογενειακού εισοδήματος και εφόσον πληρούται η προυπόθεση του άρθρου 285 του ν. 3463/2006, σε άτομα με αναπηρία, σε πολύτεκνους και πολεμιστές Κύπρου, ενώ περαιτέρω στην υπ' αριθμό 38/6-6-14 διευκρινιστική εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών αναφέρεται ότι ο καθορισμός (χωροθέτηση) των θέσεων καθώς και η αναλογία παραχώρησης των θέσεων (70% - 30%), αφορά τόσο σε νέες θέσεις, όσο και σε θέσεις που έχουν κενωθεί για οποιονδήποτε λόγο και ότι εφεξής όλες οι σχετικές διαδικασίες που αφορούν στη διαδικασία παραχώρησης του δικαιώματος, καθώς και κάθε διοικητική πράξη που αφορά στο δικαίωμα, (διαπιστωτική,



παραχώρηση σχολάζοντος ιδανικού μεριδίου κλπ) αναλαμβάνονται από τους οικείους δημόσιους φορείς που στεγάζονται στα ακίνητα. Ενώψει αυτού, η εν λόγω Υπηρεσία (ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.) υπέβαλε το ανωτέρω ερώτημα που αφορά στην παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των κυλικείων εντός των Δικαστικών Μεγάρων.

2. Προς συμπλήρωση των στοιχείων του ερωτήματος το ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ. μας γνώρισε το από 20-3-2017 έγγραφο που εισήχθη στην συνεδρίαση του ΔΣ του με θέμα: «Παραχώρηση δικαιώματος χρήσης των κυλικείων εντός Δικαστικών Μεγάρων ιδιοκτησίας ΤΑΧΔΙΚ σε αναλογία 70%-30%» (εξ αφορμής του οποίου υποβλήθηκε το ερώτημα) σύμφωνα με το οποίο, μέχρι σήμερα υπάρχουν έξι (6) κλειστά κυλικεία εντός των Δικαστικών Μεγάρων: Αγρινίου, Ηγουμενίτσας, Βόλου, Θηβών, Κοζάνης και Ξάνθης, τα οποία είχαν παραχωρηθεί σε ανάπτηρους ή θύματα πολέμου οι οποίοι έχουν αποβιώσει, η εκμετάλλευση δε των κυλικείων συνεχίστηκε από τους συζύγους αυτών ή άλλους μισθωτές, οι οποίοι έχουν συνταξιοδοτηθεί, ενώ άλλες μισθώσεις έχουν λήξει.

3. Σημειώνεται ότι στην υπ' αριθμόν 38/6-6-14 διευκρινιστική εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, εκδοθείσα για την εφαρμογή του άρθρου 76 του ν.4257/2014, μεταξύ άλλων αναφέρονται τα ακόλουθα:

«1.Περίπτερα:

Η διαδικασία που ακολουθείται για τον καθορισμό του αριθμού και τη χωροθέτηση των περιπτέρων είναι η ακόλουθη:

Με απόφαση δημοτικού συμβουλίου καθορίζονται οι θέσεις των περιπτέρων και αποτυπώνονται σε τοπογραφικά διαγράμματα....Ο καθορισμός (χωροθέτηση) των θέσεων καθώς και η αναλογία παραχώρησης των θέσεων (70%-30%) όπως αναλύεται κατωτέρω, αφορά τόσο σε νέες θέσεις, όσος και σε αυτές που έχουν κενωθεί για οποιονδήποτε λόγο. ...

Η διάθεση των καθοριζομένων θέσεων περιπτέρων από το δημοτικό συμβούλιο γίνεται ως ακολούθως:

A. Επί του συνόλου των καθοριζομένων θέσεων στο δήμο, γίνεται δημόσια κλήρωση και ποσοστό 30% παραχωρείται έναντι καταβολής τέλους στις κατηγορίες των προσώπων που αναφέρονται αναλυτικά στην παράγραφο 4.

B. Η διάθεση του υπολοίπου 70% των καθοριζομένων θέσεων γίνεται με δημοπρασία, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί δημοπρασιών

προς εκμίσθωση δημοτικών ακινήτων (πδ 270/81). Σε κάθε περίπτωση αποκλείεται η απευθείας παραχώρηση των θέσεων αυτών... .

