



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΔΙΚΑΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 53/2020

(Ατομική)

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 4119/12-5-2020 του Πρύτανη του Πανεπιστημίου Μακεδονίας.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν είναι δυνατή κατά νόμο η τροποποίηση της σύμβασης σίτισης των φοιτητών του Πανεπιστημίου Μακεδονίας με τη μείωση του αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών, ενόψει του μειωμένου αριθμού των προσερχόμενων προς σίτιση, λόγω του επιβληθέντος για την αντιμετώπιση της πανδημίας «COVID 19» μέτρου της διακοπής της εκπαιδευτικής λειτουργίας του Πανεπιστημίου που διενεργείται με φυσική παρουσία των φοιτητών.

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την από 3.1.2019 σύμβαση μεταξύ του Πανεπιστημίου Μακεδονίας και της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία " Α...Χ...Ε...Ε.....Α.Ε.", η οποία συνήφθη κατόπιν ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού, με βάση την 1/2018 διακήρυξη του Πανεπιστημίου, ανατέθηκε στην ανάδοχο εταιρία η σίτιση έως χιλίων επτακοσίων σαράντα οκτώ (1.748) δικαιούμενων σίτισης φοιτητών του Πανεπιστημίου για 538 ημέρες κατά το χρονικό διάστημα από 8.1.2019 μέχρι 23.12.2020, με διακοπή κατά τα διαστήματα των εορτών Χριστουγέννων (από 24.12.2019 μέχρι 6.1.2020), Πάσχα (από το Σάββατο του Λαζάρου έως και την Κυριακή του Θωμά κάθε έτους) καθώς και κατά τη θερινή περίοδο (από 29.6.2019 μέχρι και 1.9.2019 και από 27.6.2020 έως και 1.9.2020), με βάση τους αναφερόμενους στη σύμβαση και στην 1/2018 διακήρυξη ειδικότερους

όρους. Με την από 16.7.2019 τροποποιητική σύμβαση αυξήθηκε ο αριθμός των δικαιούμενων δωρεάν σίτισης φοιτητών σε χίλιους εννιακόσιους δεκαοκτώ (1.918) κατ' ανώτατο όριο. Με την εμφάνιση της πανδημικής κρίσης «COVID-19» και λόγω της διακοπής της εκπαιδευτικής λειτουργίας που απαιτεί φυσική παρουσία των φοιτητών καθώς και της λειτουργίας του εστιατορίου σίτισης αυτών, αποφασίσθηκε από την Πρυτανεία (ανακοίνωση της 10-3-2020) η συνέχιση της σίτισής τους με διανομή γευμάτων σε συσκευασία μίας χρήσεως (πακέτο) κατά τις συνήθεις ώρες σίτισης, ακολούθως δε, μετά την έκδοση των Δ1α/ΓΠ.οικ.16838/ 10.3.2020 (Β' 783) και Δ1α/ΓΠ.οικ.20021/21.3.2020 (Β' 956) Κ.Υ.Α., περί προσωρινής απαγόρευσης λειτουργίας της εκπαιδευτικής λειτουργίας των Α.Ε.Ι., που διενεργείται με φυσική παρουσία, για τα χρονικά διαστήματα από 11.03.2020 έως 24.03.2020 και από 21.03.2020 έως και 10.04.2020 και της Δ1α.Γ.Π. οικ. 20036/22-3-2020 ΚΥΑ (Β'986) περί επιβολής του μέτρου του προσωρινού περιορισμού της κυκλοφορίας των πολιτών, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα το σταδιακό αλλά δραστικό περιορισμό, κατά 50% τουλάχιστον των προσερχόμενων προς σίτιση δικαιούμενων δωρεάν σίτισης φοιτητών, με την με αρ. 18/3.4.2020 (θέμα πρώτο) απόφαση της Συγκλήτου Πανεπιστημίου Μακεδονίας αποφασίσθηκε, κατ' ενεργοποίηση του δικαιώματος του Πανεπιστημίου, σύμφωνα με τον όρο 9 του παραρτήματος Γ' της διακήρυξης και του όρου 3 της από 3.1.2019 σύμβασης, η μείωση του αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών σε εννιακόσιους πενήντα εννέα (959) κατ' ανώτατο όριο, από την επομένη της κοινοποίησης της απόφασης στην ανάδοχο μέχρι την άρση των περιορισμών που επιβλήθηκαν με τις ως άνω Κ.Υ.Α. ή όμοιων περιορισμών που ενδεχομένως επιβληθούν για επόμενα χρονικά διαστήματα. Ήδη δε, σύμφωνα με νεώτερα στοιχεία της Διεύθυνσης Φοιτητικής Μέριμνας του Πανεπιστημίου, ο αριθμός των προσερχόμενων προς σίτιση φοιτητών από την 27.4.2020 έως την 7.5.2020 ανέρχεται περί τους 80 φοιτητές ημερησίως, ο αριθμός δε αυτός βαίνει ήδη αυξανόμενος, λόγω της μερικής άρσης της κυκλοφορίας των πολιτών από τις 4.5.2020 και της αναμενόμενης πλήρους άρσης από την 18.5.2020, ενόψει δε του μειωμένου αριθμού των προσερχόμενων προς σίτιση φοιτητών, έναντι του συμβατικού αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών (959) και του ανακύψαντος νομικού προβληματισμού ως προς τη δυνατότητα τροποποίησης της σύμβασης με τη μείωση του αριθμού αυτών, υποβλήθηκε το εν θέματι ερώτημα.



Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στην κυρωθείσα με το άρθρο 1 του ν. 4682/2020 (Α' 76), από 25.2.2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα αποφυγής και περιορισμού της διάδοσης κορωνοϊού» (Α' 42), η οποία εκδόθηκε κατ' επίκληση της παραγράφου 1 του άρθρου 44, σε συνδυασμό προς την παράγραφο 5 του άρθρου 5, την παράγραφο 3 του άρθρου 18 και την παράγραφο 3 του άρθρου 21 του Συντάγματος και της εξαιρετικά επείγουσας ανάγκης να αντιμετωπισθούν οι άμεσοι κίνδυνοι από την εμφάνιση και διάδοση κορωνοϊού, στο άρθρο πρώτο αυτής, υπό τον τίτλο «Μέτρα πρόληψης, υγειονομικής παρακολούθησης και περιορισμού της διάδοσης της νόσου», ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Προς τον σκοπό της αποφυγής κινδύνου εμφάνισης ή και διάδοσης κορωνοϊού που ενδέχεται να έχουν σοβαρές επιπτώσεις στη δημόσια υγεία, μπορεί να επιβάλλονται μέτρα πρόληψης, υγειονομικής παρακολούθησης, καθώς και περιορισμού της διάδοσης της νόσου. 2. Τα μέτρα αυτά συνίστανται: (α).....(στ) στην προσωρινή απαγόρευση της λειτουργίας σχολικών μονάδων και πάσης φύσεως εκπαιδευτικών δομών, φορέων και ιδρυμάτων, δημοσίων και ιδιωτικών, κάθε τύπου και βαθμού, χώρων θρησκευτικής λατρείας, καθώς και στην προσωρινή απαγόρευση και αναστολή μετακινήσεων για οποιονδήποτε λόγο του εκπαιδευτικού και λοιπού προσωπικού και μαθητών, σπουδαστών, φοιτητών οποιωνδήποτε εκ των ανωτέρω σχολικών μονάδων, εκπαιδευτικών δομών, φορέων και ιδρυμάτων, (ζ) στην προσωρινή απαγόρευση της λειτουργίας θεάτρων, κινηματογράφων, χώρων αθλητικών και καλλιτεχνικών εκδηλώσεων, αρχαιολογικών χώρων και μουσείων, καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, ιδιωτικών επιχειρήσεων, δημόσιων υπηρεσιών και οργανισμών, καθώς και γενικά χώρων συνάθροισης κοινού, (η).....2.....3.....4. Τα μέτρα της παραγράφου 3 του παρόντος επιβάλλονται και εξειδικεύονται ανά περίπτωση, δυνάμει απόφασης: α).... δ) των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων και Υγείας για την επιβολή του μέτρου της περίπτωσης (στ) μετά από γνώμη της Εθνικής Επιτροπής προστασίας της Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19. Κάθε μία εκ των ανωτέρω αποφάσεων, εκτός από το επιβαλλόμενο μέτρο, πρέπει να αναφέρει ρητά τη συγκεκριμένη ανάγκη δημόσιας υγείας που επιβάλλει τη λήψη του και να ορίζει τη διάρκεια ισχύος του, τα όργανα επιβολής του, τυχόν χώρους και καταστήματα υλοποίησής, τον τρόπο γνωστοποίησής της, καθώς

