



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 131/2018
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Δ')
Συνεδρίαση της 15^{ης} Μαΐου 2018**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Δήμητρα Κεφάλα, Ευστράτιος Συνοίκης,
Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αικατερίνη Χουρμούζη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 2133.7/79453/2016 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής/ Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής/ Κλάδος Ασφάλειας και Αστυνόμευσης / Διεύθυνση Λιμενικής Αστυνομίας/ Τμημάτων α'- γ' .

Ερωτάται:

α. Αν, ισχύοντος του ν. 4251/2014 (Α' 80), συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 33 του υπ' αριθμ. 20 Γενικού Κανονισμού Λιμένων (και πλέον οι διατάξεις του εφαρμόζονται και σε πολίτες τρίτων χωρών, που επιθυμούν να ασκήσουν τη δραστηριότητα του εκμισθωτή θαλασσίων μέσων αναψυχής, εφόσον έχουν νόμιμο δικαίωμα διαμονής στην Ελλάδα για τη συγκεκριμένη δραστηριότητα) ή εξακολουθούν να ισχύουν ως έχουν, ως ειδικότερες,

β. Αν, σε περίπτωση, που οι διατάξεις του υπ' αριθμ. 20 Γενικού Κανονισμού

Λιμένων εφαρμόζονται πλέον και σε πολίτες τρίτων χωρών, που επιθυμούν να ασκήσουν τη δραστηριότητα του εκμισθωτή θαλασσίων μέσων αναψυχής, η Λιμενική Αρχή, ασκώντας την αστυνομική αρμοδιότητά της για χορήγηση της αδειών εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής (σύμφωνα με το άρθρο 22 του ως άνω Κανονισμού), δύναται να κρίνει διαφορετικά σε σχέση με την, αρμόδια για την έκδοση της άδειας διαμονής, Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και, σε κάθε περίπτωση, σε ποιο στάδιο της συνολικής διαδικασίας χορήγησης άδειας διαμονής εξετάζεται από τη Λιμενική Αρχή η αίτηση χορήγησης άδειας εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής.

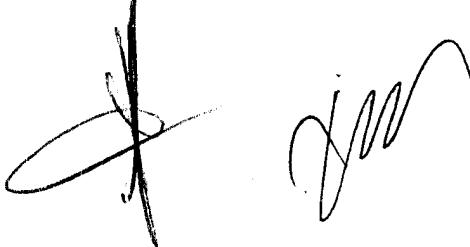
γ. Αν απαγορεύεται η δραστηριοποίηση πολίτη τρίτης χώρας στην εκμίσθωση θαλασσίων μέσων αναψυχής, για την οποία πραγματοποιείται χρήση χώρου επί του αιγιαλού σε παραμεθόρια περιοχή, δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 24 και 25 του ν. 1892/1990.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το οποίο επικαιροποιήθηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2133.7/33681/2018 έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας, υπογεγραμμένο από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ'), γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό

Από το ως άνω έγγραφο ερώτημα και τα στοιχεία που το συνοδεύουν δίδεται το ακόλουθο ιστορικό:

1. Με την υπ' αριθ. πρωτ.: 2131.4/2155/2016/12-7-2016 αναφορά του Κεντρικού Λιμεναρχείου Ρόδου, περιήλθε στην ερωτώσα υπηρεσία αναφορά της Λιμενικής Αρχής Ρόδου, σχετικά με αίτημα ρώσου υπηκόου για χορήγηση άδειας εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής σε περιοχές του νομού Δωδεκανήσου της περιφέρειας δικαιοδοσίας της Λιμενικής Αρχής Ρόδου, από την οποία



διευκρινίσθηκε ότι ο ενδιαφερόμενος προτίθεται να κάνει χρήση χώρων επί του αιγιαλού στις προαναφερόμενες περιοχές. Στο διαβατήριο του αιτούντος, το οποίο επισυνήφθη σε φωτοαντίγραφο στην υπόψη αναφορά, υπάρχει επικολλημένη θεώρηση τύπου «D», με ισχύ από τις 26-5-2016 έως τις 25-5-2017, ενώ στις παρατηρήσεις αναγράφεται η κατηγορία «A.3.1. - ΕΠΕΝΔΥΤΕΣ».

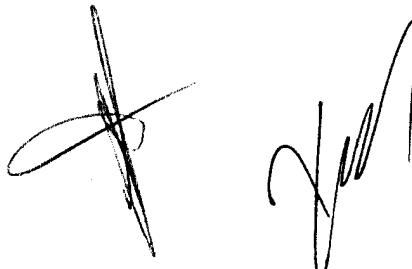
2. Στη συνέχεια, ο αιτών κατέθεσε, στις 29-7-2016, αίτηση για έκδοση άδειας διαμονής για επενδυτική δραστηριότητα (A.3.1.), στη Διεύθυνση Αλλοδαπών & Μετανάστευσης του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του χορηγήθηκε η με αριθ. 3317148/29-7-2016 βεβαίωση για την κατάθεση της αίτησης και, εν τέλει, η με αριθμ. πρωτ. 2016/35469/18-1-2017 άδεια διαμονής για επενδυτές (ν. 4251/2014) της Δινης Μεταναστευτικής Πολιτικής/ Τμήμα Αδειών Παραμονής του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, με ισχύ από 29/7/2016 έως 28/7/2021.

3. Στο σώμα της ως άνω άδειας διαμονής με θέμα: «*Χορήγηση άδειας διαμονής στον υπήκοο Ρωσίας V. A. για επενδυτές (Ν 4251/14, όπως ισχύει)*», αναγράφεται: «*Χορηγούμε στον υπήκοο Ρωσίας...άδεια διαμονής για ΕΠΕΝΔΥΤΕΣ (Ν 4251/2014), ισχύος από 29/07/2016 έως 28/07/2021. Δια της παρούσης παρέχεται δικαίωμα πρόσβασης στην επιχειρηματική δραστηριότητα(1021)*».

4. Με το με αριθμ. πρωτ. 45007/28-11-2017 έγγραφο της Δ/νσης Μεταναστευτικής πολιτικής/ Τμήματος Αδειών Διαμονής Πολιτών Τρίτων Χωρών του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, αφού διευκρινίζεται ότι ο κωδικός 1021 δεν αναφέρεται σε κάποια συγκεκριμένη επιχειρηματική δραστηριότητα αλλά χαρακτηρίζει την πρόσβαση στην αγορά εργασίας με τη μορφή γενικά της επενδυτικής δραστηριότητας για την αντίστοιχη κατηγορία άδειας διαμονής, διαβιβάζεται η με αριθμ πρωτ. 28991/1825/15-3-2016 εισήγηση της Γ.Γ. ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ & ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ/ΔΝΣΗΣ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ/ ΤΜΗΜΑ Α' του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, κατόπιν της οποίας εκδόθηκε η ως άνω άδεια διαμονής. Σύμφωνα με αυτή, αφού λήφθηκαν

υπόψη, μεταξύ άλλων, τα δικαιολογητικά που υποβλήθηκαν από τον ενδιαφερόμενο και τα στοιχεία της προτεινόμενης επένδυσης για τη δημιουργία δύο Σταθμών – Κέντρων Παροχής Υπηρεσιών Αθλητισμού και Τουρισμού που θα παρέχουν υπηρεσίες ενοικίασης και εκμάθησης θαλασσίων σπορ στον Δήμο Ρόδου του νομού Δωδεκανήσου (παραλία Ιαλυσού), κόστους 267.900 Ευρώ με φορέα την ατομική επιχείρηση «Α. V. - ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ ΘΑΛΑΣΣΙΑ ΣΠΟΡ ΕΝΟΙΚΙΑΣΗ ΚΑΙ ΕΚΜΑΘΗΣΗ ΚΑΙ ΆΛΛΩΝ ΑΘΛΗΜΑΤΩΝ», η εν λόγω υπηρεσία εισηγήθηκε, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων που της παρέχει ο ν. 4251/2014, επί του αιτήματος του ανωτέρω για τη χορήγηση άδειας διαμονής ως επενδυτή, ότι η επένδυση χαρακτηρίζεται ως έχουσα θετικές επιπτώσεις στην εθνική ανάπτυξη και οικονομία.