2. Κυλικεία. Η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των κυλικείων, καφενείων και κουρείων εντός κτιρίων που στεγάζονται υπηρεσίες του Δημοσίου, των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου προς εξυπηρέτηση του προσωπικού αυτών και των συναλλασσομένων με αυτούς γίνεται με δημοπρασία από τους στεγαζόμενους φορείς, σύμφωνα με τις διατάξεις περί εκμίσθωσης ακινήτων τους. Σε κάθε περίπτωση απαγορεύεται η απευθείας παραχώρησή τους. Επισημαίνεται ότι, εφεξής, όλες οι σχετικές διαδικασίες που αφορούν στη διαδικασία παραχώρησης του δικαιώματος, καθώς και κάθε διοικητική πράξη που αφορά στο δικαίωμα (διαπιστωτική, παραχώρηση σχολάζοντος ιδανικού μεριδίου κλπ), αναλαμβάνονται από τους οικείους δημόσιους φορείς που στεγάζονται στα ακίνητα.

Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως τα αναφερόμενα στις παρ.3 'εως 7 του άρθρου 76... »

Νομοθετικό Πλαίσιο.

4. Στο άρθρο 76 του ν.4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπ. Εσωτερικών » (Α' 93) ορίζονται τα ακόλουθα:

Η υποπαράγραφος ΣΤ.2. του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 (Α'222) αντικαθίσταται ως εξής:

ΣΤ2 ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΟΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΩΝ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΚΑΙ ΚΤΙΡΙΩΝ ΤΩΝ ΟΤΑ ΚΑΙ ΤΩΝ ΝΠΔΔ ΑΥΤΩΝ ΕΝΑΝΤΙ ΑΝΤΑΛΛΑΓΜΑΤΟΣ.

«1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος οι διατάξεις των άρθρων 2 και 3 του ν.3919/2011(Α'32) εφαρμόζονται και για την παραχώρηση, έναντι ανταλλάγματος, του δικαιώματος χρήσης των περιπτέρων του ν.1044/1971, καθώς και των κυλικείων, καφενείων και κουρείων εντός κτιρίων του δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των Ν.Π.Δ.Δ.. ...2. ...

3. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου καθορίζονται οι θέσεις των περιπτέρων και αποτυπώνονται σε σχετικά τοπογραφικά διαγράμματα αρμόζουσας κλίμακας, ...

4. Το 30 % των ανωτέρω θέσεων, προσδιορίζεται κατόπιν δημόσιας κλήρωσης και παραχωρείται με την καταβολή τέλους, βάσει του ετήσιου οικογενειακού εισοδήματος και εφόσον πληρούται η προϋπόθεση του άρθρου 285 του



v.3463/2006 σε : α) άτομα με αναπηρία (ΑΜΕΑ), β) πολύτεκνους και γ) σε όσους μόνιμους αξιωματικούς ανθυπασπιστές και...συμμετείχαν με οποιονδήποτε τρόπο στα πολεμικά γεγονότα της χρονικής περιόδου από την 20^η Ιουλίου, έως την 20^η Αυγούστου 1974 στην Κύπρο...

5.Η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των λοιπών θέσεων των περιπτέρων γίνεται με δημοπρασία, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί δημοπρασιών προς εκμίσθωση δημοτικών ακινήτων, αποκλειομένης της δυνατότητας απευθείας παραχώρησης αυτών...

6.Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου καθορίζεται ο χρόνος παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης των θέσεων των περιπτέρων, ο οποίος σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δέκα (10) έτη...

7. Εκμίσθωση του δικαιώματος εκμετάλλευσης σε τρίτους, επιτρέπεται μόνον για λόγους γήρατος ή σε περίπτωση αναπηρίας του δικαιούχου σε ποσοστό 67%...

8.Τα οριζόμενα στις ανωτέρω παραγράφους εφαρμόζονται αναλόγως και από το Δημόσιο, τους ΟΤΑ β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου στους χώρους αρμοδιότητάς τους.