και κάθε σχετική και αναγκαία λεπτομέρεια για την υλοποίησή της..... Οι αποφάσεις επιβολής των ανωτέρω μέτρων ισχύουν από την υπογραφή τους και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, τηρουμένων πάντως των κείμενων διατάξεων περί προστασίας των προσωπικών δεδομένων. 5...6.....».

3. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης εκδόθηκαν:

α. Η Κοινή Υπουργική Απόφαση με αριθμό ΔΙΑ/ΓΠ.οικ.16838/2020/10.3.2020 «Επιβολή του μέτρου της προσωρινής απαγόρευσης λειτουργίας των βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών, νηπιαγωγείων, σχολικών μονάδων, ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, κέντρων ξένων γλωσσών, φροντιστηρίων και πάσης φύσεως εκπαιδευτικών δομών, φορέων και ιδρυμάτων, δημοσίων και ιδιωτικών, κάθε τύπου και βαθμού της χώρας για το χρονικό διάστημα από 11.3.2020 έως και 24.3.2020» (Β' 783), με την οποία αποφασίστηκε (άρθρο Μόνο) η «...προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας, για το χρονικό διάστημα από 11.3.2020 έως και 24.3.2020, κατά τα αναφερόμενα στην από 10.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19: 1.....2. Όλων των σχολικών μονάδων, συμπεριλαμβανομένων των νηπιαγωγείων, ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, κέντρων ξένων γλωσσών, φροντιστηρίων και λοιπών πάσης φύσεως εκπαιδευτικών δομών, φορέων και ιδρυμάτων, δημοσίων και ιδιωτικών, κάθε τύπου και βαθμού της χώρας, ως εξής: α) των πάσης φύσεως εκπαιδευτικών λειτουργιών, οι οποίες πραγματοποιούνται με φυσική παρουσία, β) της λειτουργίας των βιβλιοθηκών, των αιθουσών κοινόχρηστων ηλεκτρονικών υπολογιστών, των αναγνωστηρίων, των εστιατορίων και κυλικείων, των αθλητικών εγκαταστάσεων και εν γένει κάθε χώρου συνάθροισης κοινού στις ανωτέρω δομές και γ) των τελετών, ημερίδων, συνεδρίων και πάσης φύσεως εκδηλώσεων και δραστηριοτήτων. Από την ως άνω προσωρινή απαγόρευση εξαιρούνται: α) οι διοικητικές λειτουργίες και υπηρεσίες, καθώς και, κατά περίπτωση, β) οι ερευνητικές δραστηριότητες, γ) η λειτουργία των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας και δ) η λειτουργία των εστιών στέγασης».