5. Ενόψει των ανωτέρω, γεννήθηκε ο προβληματισμός αν η ερωτώσα Υπηρεσία, και σε ποιό στάδιο, μπορεί να αποφασίσει διαφορετικά από τις ως άνω υπηρεσίες. Τέλος, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2133.8/9170/2017 έγγραφό της, η ερωτώσα Υπηρεσία διευκρινίζει τους προβληματισμούς της ως εξής: Για το πρώτο ερώτημα: «*An, συνεπεία της έκδοσης του ν. 4251/2014 (Α' 80), παύει να ισχύει η περιοριστική διάταξη του άρθρου 33 του αριθμ. 20 Γενικού Κανονισμού Λιμένων, με αποτέλεσμα άπαντες, ανεξαρτήτως ιθαγένειας, να δύνανται να ασκήσουν τη δραστηριότητα του εκμισθωτή θαλασσίων μέσων αναψυχής, εφόσον έχουν νόμιμο δικαίωμα διαμονής στην Ελλάδα για τη συγκεκριμένη δραστηριότητα.*» και για το β' ερώτημα: «*An η Λιμενική Αρχή, κατά τη χορήγηση της άδειας εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής, με τη διαδικασία του άρθρου 22 του αριθμ. 20 Γενικού Κανονισμού Λιμένων, όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τα προβλεπόμενα στην ΚΥΑ αριθ. 513.12/13/118β/10-01-2013 (Β'35), δύναται να κρίνει διαφορετικά σε σχέση με την Υπηρεσία που είναι αρμόδια για την έκδοση της άδειας διαμονής και, σε κάθε περίπτωση, σε ποιό στάδιο της συνολικής διαδικασίας χορήγησης άδειας διαμονής εξετάζεται από τη Λιμενική Αρχή η αίτηση χορήγησης άδειας εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής.*»



Νομοθετικό Πλαίσιο

6. Στις διατάξεις των άρθρων 141 και 156 του ν.δ. 187/1973 (Α' 261), με το οποίο κυρώθηκε ο Κώδικας Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου», όπως το τελευταίο άρθρο είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 10 Ν.1940/1991 (Α' 40) και ισχυε κατά την έκδοση του υπόψη Κανονισμού Λιμένος¹, ορίζονταν τα εξής :

«ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ Β'

Διοικητική Αστυνομία

Γενικαί αρμοδιότητες Διοικητικής Αστυνομίας

'Άρθρον 141

Αι Λιμενικαί Αρχαί, εν τη ενασκήσει της αστυνομικής αρμοδιότητος:

α) ρυθμίζουν την κίνησιν, την στάθμευσιν, την μεθόρυμσιν και την αγκυροβολίαν, την ασφάλειαν, υγιεινήν, καθαριότητα και την τάξιν εν γένει εν τη περιφερείᾳ των... β) ρυθμίζουν πάσαν εν γένει εργασίαν, εξαιρουμένων των εργασιών, των οποίων δυνάμει της υφισταμένης νομοθεσίας, οι όροι και αι συνθήκαι διεξαγωγής ως και τα τιμολόγια ρυθμίζονται υπό των κατά λιμένας Επιτροπών Ρυθμίσεως Φορτοεκφορτωτικών Εργασιών...».

«'Άρθρο 156 'Έκδοση αστυνομικών διατάξεων

Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων Διοικητικής Αστυνομίας των Λιμενικών Αρχών εκδίδονται, αστυνομικές διατάξεις, με τον τύπο των γενικών και ειδικών

¹ Το άρθρο 156 του ΚΔΝΔ, αντικαταστάθηκε με το άρθρο 20 Ν.4504/2017, ΦΕΚ Α 184/29.11.2017, ως εξής: « Έκδοση αστυνομικών διατάξεων

Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων διοικητικής αστυνομίας των Λιμενικών Αρχών εκδίδονται αστυνομικές διατάξεις, με τον τύπο Γενικών Κανονισμών Λιμένων και Ειδικών Κανονισμών Λιμένα, ως εξής:

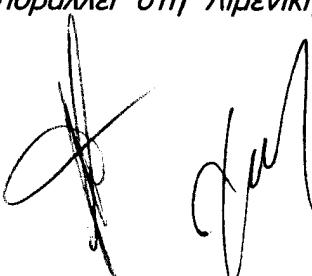
α) οι Γενικοί Κανονισμοί Λιμένων ρυθμίζουν κοινά θέματα για όλες τις Λιμενικές Αρχές και ισχύουν σπις περιοχές δικαιοδοσίας όλων των Λιμενικών Αρχών της χώρας. Οι ανωτέρω Κανονισμοί φέρουν μοναδικό αριθμό έκδοσης, που δεν μεταβάλλεται σε μεταγενέστερες τροποποιήσεις αυτών, εκδίδονται από τον Αρχηγό Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, κυρώνονται από τον Υπουργό Ναυπλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Γενικοί Κανονισμοί Λιμένων που έχουν ήδη εκδοθεί κωδικοποιούνται, με απόφαση του Υπουργού Ναυπλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, φέροντας ως αριθμό έκδοσης τον αρχικό αριθμό του σχετικού Γενικού Κανονισμού Λιμένων,...».

κανονισμών λιμένων, ως εξής: α) Οι γενικοί κανονισμοί λιμένων, που ρυθμίζουν κοινά για όλες τις Λιμενικές Αρχές θέματα εκδίδονται από τον Αρχηγό Λιμενικού Σώματος, εγκρίνονται από τον Υπουργό δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και ισχύουν στις περιοχές ευθύνης όλων των Λιμενικών Αρχών της χώρας. β)...».

7. Κατ' εξουσιοδότηση της διατάξεως του άρθρου 156 του Κ. Δ. Ν. Δ. εκδόθηκε ο υπ' αριθμ. 20 Γενικός Κανονισμός Λιμένα του Αρχηγού Λιμενικού Σώματος, «Ταχύπλοα (ταχυκίνητα) σκάφη και λοιπά θαλάσσια μέσα αναψυχής», που εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 3131.1/03/99 απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας (Β' 444). Στα άρθρα 22 και 33 αυτού, όπως τροποποιήθηκαν με όμοιες αποφάσεις που δημοσιεύθηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Β' 101/23.1.2004, Β' 1687/17.11.2006, Β' 1535/4.8.2008, Β' 2551/24.9.2014, Β' 1415/19.5.2016), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 22 'Άδειες εκμίσθωσης

1. Απαγορεύεται η εκμίσθωση των θαλάσσιων μέσων αναψυχής που ρυθμίζει ο Κανονισμός αυτός, από πρόσωπα που δεν έχουν άδεια εκμίσθωσης. Η άδεια εκδίδεται από το κατά τόπο αρμόδιο Κεντρικό Λιμεναρχείο, Λιμεναρχείο, Υπολιμεναρχείο σε θέση (πόστο) από τις καθορισθείσες ή καθοριζόμενες, εφόσον συντρέχει εκτάκτως περίπτωση, από την Επιτροπή του άρθρου 35. Για κάθε φυσικό πρόσωπο εκδίδεται μία μόνο άδεια εκμίσθωσης. Τα είδη των θαλάσσιων μέσων αναψυχής και ο μέγιστος αριθμός τους (μονάδες) κρίνονται από την ως άνω Επιτροπή η οποία λαμβάνει προς τούτο υπόψη, ενδεικτικά, την ασφάλεια της ναυσιπλοίας, την ασφάλεια και ησυχία των λουόμενων, την αποφυγή ενδεχόμενων προστριβών μεταξύ εκμισθωτών λόγω γειτνίασης, την ενδεχόμενη δημιουργία λειτουργικών προβλημάτων από την παράληλη ή και ταυτόχρονη χρησιμοποίηση (κυκλοφορία) όμοιων ή άλλων ειδών θαλάσσιων μέσων αναψυχής στη συγκεκριμένη ή και ευρύτερη θαλάσσια περιοχή και την προστασία του περιβάλλοντος ανάλογα με τις ιδιαιτερότητες και ιδιομορφίες κάθε περιοχής.
2. Η διαδικασία για την εξέταση του αιτήματος έκδοσης της άδειας γίνεται σε δύο στάδια. Στο πρώτο στάδιο ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει στη Λιμενική Αρχή



αίτηση_στην οποία περιγράφει λεπτομερώς όλα τα θαλάσσια μέσα αναψυχής που θα χρησιμοποιήσει, αναγράφει τη συγκεκριμένη θέση (πόστο) και τις εναλλακτικές, εφ' όσον επιθυμεί, θέσεις που ζητά να δραστηριοποιηθεί ή το συγκεκριμένο σημείο θαλασσίου χώρου, προσδιοριζόμενο με γεωγραφικό στίγμα, όπου ζητά να δραστηριοποιηθεί, καθώς και το σημείο (χώρο - θέση) εκκίνησης των θαλάσσιων μηχανοκίνητων μέσων αναψυχής (από τον αιγιαλό, εφόσον υφίσταται, πλωτή εξέδρα, ναύδετο, πλοιό)...

3. Η Λιμενική Αρχή μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών, τη διαπίστωση ότι ο αιτών κατέχει τα απαραίτητα προσόντα και πληρούνται οι λοιπές προϋποθέσεις και εφ' όσον η κρίση της Επιτροπής επί του συγκεκριμένου αιτήματος είναι θετική, ενημερώνει σχετικά εγγράφως το φορέα (ΕΟΤ, Δήμο, Κοινότητα κ.λπ.) που έχει την οικονομική εκμετάλλευση του χώρου, εφ' όσον υφίσταται, και τον αιτούντα.

4. Στο δεύτερο στάδιο της διαδικασίας ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει με αίτηση και τα ακόλουθα δικαιολογητικά:

a) Βεβαίωση/πράξη του φορέα για την παραχώρηση χρήσης χώρου επί του αιγιαλού, εφ' όσον υφίσταται τέτοια. Στη βεβαίωση αυτή προσδιορίζεται επακριβώς η έκταση του παραχωρούμενου χώρου και η ακριβής θέση αυτού με αποστάσεις από σταθερά σημεία. Η βεβαίωση απαιτείται ανεξάρτητα αν το σημείο εκκίνησης των εκμισθούμενων ή χρησιμοποιούμενων από τον εκμισθωτή μέσων είναι ή όχι επί του αιγιαλού.

β) Επικυρωμένο φωτοαντίγραφο ασφαλιστήριου συμβολαίου...

γ) Βεβαίωση της αρμόδιας Δημόσιας Οικονομικής Υπηρεσίας (ΔΟΥ) ότι έχει δηλωθεί έναρξη άσκησης του επιτηδεύματος εκμισθωτή θαλάσσιων μέσων αναψυχής.