9. Η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των κυλικείων, καφενείων και κουρείων εντός κτιρίων που στεγάζονται υπηρεσίες του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ προς εξυπηρέτηση του προσωπικού αυτών και των συναλλασσομένων με αυτούς, γίνεται με δημοπρασία από τους στεγαζόμενους φορείς, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις περί δημοπρασιών προς εκμίσθωση ακινήτων τους, αποκλειομένης της δυνατότητας απευθείας παραχώρησης αυτών. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως τα αναφερόμενα στις παρ.3 έως 7, περιλαμβανόμενης της σχετικής πρόβλεψης για τα άτομα με αναπηρία, τους πολύτεκνους και τους πολεμιστές Κύπρου».

5. Στο πτδ 715/1979 «ΝΠΔΔ - Μισθώσεις - Εκποιήσεις - Συμβάσεις κλπ» (Α'212) ορίζονται μεταξύ άλλων:

Άρθρο 38 «Τρόπος και διάρκεια εκμισθώσεως»

«1. Τα εις τα ΝΠΔΔ ανήκοντα και εν γένει υπό αυτών διαχειριζόμενα ακίνητα εκμισθούνται δια δημοσίου πλειοδοτικού διαγωνισμού. 2. Η εκμίσθωσης ακινήτων αποφασίζεται υπό του διοικούντος το ΝΠΔΔ συλλογικού οργάνου, δεν δύναται δε να συνομολογηθή δια περίοδον μακροτέραν των «δώδεκα ετών 3....»

6. Στο νδ 1017/1971 «Σύσταση του Τ.Α.Χ.Δ.Ι.Κ.»(Α' 209), ορίζονται:

Αρθρο 2 «1.Σκοπός του Ταμείου είναι:1) Η χρηματοδότησις α)δια την ανέγερσιν δικαστικών κτιρίων μετά των πάσης φύσεως συγχρόνων εγκαταστάσεων ως και δια την επισκευήν και συντήρησιν τούτων, και για την αγορά κτιρίων καταλλήλων να χρησιμοποιηθούν ως δικαστήρια.»

Αρθρο 5 «Αρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου»

«Το Διοικητικό Συμβούλιον διοικεί το Ταμείον, διαχειρίζεται την περιουσίαν αυτού, συντάσσει τον ετήσιον προϋπολογισμό και απολογισμόν διαχειρίσεως, ..., επιμελείται της εκμισθώσεως ή εκποιήσεως των εις το Ταμείον ανηκόντων καθ' οιονδήποτε τρόπον ακινήτων, παρέχει τα αναγκαιούντα δια την πραγματοποίησιν των εν άρθρω 2 του παρόντος σκοπού χρηματικά ποσά, πάντοτε μετά πρότασιν του Υπουργού Δικαιοσύνης, και γενικώς προέρχεται εις πάσας τας προς εκπλήρωσιν των σκοπών του Ταμείου ενδεδειγμένας ενεργείας...».

Ερμηνεία και Εφαρμογή Διατάξεων:

Από τις προεκτεθείσες διατάξεις, ερμηνεύομενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, και στο πλαίσιο του διδόμενου πραγματικού του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

7. Οι διατάξεις που ρυθμίζουν σήμερα την παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης, μεταξύ άλλων, των περιπτέρων και κυλικείων σε κτίρια που στεγάζονται υπηρεσίες και αρχές του Δημοσίου, είναι αυτές του άρθρου 76 του ν.4257/2014, οι οποίες αντικατέστησαν τις σχετικές διατάξεις του ν.4093/2012.

Σύμφωνα με τις παραγράφους 3,4,5,6 και 7 του άρθρου αυτού, το δημοτικό συμβούλιο με απόφασή του αφενός καθορίζει τις θέσεις των περιπτέρων, οι οποίες αποτυπώνονται σε τοπογραφικά διαγράμματα και προσδιορίζει, κατόπιν δημόσιας κλήρωσης, ποσοστό 30% των ανωτέρω θέσεων, για τις οποίες το δικαίωμα χρήσης παραχωρείται απευθείας σε ΑΜΕΑ, πολύτεκνους και πολεμιστές Κύπρου, βάσει εισοδηματικών κριτηρίων με υποχρέωση καταβολής τέλους και ποσοστό 70% αυτών, το δικαίωμα χρήσης των οποίων παραχωρείται αποκλειστικά με δημοπρασία, αφετέρου αποφασίζει για το χρόνο της παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης και για την τυχόν περαιτέρω εκμίσθωση του δικαιώματος στις περιπτώσεις γήρατος ή αναπηρίας του δικαιούχου.

8. Στην αιτιολογική έκθεση του νόμου επισημαίνεται ότι με τις ανωτέρω διατάξεις σκοπείται να εναρμονιστεί η κείμενη νομοθεσία με την αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας και να αναμορφωθεί το θεσμικό πλαίσιο που αφορά στις προυποθέσεις αδειοδότησης για τη λειτουργία περιπτέρων, κυλικείων και καφενείων σε κοινόχρηστους χώρους και κτήρια των ΟΤΑ, κατά τρόπο ώστε να αρθούν τυχόν αδικαιολόγητοι περιορισμοί στην πρόσβαση και άσκηση των ανωτέρω επαγγελμάτων.

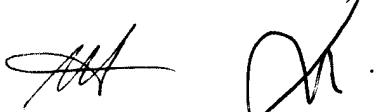
9. Στην παράγραφο 9 του επίμαχου άρθρου ορίζεται ρητά ότι η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των κυλικείων εντός κτιρίων που στεγάζονται δημόσιες υπηρεσίες, γίνεται με δημοπρασία, αποκλειόμενης της δυνατότητας απευθείας παραχώρησης αυτών, η σχετική διαδικασία αναλαμβάνεται από τη στεγαζόμενη δημόσια υπηρεσία ή αρχή και εφαρμόζονται οι διατάξεις περί εκμίσθωσης των ακινήτων τους. Για τα υπόλοιπα θέματα προβλέπεται οτι εφαρμόζονται αναλόγως οι παράγραφοι 3 έως και 7 του ίδιου άρθρου, περιλαμβανόμενης της σχετικής πρόβλεψης για τα άτομα με αναπηρία, τους πολύτεκνους και τους πτολεμιστές Κύπρου. Εκ της διατυπώσεως της παραγράφου 9, στην οποία ορίζεται ρητά ότι η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των κυλικείων γίνεται με δημοπρασία από τους στεγαζόμενους φορείς, είναι σαφής η βούληση του νομοθέτη για άρση τυχόν αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση των ανωτέρω επαγγελμάτων, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση . Περαιτέρω, η πρόβλεψη για ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν στην παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των περιπτέρων, έχει την έννοια ότι οι διατάξεις αυτές εφαρμόζονται και στην περίπτωση των κυλικείων ανάλογα, όχι δηλαδή αυτούσιες αλλά κατάλληλα προσαρμοσμένες, διότι όταν ο νομοθέτης προβλέπει για ένα ζήτημα ότι έχουν ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις που έχουν θεσπιστεί για κάποιο άλλο ζήτημα, αντί να περιγράψει τη ρύθμιση στην οποία προβαίνει, παραπέμπει σε υπάρχουσα νομοθετική ρύθμιση παραπλήσιου συνήθως θεσμού, η οποία, προκειμένου να εφαρμοστεί, θα πρέπει να υποστεί κατάλληλες προσαρμογές.

Συνεπώς, και για την παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης των κυλικείων θα εφαρμοστεί η προβλεπόμενη στην παράγραφο 4 του άρθρου 76 αναλογία των ποσοστών 30% και 70%, η σχετική δε απόφαση καθορισμού αυτών θα ληφθεί από το διοικητικό συμβούλιο του νπδδ, όταν η εκμίσθωση αφορά κυλικείο εντός ακινήτου το οποίο του ανήκει, κατ' ανάλογη εφαρμογή της παραγράφου 3 και

της αρμοδιότητας του δημοτικού συμβουλίου να καθορίζει την αναλογία των ποσοστών των περιπτέρων της περιφέρειας του αντίστοιχου δήμου.