10. Επιγενόμενη στέρηση των προϋποθέσεων έκδοσης των αδειών συνεπάγεται αυτοδικαίως την ανάκλησή τους. Η άδεια ανακαλείται επίσης όταν αυτό επιβάλλεται για λόγους προστασίας του δημόσιου συμφέροντος.

11. Η άδεια εκμισθωσης ισχύει για το χρονικό διάστημα παραχώρησης χρήσης του χώρου που αναγράφεται στη βεβαίωση/πράξη του φορέα...».

Άρθρο 33 «Χορήγηση αδειών σε αλλοδαπούς», όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 2 της ΥΑ 2122/02/04 (ΦΕΚ Β' 101/23.1.2004) και, ακολούθως, με τον Γενικό Κανονισμό Λιμένα με αριθ. 45 που εγκρίθηκε με την ΥΑ 2122/01/2008 ΦΕΚ Β 1535/4.8.2008:

1. Οι διατάξεις του Κανονισμού αυτού σε συνδυασμό με τις διατάξεις του π.δ. 530/1991 (ΦΕΚ 205 Α)² έχουν ανάλογη εφαρμογή και για τους πολίτες των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) και της Ευρωπαϊκής Ζώνης

² το Π.Δ. 530 της 13/24.12.91. «Διευκόλυνση της ασκήσεως του δικαιώματος εγκαταστάσεως και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών». - (Α' 205) έχει ως εξής:

« Έχοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 3 (όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 65 του Ν. 1892/1990 "Γιά τον εκσυγχρονισμό και την ανάπτυξη και άλλες διατάξεις", (Α/101) και του άρθρου 4 (όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 6 παρ. 4 του Ν. 1440/1984 (Α/70) και τροποποιήθηκε από το άρθρο 7 του Ν. 1775/1988 (Α/101) του Ν. 1338/1983 "Εφαρμογή του Κοινοτικού Δικαίου" (Α/34) κ.λ.π. (γν. Σ.Τ.Ε.).

Άρθρο 1

Σκοπός

Σκοπός του παρόντος διατάγματος είναι η διευκόλυνση της αποδείξεως των προϋποθέσεων για την άσκηση του δικαιώματος εγκαταστάσεως και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών υπηκόων των κρατών μελών των Ευρωπαϊκών Κοινότητων οι οποίοι πρόκειται να ασκήσουν δραστηριότητα στην Ελλάδα σε συμμόρφωση προς τις διατάξεις των άρθρων 52 και 59 της Συνθήκης

ΕΟΚ της Ρώμης.

Άρθρο 2

1. Οπου προς απόδειξην εντιμότητος ή μη κηρύζεως σε πτώχευση η ελληνική νομοθεσία απαιτεί από τους Έλληνες για την άσκηση επαγγέλματος ή δραστηριότητος οποιασδήποτε φύσεως ή για την απόκτηση των προϋποθέσεων ασκήσεώς τους, την προσκόμιση πιστοποιητικού ποινικού μητρώου, πιστοποιητικού μη διώξεως ή πιστοποιητικού μη πτωχεύσεως, για τους υπηκόους των λοιπών κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, προκειμένου να ασκήσουν το επάγγελμα ή τη δραστηριότητα αυτή ή να αποκτήσουν τις προϋποθέσεις ασκήσεώς τους στην Ελλάδα, αρκεί η προσκόμιση αποσπάσματος ποινικού μητρώου ή πιστοποιητικού μη πτωχεύσεως ή και αμφοτέρων, εν ελλείψει δε αυτών ισοδυνάμων εγγράφου που χορηγείται από αρμόδια δικαστική αρχή της χώρας καταγωγής ή προελεύσεως και που πληροί τις σχετικές απαιτήσεις της ελληνικής νομοθεσίας.

2. Αν η χώρα καταγωγής ή προελεύσεως δεν προβλέπει τη χορήγηση των εγγράφων της προηγουμένης παραγράφου προς απόδειξην εντιμότητας ή μη κηρύζεως σε πτώχευση, τα έγγραφα αυτά δύνανται να αντικατασταθούν από ένορκη δήλωση του ενδιαφερομένου ...»

Ελεύθερων Συναλλαγών (Ε.Ζ.Ε.Σ.), που επιθυμούν να ασκήσουν τη δραστηριότητα του εκμισθωτή θαλάσσιων μέσων αναψυχής. 2...».

8. *Στις διατάξεις των άρθρων 1-3 της υπ' αριθμ. 513.12/13/1183/2013 Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών_Οικονομικών – Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης – Ναυτιλίας και Αιγαίου «Απλούστευση και ένταξη στα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ) που λειτουργούν ως Ενιαία Κέντρα Εξυπηρέτησης (ΕΚΕ) έντεκα (11) διοικητικών διαδικασιών αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου/Αρχηγείο Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 3844/2010 (Α 63) κατ εφαρμογή της Οδηγίας 2006/123/...» (Β' 35), ορίζονται τα εξής:*

« 'Αρθρο 1

1. Οι διοικητικές διαδικασίες για την αναγγελία: α. ...ιε..., καθώς και η ακόλουθη άδεια: Εκμισθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής, απλουστεύονται και μπορούν να διεκπεραιώνονται και μέσω των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ) που λειτουργούν ως Ενιαία Κέντρα Εξυπηρέτησης (ΕΚΕ).

2. Για τη διεκπεραίωση των διαδικασιών συμπληρώνονται ειδικά έντυπα αίτησης, τα οποία συνοδεύονται από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Τα έντυπα προσαρτώνται στην παρούσα ως Παράρτημα, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος αυτής.

3. Οι διοικητικές διαδικασίες της παραγράφου 1 αφορούν την ίδρυση, λειτουργία και άσκηση των συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και επαγγελμάτων, τα οποία προϋποθέτουν εγκατάσταση του παρόχου υπηρεσιών στην Ελλάδα (άρθρο 2 παράγραφος 5 του ν. 3844/2010).»

9. *Στο Παράρτημα της ως άνω καια προσαρτάται ειδικό έντυπο αίτησης, για την έκδοση άδειας εκμισθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής. Σε αυτό, υπό τον τίτλο «ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ» προβλέπεται «*Να είναι Έλληνας υπήκοος ή υπήκοος κράτους μέλους της Ε.Ε. και της Ε.Ζ.Ε.Σ. και η ηλικία του αιτούντος να είναι άνω των 18 ετών. Σε περίπτωση νομικού προσώπου να είναι εγκαταστημένο στην Ελλάδα, κράτος μέλος της Ε.Ε. και της Ε.Ζ.».**

10. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 7, 8, 16, 21 και 136 του ν. 4251/2014, «Κώδικας Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης και λοιπές διατάξεις» (Α' 80), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1 Ορισμοί

1. Για την εφαρμογή των διατάξεων του Κώδικα αυτού: α) ... κθ) Επενδυτική δραστηριότητα: Η πραγματοποίηση επένδυσης που έχει, κατά αρμόδια κρίση, θετικές επιπτώσεις στην ανάπτυξη και την εθνική οικονομία».

«Άρθρο 7 Κατηγορίες αδειών διαμονής

1. Πολίτης τρίτης χώρας, που έχει λάβει θεώρηση εισόδου στην Ελλάδα για έναν από τους λόγους που προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, οφείλει να ζητήσει ευθύς μετά την είσοδο του στη χώρα άδεια διαμονής για τον ίδιο λόγο, υπό την επιφύλαξη των ειδικότερων άρθρων του παρόντος Κώδικα, εάν πληροί τις προβλεπόμενες από τον Κώδικα αυτόν προϋποθέσεις.

2. Οι κατηγορίες αδειών διαμονής, καθώς και οι τύποι αδειών που περιλαμβάνονται σε αυτές είναι οι εξής:

A) Άδεια διαμονής για εργασία και επαγγελματικούς λόγους

A1. ... A3. Επενδυτική δραστηριότητα

B) ...».

Άρθρο 8 Χορήγηση Άδειας Διαμονής

1. Πολίτης τρίτης χώρας που αιτείται τη χορήγηση άδειας διαμονής στην Ελλάδα, για έναν από τους λόγους του Κώδικα αυτού, οφείλει, μετά την είσοδο του στη χώρα και πριν από τη λήξη της θεώρησης εισόδου, εκτός αν από τις διατάξεις του παρόντος ορίζεται διαφορετικά, να υποβάλλει αίτηση για τη χορήγηση της.

2... 5. Οι αρμόδιες υπηρεσίες για την παραλαβή των αιτήσεων των πολιτών τρίτων χωρών για χορήγηση αδειών διαμονής, εφόσον τα δικαιολογητικά της προηγούμενης παραγράφου είναι πλήρη, χορηγούν βεβαίωση κατάθεσης αίτησης, η διάρκεια της οποίας είναι ετήσια. Ο κάτοχος βεβαίωσης κατάθεσης αίτησης διαμένει νομίμως στη χώρα για δύο χρόνο αυτή ισχύει. Αν εκδοθεί απορριπτική απόφαση, η βεβαίωση παύει, αυτοδικαίως, να ισχύει...



7. Ο πολίτης τρίτης χώρας, ο οποίος κατέθεσε αίτηση χορήγησης της άδειας διαμονής και έχει λάβει τη βεβαίωση της προηγούμενης παραγράφου, διαμένει νομίμως στη χώρα για όσο χρόνο αυτή ισχύει. Ο κάτοχος βεβαίωσης κατάθεσης αίτησης απολαύει των δικαιωμάτων που παρέχει η άδεια διαμονής που αιτείται.
- 8... 9. Η άδεια διαμονής εκδίδεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή του Υπουργού Εσωτερικών...».

'Άρθρο 16

(όπως το κεφάλαιο Α αντικαταστάθηκε με το άρθρο 8 παρ.21 του ν.4332/2015, Α 76').

Χορήγηση και ανανέωση άδειας διαμονής για επενδυτική δραστηριότητα
Α.1. Επιτρέπεται η είσοδος και η διαμονή πολιτών τρίτης χώρας στην Ελλάδα, προκειμένου να πραγματοποιήσουν επένδυση που θα έχει θετικές επιπτώσεις στην εθνική ανάπτυξη και οικονομία...

2. Με εισήγηση της Διεύθυνσης Κεφαλαίων Εξωτερικού του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, η οποία αφορά το χαρακτηρισμό της επένδυσης και τη σκοπιμότητα χορήγησης άδειας διαμονής, μπορεί να επιτραπεί η είσοδος και η διαμονή πολιτών τρίτων χωρών στην Ελλάδα για την υλοποίηση και λειτουργία της επένδυσης.

3. Η αίτηση και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, όπως καθορίζονται με την κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 12 του άρθρου 136, υποβάλλονται στην ελληνική προξενική αρχή του τόπου διαμονής των ενδιαφερομένων η οποία εντός μηνός τα διαβιβάζει στη Διεύθυνση Κεφαλαίων Εξωτερικού του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού.

Η ανωτέρω υπηρεσία εντός μηνός εξετάζει την αίτηση και διαβιβάζει στην αρμόδια προξενική αρχή τη σχετική εισήγηση προκειμένου να χορηγηθούν οι απαιτούμενες εθνικές θεωρήσεις εισόδου.

4. Στον πολίτη τρίτης χώρας, που έχει λάβει θεώρηση εισόδου για την πραγματοποίηση επένδυσης χορηγείται άδεια διαμονής για τον ίδιο λόγο, εφόσον προσκομίσει τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Η διάρκεια ισχύος της άδειας διαμονής είναι πενταετής και ανανεώνεται για ισόχρονο διάστημα κάθε φορά,

εφόσον συνεχίζεται η υλοποίηση της επένδυσης ή η λειτουργία αυτής μετά την ολοκλήρωσή της.

5.... 6. Αρμόδια για την εξέταση της αίτησης και την έκδοση απόφασης χορήγησης ή ανανέωσης άδειας διαμονής για πραγματοποίηση επενδυτικής δραστηριότητας είναι η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

7.. 8. Στην άδεια διαμονής των πολιτών τρίτων χωρών της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου αναγράφεται «Άδεια διαμονής για επενδυτική δραστηριότητα» και στο πεδίο «Παρατηρήσεις» η επαγγελματική ιδιότητα του κατόχου.»

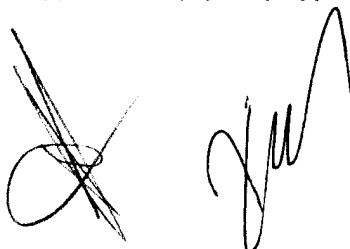
Γ. 1... 3. Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας γνωστοποιούν εγγράφως ή ηλεκτρονικά στη Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών κάθε μεταβολή στην εξέλιξη υλοποίησης της επενδυτικής δραστηριότητας».

Άρθρο 21 Κοινά δικαιώματα πολιτών τρίτων χωρών

1. Οι πολίτες τρίτων χωρών που διαμένουν νομίμως στη χώρα έχουν ελευθερία κίνησης και εγκατάστασης στο σύνολο της επικράτειας. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών, Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, μπορεί να απαγορεύεται, για λόγους δημόσιου συμφέροντος, η διαμονή ή η εγκατάσταση τους σε ορισμένες γεωγραφικές περιοχές της Χώρας. 2... 11. Για την άσκηση οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας από πολίτες τρίτων χωρών και εφόσον πληρούνται οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις δεν απαιτείται η προσκόμιση πιστοποιητικού αμοιβαιότητας».

Άρθρο 136 «Εξουσιοδοτικές διατάξεις» (η παρ. 12 όπως αντικαταστάθηκε αρχικά με το άρθρο 8 παρ.42 ν.4332/2015 ΦΕΚ Α' και στη συνέχεια ως κατωτέρω με το άρθρο 84 παρ.6 ν.4399/2016 ΦΕΚ Α' 117):

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Εσωτερικών καθορίζονται τα ειδικά δικαιολογητικά ανά κατηγορία εθνικής θεώρησης και τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την έκδοση των αντίστοιχων αδειών διαμονής. ... 12. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και



Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού καθορίζεται το απαιτούμενο ελάχιστο ύψος και τα χαρακτηριστικά της επένδυσης για την υπαγωγή στις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του άρθρου 16 του παρόντος, ο ανώτατος αριθμός αδειών διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών για την υλοποίηση και λειτουργία της επένδυσης, αναλόγως του ύψους και των χαρακτηριστικών αυτής, τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν την αίτηση της παραγράφου Α.3 του ανωτέρου άρθρου, ο τρόπος παρακολούθησης της τήρησης των όρων και προϋποθέσεων όσον αφορά την επενδυτική δραστηριότητα, καθώς κάθε άλλο σχετικό θέμα για την εφαρμογή του Κεφαλαίου Α' του άρθρου 16.»

11. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3 και 5 της υπ' αριθμ. οικ. 53969/2014 κοινής υπουργικής απόφασης των Υφυπουργών Εσωτερικών και Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας «Καθορισμός ύψους επένδυσης, αρμόδιας υπηρεσίας και δικαιολογητικών για την υπαγωγή στις διατάξεις της παρ. Α του άρθρου 16 του ν. 4251/2014, καθώς και του αριθμού των αδειών διαμονής φυσικών προσώπων που είναι απαραίτητες για την εύρυθμη λειτουργία της επένδυσης» (Β' 2928), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 136 παρ 12 του ν. 4251/2014, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1

1. Επιτρέπεται η είσοδος και η διαμονή στην Ελλάδα επενδυτή/ων για την πραγματοποίηση επένδυσης ύψους τουλάχιστον 250.000 ευρώ για έκαστον εξ αυτών που θα έχει θετικές επιπτώσεις στην εθνική ανάπτυξη και οικονομία.2...3. Αρμόδια υπηρεσία για την εισήγηση σχετικά με τον χαρακτηρισμό της επένδυσης και τη σκοπιμότητα εισόδου και διαμονής των αναφερομένων στην παράγραφο 2 στελεχών, ορίζεται η Δ/νση Κεφαλαίων Εξωτερικού του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Άρθρο 2

1. Για τον χαρακτηρισμό της επένδυσης υποβάλλεται, δια μέσου της αρμόδιας προξενικής αρχής, αναλόγως του τόπου διαμονής του/των επενδυτών, σχετική αίτηση στην ανωτέρω υπηρεσία, η οποία συνοδεύεται από τα παρακάτω δικαιολογητικά:

A. Συνοπτική μελέτη παρουσίασης του επενδυτικού σχεδίου σύμφωνα με το Υπόδειγμα της αρμόδιας υπηρεσίας στην οποία θα αναφέρονται:

- Τα στοιχεία του υφιστάμενου ή υπό σύσταση του φορέα της επένδυσης (Επωνυμία, Νομική Μορφή, Μετοχική/ Εταιρική Σύνθεση)
- Το αντικείμενο της επένδυσης και σύντομη περιγραφή του φυσικού αντικειμένου
- Ο τόπος εγκατάστασης
- Το ύψος επένδυσης και το χρηματοδοτικό σχήμα
- Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της επένδυσης
- Τα προβλεπόμενα αποτελέσματα για τα πέντε πρώτα έτη λειτουργίας της επένδυσης (προβλέψεις βιωσιμότητας και ταμειακές ροές)
- Ο συνολικός αριθμός θέσεων εργασίας που θα δημιουργηθούν από τη λειτουργία της επένδυσης

B. Στοιχεία των πολιτών τρίτων χωρών (επενδυτές και στελέχη), για τους οποίους ζητείται άδεια εισόδου ή διαμονής και ειδικότερα για κάθε άτομο:

- Στοιχεία ταυτοποίησης (Όνοματεπώνυμο, Υπηκοότητα και Στοιχεία Διαβατηρίου) και σύντομο βιογραφικό σημείωμα
- Ιδιότητα του ατόμου και αντικείμενο που θα αναλάβει σε σχέση με την επένδυση.
- Προβλεπόμενος χρόνος εισόδου και παραμονής, ο οποίος συναρτάται με τα στάδια υλοποίησης της επένδυσης.

Γ. Τεκμηρίωση της δυνατότητας του επενδυτικού φορέα για την κάλυψη των ιδίων κεφαλαίων της επένδυσης βάσει βεβαιώσεων τριμηνιαίας κίνησης τραπεζικών καταθέσεων ή και κινητών αξιών για φυσικά πρόσωπα και ισολογισμών και λοιπών λογιστικών καταστάσεων για νομικά πρόσωπα.

2. Η Δ/νση Κεφαλαίων Εξωτερικού του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, εξετάζει το φάκελο της αίτησης και διαβιβάζει την εισήγησή της στην αρμόδια Προξενική Αρχή. 3. ...