10. Οι ανωτέρω διατάξεις είναι ειδικές, καθώς αφορούν στο ειδικό ζήτημα παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης των κυλικείων των ευρισκομένων εντός κτιρίων του Δημοσίου, νπδδ και ΟΤΑ, στα οποία στεγάζονται υπηρεσίες του Δημοσίου και υπερισχύουν των γενικών διατάξεων που αφορούν στην εκμετάλλευση-εκμίσθωση των ακινήτων τους, σύμφωνα με τις οποίες, της διαδικασίας εκμισθώσεως αυτών επιμελείται το διοικούν το νπδδ διοικητικό συμβούλιο, ή αντίστοιχα το δημοτικό συμβούλιο του ΟΤΑ. Συνεπώς, αρμόδιοι πλέον για τη διενέργεια της παραχώρησης της χρήσης των κυλικείων είναι οι στεγαζόμενοι φορείς και υπηρεσίες του Δημοσίου. Η αρμοδιότητά τους όμως περιορίζεται μόνο στη διεξαγωγή της διαδικασίας παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης των κιλικίων εντός των κτιρίων που στεγάζονται, είτε με καταβολή τέλους είτε με δημοπρασία, διότι ο καθορισμός του τρόπου παραχώρησης, εξαρτάται από την κατηγορία στην οποία κληρώθηκε το κάθε κυλικείο κατά την κατανομή των ποσοστών 30% και 70% και ανήκει είτε στο Δημόσιο είτε στο διοικούν το νπδδ διοικητικό συμβούλιο, ή στο δημοτικό συμβούλιο του ΟΤΑ.

11. Οι ανωτέρω ειδικές διατάξεις του άρθρου 76 του ν.4257/2014 θα εφαρμοσθούν και για την εκμίσθωση των κυλικείων εντός των Δικαστικών Μεγάρων της χώρας, τα οποία ανήκουν στο νπδδ με την επωνυμία «ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.». Κατ' ανάλογη εφαρμογή των παραγράφων 3 έως 7 του ίδιου άρθρου, όπως ρητά προβλέπεται στη διάταξη της παραγράφου 9 αυτού, ο καθορισμός των θέσεων των κυλικείων και η κατανομή τους σε ποσοστά 30% και 70%, με δημόσια κλήρωση, αλλά και η μέριμνα για τη συντήρηση των ποσοστών αυτών, ανήκει στην αρμοδιότητα του διοικητικού συμβουλίου του εν λόγω νπδδ, το οποίο σύμφωνα με το νδ 1071/1971 ιδρύσεώς του, διαχειρίζεται την περιουσία του σε όλη την επικράτεια και προβαίνει σε κάθε ενδεδειγμένη ενέργεια για την εκπλήρωση των σκοπών του. Εξάλλου, η παράγραφος 8 του άρθρου 76, ορίζει την ανάλογη εφαρμογή των σχετικών διατάξεων και από τα νπδδ στους χώρους αρμοδιότητάς τους. Συνεπώς, σύμφωνα με την τελευταία διάταξη και κατ'ανάλογη εφαρμογή της παραγράφου 3 του ανωτέρω άρθρου, -η οποία προβλέπει την αρμοδιότητα του δημοτικού συμβουλίου για την κατανομή



των περιπτέρων στην περιφέρεια του οικείου δήμου-, το ΔΣ του ΤΑΧΔΙΚ με απόφασή του, θα κατανείμει, μετά από κλήρωση, τα κυλικεία στα ποσοστά 30% και 70%. Η κλήρωση και κατανομή θα αφορά στο συνολικό αριθμό των κυλικείων όλων των Δικαστικών Μεγάρων της χώρας, τόσο των παραχωρηθέντων με οποιοδήποτε τρόπο, όσο και των κλειστών, αφού η αρμοδιότητα του ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ. εκτείνεται σε όλη την επικράτεια και θα πραγματοποιηθεί μία φορά. Ως εκ τούτου θα είναι γνωστό εφεξής σε ποιά κυλικεία το δικαίωμα χρήσης θα παραχωρείται με καταβολή τέλους και σε ποιά κατόπιν δημοπρασίας.