Άρθρο 3

1. Ο πολίτης τρίτης χώρας, κατά τη διάρκεια ισχύος της θεώρησης εισόδου υποβάλλει αίτηση για χορήγηση άδειας διαμονής στη Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών συνοδευόμενη από τα σχετικά δικαιολογητικά, όπως αυτά ορίζονται στην κοινή απόφαση της παραγράφου 1 του άρθρου 136 του ν. 4251/2014.

2. Η άδεια διαμονής εκδίδεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, και η οικεία απόφαση κοινοποιείται στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Σε όσες περιπτώσεις στις οποίες ειδικότητες περιλαμβάνεται υπαλληλικό και τεχνικό προσωπικό, η άδεια διαμονής κοινοποιείται και στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

Άρθρο 4...

Άρθρο 5

1. Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ενημερώνει την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών για κάθε μεταβολή στην υλοποίηση ή λειτουργία της επένδυσης έναντι της αρχικής εισήγησής της.

2. Για το σκοπό αυτό οι ενδιαφερόμενοι (επενδυτές) οφείλουν:

a) να γνωστοποιούν άμεσα στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Διεύθυνση Κεφαλαίων Εξωτερικού, Τμήμα Εταιρειών Ενδομιλικών Υπηρεσιών και Άμεσων Επενδύσεων) τυχόν μεταβολές στην εξέλιξη της επένδυσης σε σχέση με την αρχικά υποβληθείσα μελέτη,

b) να υποβάλλουν κατά το πρώτο δίμηνο κάθε έτους στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (Διεύθυνση Κεφαλαίων Εξωτερικού, Τμήμα Εταιρειών Ενδομιλικών Υπηρεσιών και Άμεσων Επενδύσεων) Δελτίο Υλοποίησης - Λειτουργίας της επένδυσης, σύμφωνα με υπόδειγμα της αρμόδιας υπηρεσίας. Τα στοιχεία που δηλώνονται από τους ενδιαφερόμενους (επενδυτές) μπορεί να επιβεβαιώνονται με διοικητικό ή και επιτόπιο έλεγχο.

Οι διατάξεις της παρούσας ισχύουν από την ημερομηνία δημοσίευσής της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.»

12. Στις διατάξεις του άρθρου 1 της υπ' αριθμ. οικ. 30825/2014 κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Εξωτερικών και Εσωτερικών «Καθορισμός απαιτούμενων δικαιολογητικών για τη χορήγηση εθνικών θεωρήσεων εισόδου και για την χορήγηση και ανανέωση τίτλου διαμονής σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4251/2014» (Β' 1528), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 136 παρ 1 του ν. 4251/2014 ορίζεται:

«Άρθρο 1...

Α) ΘΕΩΡΗΣΗ ΕΙΣΟΔΟΥ ΚΑΙ ΑΔΕΙΑ ΔΙΑΜΟΝΗΣ ΓΙΑ ΕΡΓΑΣΙΑ ΚΑΙ ΑΣΚΗΣΗ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ (ΑΡΘΡΑ 15 - 16 - 138 παρ. 7)...

Α3) Θεώρηση εισόδου, αρχική χορήγηση και ανανέωση άδειας διαμονής για επενδυτική δραστηριότητα - Παρέχεται πρόσβαση σε άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας ή στη μιαθωτή απασχόληση κατά περίπτωση - Άρθρο 16 Α3.1 Θεώρηση εισόδου και αρχική χορήγηση άδειας διαμονής σε επενδυτές

• Αντίγραφο της εισήγησης της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, σχετικά με τον χαρακτηρισμό της επένδυσης, για τους επενδυτές

Ανανέωση άδειας διαμονής

- Υπεύθυνη δήλωση του πολίτη τρίτης χώρας ή του νομίμου εκπροσώπου ότι συνεχίζεται η άσκηση της ίδιας οικονομικής δραστηριότητας ή η δραστηριότητα που ασκείται είναι συνέχεια ή η εξέλιξη της αρχικής.
- Αποδεικτικό εκπλήρωσης φορολογικών υποχρεώσεων.
- Άδεια λειτουργίας της επιχείρησης.»

13. Στις διατάξεις των άρθρων 2 παρ. 1 και 5, 15 και 34 του ν. 2971/2001 «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις» Α' 285, ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 2

1. Ο αιγιαλός, η παραλία, η όχθη και η παρόχθια ζώνη είναι πράγματα κοινόχρηστα αι ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, το οποίο τα προστατεύει και τα διαχειρίζεται. 2...

5. Ο παλαιός αιγιαλός και η παλαιά όχθη ανήκουν στην ιδιωτική περιουσία του Δημοσίου και καταγράφονται ως δημόσια κτήματα.



Άρθρο 13 «Παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας», όπως είχε τροποποιηθεί με την παρ.2 άρθρ.10 Ν.3207/2003,ΦΕΚ Α302 και αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 15 Ν.4467/2017, ΦΕΚ Α 56/13.4.2017:

1. Απλή χρήση του αιγιαλού και της παραλίας είναι κάθε χρήση, εφόσον από αυτή δεν παραβιάζεται ο προορισμός τους ως κοινόχρηστων πραγμάτων και δεν επέρχεται αλλοίωση στη φυσική μορφολογία τους και τα βιοτικά στοιχεία τους.
- 2.a. Η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών ...
β. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζονται οι προϋποθέσεις, τα τεχνικά θέματα, οι όροι και οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την παραχώρηση απλής χρήσης, καθώς και τυχόν ειδικότεροι όροι σε θέσεις που ευρίσκονται σε περιοχές που χρήζουν ιδιαίτερης προστασίας, ιδίως σε περιοχές που ευρίσκονται μέσα στα όρια ή γειτνιάζουν με προστατευόμενες από την περιβαλλοντική νομοθεσία.
γ. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι δυνατή η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης απευθείας, με ή χωρίς αντάλλαγμα...
3. Είναι δυνατή η παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού, ιδίως για εκμίσθωση θαλάσσιων μέσων αναψυχής, τραπεζοκαθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχήλατου αναψυκτηρίου, με τη διαδικασία και τους όρους της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου. 4...
5. Επιτρέπεται η απευθείας παραχώρηση με ή χωρίς αντάλλαγμα της απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης σε δήμους για την άσκηση των δραστηριοτήτων της παραγράφου 3. Για την παραχώρηση εκδίδεται κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, στην οποία συμπεριλαμβάνονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και όλα τα θέματα που ρυθμίζονται στην κοινή απόφαση της παραγράφου 2β. Η περαιτέρω

εκμίσθωση χώρων του παρόντος άρθρου σε τρίτους, επιτρέπεται με τη διαδικασία που προβλέπεται στην ίδια απόφαση.

'Άρθρο 15

Γενικές ρυθμίσεις για τις παραχωρήσεις

1. Οι παραχωρήσεις αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης υπόκεινται πάντοτε σε μονομερή ανάκληση από το Δημόσιο για λόγους δημόσιου συμφέροντος, εθνικής άμυνας, συγκοινωνιακούς, δημόσιας τάξης και ασφάλειας ή δημόσιας υγείας και προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος.

2. Στις πράξεις παραχώρησης μπορούν να τίθενται οποιοιδήποτε όροι ή περιορισμοί, ιδίως για λόγους ασφάλειας, δημόσιας ανάγκης ή εθνικής άμυνας, προστασίας αρχαίων, όπως όροι για κατασκευή κεκλιμένων επιπέδων ή άλλων έργων προς εξυπηρέτηση αναγκών των ενόπλων δυνάμεων. 3...

'Άρθρο 34

Μεταβατικές και τελικές διατάξεις

1. Δεν θίγονται από τον παρόντα νόμο οι διατάξεις του Α.Ν. 376/1936 (ΦΕΚ 546 Α'), τα άρθρα 24 έως και 32 του Ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α'), καθώς και όλες οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, που αφορούν την προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς, την εξυπηρέτηση της εθνικής άμυνας και της ασφάλειας της Χώρας.2...»

14. Στις διατάξεις των άρθρων 24 (όπως αυτό είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 114 ν.3978/2011 Α 137 και αντικαταστάθηκε εκ νέου με το άρθρο 43 ν.4278/2014 Α' 157), 25 (όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 114 ν.3978/2011), 26 (όπως αυτό αντικαταστάθηκε αρχικά με τη παρ. 3 εδ.1 του άρθρου 114 του ν. 3978/2011 και στη συνέχεια με το με το άρθρο 43 ν. 4278/2014 ΦΕΚ Α') και 27 (όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο τρίτο παρ.20 ν.4092/2012 ΦΕΚ Α 220/8.11.2012) του ν 1892/1990 (Α' 101) ορίζονται τα εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

Δικαιοπραξίες στις παραμεθόριες περιοχές

'Άρθρο 24



Εννοια παραμεθόριων περιοχών

1. Αποκλειστικά για την εφαρμογή του νόμου αυτού ως παραμεθόριες περιοχές ορίζονται οι Νομοί Δωδεκανήσου,....

Άρθρο 25

Απαγόρευση δικαιοπραξιών

1. Απαγορεύεται κάθε δικαιοπραξία εν ζωή με την οποία συνιστάται υπέρ φυσικών ή νομικών προσώπων με ιθαγένεια ή έδρα εκτός των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελευθέρων Συναλλαγών οποιοδήποτε εμπράγματο ή ενοχικό δικαίωμα, που αφορά ακίνητα, κείμενα στις παραμεθόριες περιοχές, καθώς και η μεταβίβαση μετοχών ή εταιρικών μεριδίων ή η μεταβολή του προσώπου εταίρων εταιρειών οποιασδήποτε μορφής που έχουν στην κυριότητα τους ακίνητα στις περιοχές αυτές.

Άρθρο 26

Διαδικασία άρσης απαγορεύσεων

1. a. Φυσικά ή νομικά πρόσωπα που ανήκουν στις κατηγορίες της παραγράφου 1 του άρθρου 25 μπορούν να ζητήσουν την άρση της απαγόρευσης για τις παραμεθορίους περιοχές με αίτησή τους, στην οποία πρέπει να αναφέρεται και ο σκοπός για τον οποίο θα χρησιμοποιηθεί το ακίνητο.

β. Η αίτηση αυτή υποβάλλεται σε επιτροπή, που συνιστάται με θητεία πέντε (5) ετών σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση ...

γ. Η απαγόρευση αίρεται με απόφαση της επιτροπής, που λαμβάνεται με πλειοψηφία του συνόλου του αριθμού των μελών της και με θετική οπωσδήποτε ψήφο του εκπροσώπου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας. 2...

Άρθρο 30

Ακυρότητες

Δικαιοπραξίες που συνάπτονται κατά παράβαση των διατάξεων του νόμου αυτού είναι απολύτως άκυρες. Οι συμβολαιογράφοι που συντάσσουν συμβολαιογραφικά έγγραφα και οι συμβαλλόμενοι σ' αυτά τιμωρούνται με φυλάκιση μέχρι ενός έτους και με χρηματική ποινή. Οι συμβολαιογράφοι

υπέχουν και πειθαρχική ευθύνη σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Συμβολαιογράφων.»

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

15. Στη διάταξη του άρθρου 156 του Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου (Κ.Δ.Ν.Δ.), προβλέπεται ότι για την άσκηση των αρμοδιοτήτων διοικητικής αστυνομίας των Λιμενικών Αρχών εκδίδονται αστυνομικές διατάξεις, με τον τύπο Γενικών και Ειδικών Κανονισμών Λιμένων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη της περίπτωσης (α) του άρθρου αυτού, ως ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσης του υπόψη υπ' αριθμ. 22 Γενικού Κανονισμού Λιμένα³, οι Γενικοί Κανονισμοί Λιμένων, που ρυθμίζουν κοινά για όλες τις Λιμενικές Αρχές θέματα, εκδίδονται από τον Αρχηγό του Λιμενικού Σώματος, εγκρίνονται από τον Υπουργό, επέχουν ισχύ νόμου και οι διατάξεις τους είναι υποχρεωτικώς εφαρμοστέες (ΝΣΚ 281/2017 σκ. 15, 418/2013) στις περιοχές ευθύνης όλων των Λιμενικών Αρχών της Χώρας.

16. Στις διατάξεις του αριθμ. 20 Γενικού Κανονισμού Λιμένων, ο οποίος εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. 3131.1/03/99/06-4-1999 απόφαση ΥΕΝ «'Εγκριση του Γενικού Κανονισμού Λιμένα με αριθμ. 20 'Ταχύπλοα (ταχυκίνητα) σκάφη και λοιπά θαλάσσια μέσα αναψυχής'(Β' 444/1999), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ρυθμίζονται τα θέματα της εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής.

17. Ειδικότερα, στο άρθρο 22 του εν λόγω Κανονισμού προβλέπεται η διαδικασία χορήγησης αδειών εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής σε δύο στάδια και ορίζονται οι προϋποθέσεις και τα δικαιολογητικά που πρέπει να προσκομίζονται σε κάθε στάδιο.

18. Σύμφωνα με το άρθρο 33 του ίδιου Κανονισμού, οι διατάξεις του Κανονισμού αυτού εφαρμόζονται αναλόγως και για τους πολίτες των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) και της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (Ε.Ζ.Ε.Σ.), που επιθυμούν να ασκήσουν τη δραστηριότητα του

³ Όμοια ουσιαστικά όσον αφορά το ανωτέρω θέμα είναι η ρύθμιση του ανωτέρω άρθρου και μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 20 ν 4504/2017 (Α' 184), η οποία επέφερε μεταβολές που δεν ενδιαφέρουν εν προκειμένω.



εκμισθωτή θαλασσίων μέσων αναψυχής. Ειδικότερα, η διάταξη του άρθρου 33, σεβόμενη το δικαίωμα εγκατάστασης και ελεύθερης παροχής υπηρεσιών που εφαρμόζεται στους πολίτες κρατών μελών της Ε.Ε. και της Ε.Ζ.Ε.Σ. δυνάμει των άρθρων 52 και 59 της Συνθήκης της Ρώμης, ορίζει ρητά ότι οι διατάξεις του Κανονισμού αυτού έχουν ανάλογη εφαρμογή στους ως άνω πολίτες, οι οποίοι προσκομίζουν προς απόδειξη της συνδρομής των νομίμων προϋποθέσεων αυτού τα δικαιολογητικά, που ορίζονται στο π.δ. 530/1991 αντί αυτών που ορίζονται στον Κανονισμό.

19. Τα θέματα της εισόδου, διαμονής και κοινωνικής ένταξης πολιτών τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια ρυθμίζονται με τις διατάξεις της νομοθεσίας για τη μεταναστευτική πολιτική, στις οποίες εντάσσεται ο, μεταγενέστερος του υπ' αριθ. 20 ΓΚΛ, ν. 4251/2014 (ο οποίος, κατ' άρθρο 2 παρ. 1 περ. α, δεν εφαρμόζεται στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης). Με τις διατάξεις του νόμου αυτού ρυθμίζεται η διαδικασία και οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες παρέχεται άδεια σε πολίτες τρίτων χωρών για διαμονή, εργασία, φοίτηση, οικονομική δραστηριότητα και επενδύσεις στην Ελλάδα. Η νομοθεσία αυτή εντάσσεται στην εναρμονισμένη μεταναστευτική πολιτική των κρατών μελών, η οποία ανατρέχει στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1030/2002 του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2002 για την καθιέρωση αδειών διαμονής ενιαίου τύπου για τους υπηκόους τρίτων χωρών και περιλαμβάνει διάφορες ρυθμίσεις προς το σκοπό αυτό.

20. Στη διάταξη του άρθρου 6 του ν. 4251/2014 ορίζεται ότι πολίτες τρίτων χωρών, που εισέρχονται νόμιμα στην Ελλάδα, αποκτούν δικαίωμα διαμονής, για έναν από τους λόγους που προβλέπονται στον νόμο αυτό, υπό τις αντίστοιχες προϋποθέσεις που διαπιστώνονται με σαφώς διαγραφόμενη διαδικασία. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 7 του ίδιου νόμου καθορίζονται συγκεκριμένες κατηγορίες και τύποι αδειών διαμονής πολιτών τρίτων χωρών στην Ελλάδα, (όπως για παράδειγμα άδεια διαμονής για εργασία και επαγγελματικούς λόγους, για σπουδές, για έρευνα και επαγγελματική κατάρτιση κ.α.), μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται η άδεια διαμονής για άσκηση επενδυτικής δραστηριότητας.

21. Ειδικότερα, η είσοδος και διαμονή πολιτών τρίτων χωρών στην Ελλάδα για επενδυτική δραστηριότητα επιτρέπεται, εφόσον πληρούνται σωρευτικά οι προϋποθέσεις του άρθρου 16 του ν 4251/2014, τηρουμένης της διαδικασίας του άρθρου 8 του ίδιου νόμου και με την υποβολή των δικαιολογητικών, που καθορίζονται στην υπ' αριθμ. οικ. 30825/4-6-2014 κοινή απόφαση Υπουργών Εξωτερικών και Εσωτερικών και στην υπ' αριθμ. οικ. 53969/2014/22-10-2014 Κοινή Απόφαση Υφυπουργών Εσωτερικών –Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

22. Με τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. Α1 του ν. 4251/2014 επιδιώκεται, σύμφωνα με την οικεία αιτιολογική έκθεση⁴, η άρση όλων των γραφειοκρατικών

⁴ Στην αιτιολογική έκθεση για το άρθρο 16 του ν 4251/2014 αναφέρεται : «...Με το άρθρο 16 ορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης και ανανέωσης άδειας διαμονής για επενδυτική δραστηριότητα είτε αφορά άμεσες επενδύσεις αλλοδαπών ή ημεδαπών είτε στρατηγικές επενδύσεις.

Το εν λόγω άρθρο κρίνεται ως ιδιαίτερα σημαντικό αφού εισάγει καινοτόμες ρυθμίσεις με τις οποίες, συμπληρώνεται, προς την κατεύθυνση της συναντίληψης και της προαγωγής του δημοσίου συμφέροντος, και το θεσμικό πλαίσιο της μεταναστευτικής νομοθεσίας.

Έτσι, προς άρση όλων των γραφειοκρατικών εμποδίων και την ταχεία διαδικασία όλων των προαπαιτούμενων για την υλοποίηση επενδύσεων που προάγουν το συμφέρον της εθνικής οικονομίας, η συνεισφορά των υπηρεσιών μετανάστευσης καθίσταται ουσιώδης. Συγκεκριμένα, επιχειρείται η καθιέρωση μιας ειδικής διαδικασίας έκδοσης αδειών διαμονής με κύριο χαρακτηριστικό την ελαχιστοποίηση των χρόνων έκδοσή τους.