Αυτονόητο είναι ότι για τα κλειστά -κενά κυλικεία η ρύθμιση αυτή είναι άμεσα εφαρμοστέα. Στις περιπτώσεις δε ύπαρξης ενεργού μίσθωσης κυλικείου είτε με παραχώρηση σε ανάπτηρο, είτε κατόπιν δημοπρασίας, δεν θίγονται τα δικαιώματα των μισθωτών και η ανωτέρω ρύθμιση θα εφαρμοστεί μετά τη λήξη του χρόνου ισχύος της παραχώρησης ή της μίσθωσης αντίστοιχα. Ειδικότερα, αν ένα κυλικείο κληρωθεί στο ποσοστό του 30%, δηλαδή της παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης του έναντι καταβολής τέλους, και υφίσταται ενεργός μίσθωση αυτού κατόπιν δημοπρασίας, μόνον μετά τη λήξη του χρόνου της, θα γίνει η παραχώρησή του σε πρόσωπο εκ των προβλεπομένων τριών κατηγοριών της παρ. 4 του άρθρου 76, υπό τις προυποθέσεις που αυτή θέτει και με υποχρέωση καταβολής τέλους, ενώ σε περίπτωση μη υποβολής σχετικής αίτησης από τα ανωτέρω πρόσωπα, θα ακολουθηθεί η διαδικασία της παραχώρησης του με δημοπρασία. Αντίστοιχα, στην περίπτωση ενεργού παραχώρησης σε ανάπτηρο της χρήσης κυλικείου, το οποίο περιλαμβάνεται στο ποσοστό του 70%, που εμπίπτει στην παραχώρηση κατόπιν δημοπρασίας, η σχετική διαδικασία θα τύχει εφαρμογής μετά τη λήξη του χρόνου της παραχώρησης, ή της τυχόν εκμίσθωσης από τον ανάπτηρο του δικαιώματος εκμετάλλευσης αυτού σε τρίτο.

Η στεγαζόμενη στο Δικαστικό Μέγαρο Δημόσια Αρχή της δικαστικής λειτουργίας (Δικαστήριο) αρμοδιότητα έχει μόνο να διεξάγει τη διαδικασία είτε παραχώρησης του κυλικείου με καταβολή τέλους, είτε διάθεσης αυτού με δημοπρασία, ανάλογα με την κατηγορία στην οποία εμπίπτει μετά την κλήρωση το προς παραχώρηση κυλικείο, προβαίνοντας και σε κάθε διοικητική πράξη που αφορά στην εν λόγω διαδικασία.

Απάντηση

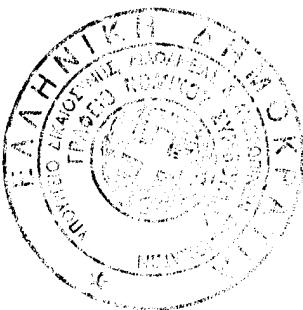
12. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους(Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ότι η προβλεπόμενη από το άρθρο 76 του ν.4257/2014 κατανομή των ευρισκομένων εντός Δικαστικών Μεγάρων κυλικείων, σε ποσοστά 30% και 70% με δημόσια κλήρωση, αντίστοιχα για την παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης τους με καταβολή τέλους, ή με δημοπρασία, ανήκει στην αρμοδιότητα του ΔΣ του ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ., και θα πραγματοποιηθεί μία φορά επί του συνολικού αριθμού των κυλικείων των Δικαστικών Μεγάρων της χώρας, λόγω της χωρικής αρμοδιότητας του ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ. σε όλη την επικράτεια, ώστε να είναι γνωστό εφεξής για κάθε κυλικείο ποιά διαδικασία παραχώρησης της χρήσης του θα ακολουθείται. Για τα κυλικεία στα οποία υφίστανται, κατά το χρόνο της κλήρωσης, ενεργές μισθώσεις ή παραχωρήσεις, η ανωτέρω ρύθμιση θα εφαρμοστεί, αντίστοιχα για κάθε περίπτωση, μετά τη λήξη του μισθωτικού χρόνου ή του χρόνου παραχώρησης της χρήσης του, ενώ σε περίπτωση μη υποβολής σχετικής αίτησης από τα ανωτέρω πρόσωπα, θα ακολουθηθεί η διαδικασία της παραχώρησής του με δημοπρασία. Οι στεγαζόμενες στα Δικαστικά Μέγαρα Δημόσιες Αρχές της Δικαστικής Λειτουργίας, (τα Δικαστήρια) έχουν αρμοδιότητα να διεξάγουν τη διαδικασία παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης των ανωτέρω κυλικείων, είτε με υποχρέωση καταβολής τέλους είτε με δημοπρασία.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 11 - 5 - 2018

Η Πρόεδρος

ΜΕΤΑΞΙΑ ΑΝΔΡΟΒΙΤΣΑΝΕΑ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ του Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΑΝΑΣΤΟΠΟΥΛΟΥ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ του Ν.Σ.Κ.