Ειδικότερα, με το κεφάλαιο Α' του άρθου 16 καθιερώνεται ειδική διαδικασία, τίθενται προθεσμίες, αυξάνεται η χρονική διάρκεια των αδειών διαμονής (πενταετής ανανεώσιμη), δεν τίθεται ελάχιστο όριο ποσού ανά επένδυση και μεταφέρεται η ευθύνη έγκρισης των επενδυτικών σχεδίων και της σκοπιμότητας εισόδου και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών που κρίνονται απαραίτητοι για την υλοποίηση της επένδυσης, από τις αναρμόδιες επιτροπές που λειτουργούσαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, στο καθ' ύλη αρμόδιο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Με το κεφάλαιο Β' εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν ειδικώς στρατηγικές επενδύσεις Συγκεκριμένα, με τις νέες διατάξεις και με μόνη προϋπόθεση την υποβολή σχετικής πρότασης του Γενικού Γραμματέα Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων προς τον



εμποδίων και η ταχεία διαδικασία των προαπαιτουμένων για την υλοποίηση των επενδύσεων που προάγουν το συμφέρον της εθνικής οικονομίας με την ουσιώδη συνεισφορά των υπηρεσιών μετανάστευσης και η τόνωση της οικονομίας της χώρας με την εισαγωγή κεφαλαίων για επενδύσεις. Οι διατάξεις αυτές περιέχουν πλήρη ρύθμιση σχετικά με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία κατά την οποία χορηγείται σε πολίτη τρίτης χώρας άδεια διαμονής για επενδυτική δραστηριότητα. Μεταξύ των προϋποθέσεων αυτών είναι θετική εισήγηση της Διεύθυνσης Κεφαλαίων Εξωτερικού του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για τη σκοπιμότητα της επένδυσης, η οποία λαμβάνει υπόψη της, σύμφωνα με την 53969/2014 κ.υ.α. άρθρο 2 παρ. 1 Α, συγκεκριμένο επενδυτικό σχέδιο, στο οποίο αναφέρονται, μεταξύ άλλων, το φυσικό αντικείμενο της επένδυσης και ο τόπος εγκατάστασής της. Εφόσον διαπιστωθεί η συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων, εκδίδεται, σύμφωνα με το άρθρο 8 του ως άνω νόμου, απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή του Υπουργού Εσωτερικών, ήτοι ατομική διοικητική πράξη, με την οποία χορηγείται η άδεια διαμονής.

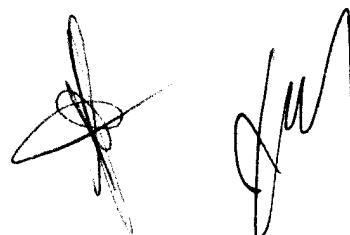
23. Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν 4251/2014, η άδεια διαμονής παρέχει στον αδειούχο ελευθερία κίνησης και εγκατάστασης στο σύνολο της επικράτειας, ενώ η διαμονή ή η εγκατάσταση σε ορισμένες γεωγραφικές περιοχές της Χώρας μπορεί να απαγορεύεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών, Εθνικής Άμυνας και Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Σύμφωνα δε με την παράγραφο 11 του ίδιου άρθρου, η άδεια διαμονής παρέχει πρόσβαση στην επαγγελματική δραστηριότητα για την οποία χορηγείται, εφόσον βεβαίως πληρούνται και οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις. Με άλλα λόγια, η άδεια διαμονής για συγκεκριμένη επαγγελματική ή επενδυτική δραστηριότητα αποτελεί προϋπόθεση για την εξέταση συνδρομής των λοιπών

Υπουργό Εσωτερικών, εκκινείται διαδικασία ταχείας αδειοδότησης, με χορήγηση μακροχρόνιας άδειας διαμονής (μέχρι δέκα έτη) περαιτέρω ανανεώσιμης. ...»

νομίμων προϋποθέσεων.

24. Τα άρθρα 26 παρ 2, 43, 50, 82, 83 και 95 παρ. 1 του Συντάγματος καθιερώνουν την αρχή της νομιμότητας. Σύμφωνα με την αρχή αυτή, η Διοίκηση δεν μπορεί να προβαίνει σε νομικές πράξεις, δηλαδή στην έκδοση διοικητικών πράξεων και τη σύναψη συμβάσεων, καθώς και σε υλικές ενέργειες, παρά μόνο βάσει αρμοδιότητας που παρέχεται από τους κανόνες δικαίου. Η έννοια της αρμοδιότητας είναι απόρροια της αρχής της νομιμότητας, δεδομένου ότι η Διοίκηση μπορεί να προβαίνει μόνο στις ενέργειες που προβλέπονται ή επιτρέπονται από τους κανόνες δικαίου που τη διέπουν και συνεπώς, τα διοικητικά όργανα μπορούν να εκδίδουν νομίμως διοικητικές πράξεις, ή να προβαίνουν σε προπαρασκευαστικές πράξεις ή να συνάπτουν συμβάσεις ή να προβαίνουν σε υλικές ενέργειες μόνο εφόσον έχουν σχετική αρμοδιότητα. Η καθ' ύλην αρμοδιότητα συνισταται στον καθορισμό του αντικειμένου της δραστηριότητας του διοικητικού οργάνου, δηλαδή των θεμάτων τα οποία είτε μπορούν είτε πρέπει να ρυθμιστούν με τις διοικητικές πράξεις που εκδίδει, και στη ρύθμιση των οποίων μπορεί ή πρέπει να συμβάλει. Βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου 15^η Έκδοση, παρ. 74, 132, 133. Περαιτέρω, συνέπεια της αρχής της νομιμότητας των διοικητικών πράξεων είναι ότι οι διοικητικές αρχές δεν μπορούν να ελέγχουν την νομιμότητα των πράξεων άλλων διοικητικών αρχών, εφόσον οι πράξεις αυτές φέρουν τα γνωρίσματα έγκυρων πράξεων (Πρβλ Γνωμ. ΝΣΚ 81/2017 (ολομ), γνωμ ΝΣΚ 490/2002, Γνωμ 15/2016 σκέψη 8 (με παραπομπές σε Ολομ ΣΤΕ 1555/1980, 2893/2000, 1624/2012).

25. Επομένως, στην περίπτωση του ερωτήματος, η άδεια διαμονής που χορηγήθηκε σε πολίτη τρίτης χώρας από την αρμόδια, κατά το ν. 4251/2014, υπηρεσία για επενδυτική δραστηριότητα, που περιλαμβάνει την εκμίσθωση θαλασσίων μέσων αναψυχής στην Ιαλυσό της Ρόδου, παρέχει στον αδειούχο δικαιώμα πρόσβασης στη συγκεκριμένη δραστηριότητα και στον συγκεκριμένο τόπο και αποτελεί προϋπόθεση για να επιληφθεί, περαιτέρω, η αρμόδια λιμενική αρχή προκειμένου να ελέγχει, κατά το λόγο της δικής της αρμοδιότητας, αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις χορήγησης της σχετικής άδειας. Η λιμενική αρχή δεν



μπορεί να αρνηθεί να χορηγήσει την άδεια με την αιτιολογία ότι ο αιτών δεν είναι έλληνας πολίτης ή πολίτης της Ε.Ε. ή της Ε.Ζ.Ε.Σ., τηρουμένης της αρχής της νομιμότητας, η οποία επιβάλλει την μη αμφισβήτηση του κύρους πράξεων που εκδόθηκαν από άλλες υπηρεσίες κατά το λόγο της αρμοδιότητάς τους. Πολύ περισσότερο, στην προκειμένη περίπτωση, κατά την οποία δεν υπάρχει ρητή απαγόρευση και μάλιστα κατ' επίκληση συγκεκριμένων λόγων δημοσίου συμφέροντος.

26. Σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ. 4 του υπ' αριθμ. 20 Κανονισμού Λιμένα, προκειμένου να χορηγηθεί άδεια εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής, ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει με αίτηση, μεταξύ άλλων δικαιολογητικών, και «Βεβαίωση/πράξη του φορέα για την παραχώρηση χρήσης χώρου επί του αιγιαλού, εφ όσον υφίσταται τέτοια». Αρμόδιος φορέας για την παραχώρηση χρήσης χώρου επί του αιγιαλού (το οποίο αποτελεί ένα ιδιαίτερο δικαίωμα σε κοινόχρηστα πράγματα- βλ γνωμ. ΝΣΚ 468/2007, ΣτΕ 3944/2015) είναι κατά κανόνα, σύμφωνα με τη νομοθεσία (αρ 13 ν. 2971/2001 και αριθμ. ΔΔΠ0007378/0454ΒΕΞ/2017 καα των Υπουργών Εσωτερικών – Οικονομικών-Περιβάλλοντος και Ενέργειας, «Καθορισμός όρων, προϋποθέσεων, τεχνικών θεμάτων, αναγκαίων λεπτομερειών και διαδικασίας για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης και παρόχθιας ζώνης μεγάλων λιμνών και πλευσίμων ποταμών» Β' 1636), ο Υπουργός Οικονομικών και τα κατά νόμο εξουσιοδοτημένα όργανα [Δήμος ή περιφερειακές υπηρεσίες του υπουργείου Οικονομικών (Περιφερειακή Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας και Αυτοτελή Γραφεία Δημόσιας Περιουσίας)] και, στις περιπτώσεις που προβλέπει το άρθρο 13 του ν. 2971/2001, ο Υπουργός Οικονομικών από κοινού με τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας ή και τον Υπουργό Εσωτερικών.

27. Συνεπώς, αρμόδιος φορέας για να κρίνει αρχικά αν οι διατάξεις των άρθρων 24 και 25 του Ν 1892/1990 κωλύουν ή όχι την έκδοση πράξης παραχώρησης χρήσης αιγιαλού είναι τα εκ του νόμου, ως άνω, αρμόδια όργανα για την παραχώρηση της χρήσης αιγιαλού. Η αρμοδιότητα των λιμενικών αρχών, οι οποίες δεσμεύονται από το τεκμήριο νομιμότητας, που παράγεται από τυχόν πράξη παραχώρησης από τα αρμόδια προς τούτο όργανα (περιφερειακές

υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών), περιορίζεται εν προκειμένω στον έλεγχο της ύπαρξης ή μη της σχετικής πράξης ή βεβαίωσης. Ως εκ τούτου, παρέλκει η έκδοση γνωμοδότησης επί του τρίτου υποερωτήματος. Σημειώνεται, ότι δεν δύναται να εξετασθεί, στην παρούσα γνωμοδότηση, η ειδική περίπτωση παραχώρησης χρήσης αιγιαλού από Δήμο, διότι δεν δίδεται εν προκειμένω ιστορικό από το οποίο να προκύπτει τέτοια περίπτωση.

28. Κατά την άποψη της Εισηγήτριας Αικατερίνης Χουρμούζη, Παρέδρου ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο), η απάντηση που προσήκει στο πρώτο ερώτημα είναι ότι ο ν 4251/2014 δεν καταργεί την διάταξη του άρθρου 33 του αριθμ 20 Γενικού Κανονισμού Λιμένων, που αποκλείει αλλοδαπούς πολίτες τρίτων χωρών από την δυνατότητα να λάβουν άδεια εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής, ούτε συμπληρώνει τις διατάξεις του άρθρου 33 αυτού κατά τρόπο ώστε οι διατάξεις του Κανονισμού να εφαρμόζονται πλέον και σε πολίτες τρίτων χωρών, που επιθυμούν να ασκήσουν τη δραστηριότητα του εκμισθωτή θαλασσίων μέσων αναψυχής, με αποτέλεσμα άπαντες, ανεξαρτήτως ιθαγενείας, να δύνανται να ασκήσουν τη δραστηριότητα αυτή εφόσον έχουν νόμιμο δικαίωμα διαμονής στην Ελλάδα για τη συγκεκριμένη δραστηριότητα. Και τούτο διότι, με τις ως άνω διατάξεις των άρθρων 7 παρ 2 περ A3, 16 περ A1 του νόμου 4251/2014, ρυθμίζονται τα θέματα της νόμιμης παραμονής και απασχόλησης αλλοδαπών τρίτων χωρών στην Ελλάδα, για επενδυτική δραστηριότητα, χωρίς οι διατάξεις αυτές να καταργούν προϋποθέσεις που θέτουν άλλοι κανόνες δικαιού που διέπουν κάθε μία επαγγελματική/επενδυτική δραστηριότητα, το οποίο είναι ζήτημα διάφορο της νόμιμης παραμονής και εργασίας στην χώρα. Ετσι, ο ν. 4251/2014 αφορά στις προϋποθέσεις χορήγησης άδειας διαμονής σε αλλοδαπό τρίτων χωρών και όχι τις προϋποθέσεις που τυχόν θέτουν διατάξεις που διέπουν την αρμοδιότητα οργάνων άλλων υπουργείων και δη τη νομοθεσία για τις προϋποθέσεις που απαιτούνται για τη χορήγηση άδειας άσκησης δραστηριότητας και, εν προκειμένω, της εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής. Εξάλλου, και από τη διάταξη της παραγράφου 11 του άρθρου 21 του ν 4251/2014 προκύπτει



ότι για την άσκηση οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας από πολίτες τρίτων χωρών απαιτείται η συνδρομή των προϋποθέσεων, που θέτει η νομοθεσία, που διέπει εκάστη από αυτές, Συνεπώς, με τον νόμο 4251/2014 δεν καταργείται οποιαδήποτε από αυτές, ούτε η τυχόν προϋπόθεση της ύπαρξης ελληνικής ιθαγενείας όπου τίθεται τέτοια εκ του νόμου. Δεδομένου ότι εκάστη υπηρεσία κρίνει κατά τον λόγο της αρμοδιότητάς της, η Λιμενική Αρχή, προκειμένου να κρίνει αν θα χορηγήσει ή όχι την άδεια εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής κατά τη διαδικασία του άρθρου 22 του αριθμ. 20 Γενικού Κανονισμού Λιμένων, θα προβεί στις ενέργειες της αρμοδιότητάς της, ήτοι θα εξετάσει αν συντρέχουν οι ουσιαστικές προϋποθέσεις της νομοθεσίας που διέπει τη χορήγηση της άδειας αυτής και, εφόσον δεν επιτρέπεται η χορήγηση άδειας εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής σε πολίτη τρίτης χώρας (βάσει των ανωτέρω κανονιστικών διατάξεων), θα πρέπει να απορρίψει την αίτησή του για τον λόγο αυτό, χωρίς να δεσμεύεται από την χορηγηθείσα αρμοδίως άδεια παραμονής. Η Λιμενική Αρχή επιλαμβάνεται προκειμένου να εξετάσει το αίτημα χορήγησης της άδειας εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής υπό την προϋπόθεση ότι ο αλλοδαπός έχει νόμιμη άδεια διαμονής για την συγκεκριμένη δραστηριότητα. Βλ το με αριθμ. πρωτ. 57744/2015 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης/ Γενική Γραμματεία Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής/ Γεν. Δνση Ιθαγένειας και Μεταναστατευτικής Πολιτικής/Τμήμα Μεταναστατευτικής Πολιτικής/ προς τη Δνση Λιμενικής Αστυνομίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, (που αφορά στον ίδιο πολίτη Ρωσίας στα πλαίσια προηγηθέντος ερωτήματος), σύμφωνα με το οποίο «*τα δικαιώματα των πολιτών τρίτων χωρών στην απασχόληση καθώς και στην άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας τελούν υπό την προϋπόθεση της κτήσης εκ μέρους αυτών αντιστοίχου τίτλου διαμονής, ο οποίος παρέχει πρόσβαση στη μισθωτή απασχόληση ή/και στην άσκηση ανεξάρτητης οικονομικής δραστηριότητας*». Περαιτέρω, στην με αριθμ. οικ.30825 (ΦΕΚ Β' 1528/06/06/2014) KYA που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 136 παρ. 12 του ν 4251/2014, με τίτλο: «*Καθορισμός απαιτούμενων δικαιολογητικών για*

τη χορήγηση εθνικών θεωρήσεων εισόδου και για την χορήγηση και ανανέωση τίτλου διαμονής σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4251/2014» ορίζεται ότι για την ανανέωση της άδειας διαμονής για επενδυτές απαιτείται, μεταξύ άλλων δικαιολογητικών και «άδεια λειτουργίας της επιχείρησης», η οποία δεν απαιτείται, σύμφωνα με την ίδια KYA, προκειμένου για την αρχική χορήγηση άδειας διαμονής για επενδυτές. Από το ανωτέρω συνάγεται ότι θα πρέπει να προηγείται η αρχική χορήγηση της άδειας παραμονής από την αρμόδια αρχή (αφού τηρηθεί η νόμιμη διαδικασία από το υπουργείο Ανάπτυξης όσον αφορά την σκοπιμότητα της επένδυσης και από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής κατά τον λόγο της δικής του αρμοδιότητας) και έπειται χρονικά η εξέταση από την αρμόδια αρχή (λιμενική) των ουσιαστικών προϋποθέσεων που διέπουν την αιτούμενη άδεια (εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής).

Απάντηση

29. Ενόψει των ανωτέρω, το Δ' Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδοτεί, ομοφώνως, ότι η απάντηση που αρμόζει επί των τεθέντων ερωτημάτων είναι ότι :

Επί του πρώτου και δεύτερου υποερωτήματος: Η άδεια διαμονής που χορηγήθηκε σε πολίτη τρίτης χώρας από την αρμόδια, κατά το ν. 4251/2014, υπηρεσία (ήδη Δνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, σύμφωνα με τη παρ. 1 άρθρου 3 του π. δτος 123/2016) για συγκεκριμένη επενδυτική δραστηριότητα, που περιλαμβάνει την εκμίσθωση θαλασσίων μέσων αναψυχής, παρέχει στον αδειούχο δικαίωμα πρόσβασης στη δραστηριότητα αυτή και αποτελεί προϋπόθεση για να επιληφθεί, περαιτέρω, η αρμόδια λιμενική αρχή προκειμένου να ελέγξει, κατά τον λόγο της δικής της αρμοδιότητας, αν συντρέχουν οι λοιπές προϋποθέσεις χορήγησης της σχετικής άδειας. Η λιμενική αρχή δεν μπορεί να κρίνει διαφορετικά και να αρνηθεί να χορηγήσει την άδεια με μόνη αιτιολογία ότι ο αιτών δεν είναι Έλληνας πολίτης ή πολίτης της Ε.Ε. ή της Ε.Ζ.Ε.Σ..



Επί του τρίτου υποερωτήματος παρέλκει η έκδοση γνωμοδότησης.

ΘΕΩΡΗΣΗ

Αθήνα, 30 Ιουνίου 2018

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος

Χρυσάφουλα Α. Αυγερίνο
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Αικατερίνη Χουρμούζη
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.