β. Η Κοινή Υπουργική Απόφαση με αριθμό ΔΙΑ/ΓΠ.οικ.20021/21.3.2020 «Επιβολή του μέτρου της προσωρινής απαγόρευσης λειτουργίας των βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών, νηπιαγωγείων, σχολικών μονάδων, ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων.....για το χρονικό διάστημα από

21.3.2020 έως και 10.4.2020» (Β' 956), με την οποία αποφασίσθηκε (άρθρο πρώτο) η «.....προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας, για το χρονικό διάστημα από 21.3.2020 έως και 10.4.2020, κατά τα αναφερόμενα στην από 20.3.2020 εισήγηση της Εθνικής Επιτροπής Προστασίας Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19: 1.....2. Όλων των σχολικών μονάδων, συμπεριλαμβανομένων των νηπιαγωγείων, ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, κέντρων ξένων γλωσσών, φροντιστηρίων και λοιπών πάσης φύσεως εκπαιδευτικών δομών, φορέων και ιδρυμάτων, δημοσίων και ιδιωτικών, κάθε τύπου και βαθμού της χώρας, όσον αφορά στη διεξαγωγή: α) των πάσης φύσεως εκπαιδευτικών λειτουργιών, οι οποίες πραγματοποιούνται με φυσική παρουσία, β) της πρακτικής άσκησης μαθητών, σπουδαστών και φοιτητών, γ) της λειτουργίας των βιβλιοθηκών, των αιθουσών κοινόχρηστων ηλεκτρονικών υπολογιστών, των αναγνωστηρίων, των εστιατορίων και κυλικείων, των εστιών, των αθλητικών εγκαταστάσεων και εν γένει κάθε χώρου συνάθροισης κοινού στις ανωτέρω δομές και δ) των τελετών, ημερίδων, συνεδρίων και πάσης φύσεως εκδηλώσεων και δραστηριοτήτων. 3. Από την ως άνω προσωρινή απαγόρευση εξαιρούνται: α) οι διοικητικές λειτουργίες και υπηρεσίες, καθώς και, κατά περίπτωση, β) οι ερευνητικές δραστηριότητες και γ) η λειτουργία των Ειδικών Λογαριασμών Κονδυλίων Έρευνας. 4. Ως προς τους μαθητές, σπουδαστές ή φοιτητές, που κατά τη δημοσίευση της παρούσας διαμένουν σε εστίες της περ. γ' της παρ. 2 του παρόντος, η προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας τίθεται σε ισχύ στις 25.3.2020 και διαρκεί έως και τις 10.4.2020».

γ. Με το άρθρο Μόνο της Κοινής Υπουργικής Απόφασης με αριθμό Δ1α/ΓΠ.οικ.24343/10.4.2020 (Β' 1293) παρατάθηκε «.....η ισχύς της με αριθ. Δ1α/ΓΠ.οικ.20021/21.3.2020 (Β' 956) κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Προστασίας του Πολίτη, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Υγείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού και Εσωτερικών έως και τις 10.5.2020».

δ. Η Κοινή Υπουργική Απόφαση με αριθμό Δ1α/ΓΠ.οικ.28237/5.5.2020 «Παράταση ισχύος της υπ' αρ. Δ1α/ΓΠ.οικ.20021/21.3.2020 κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Προστασίας του Πολίτη, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Υγείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού και Εσωτερικών, όπως έχει ήδη παραταθεί με την υπ' αρ.

Δ1α/ΓΠ.οικ.24343/10.4.2020 (Β' 1293) όμοια απόφαση, έως και τις 31.5.2020 και επανέναρξη λειτουργίας συγκεκριμένων εκπαιδευτικών δομών» (Β' 1699), με την οποία ορίζονται τα εξής:

Άρθρο πρώτο: «Παρατείνεται εκ νέου από τη λήξη της η ισχύς της με αρ. Δ1α/ΓΠ.οικ.20021/21.3.2020 (Β' 956) κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Προστασίας του Πολίτη, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Υγείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού και Εσωτερικών, όπως έχει ήδη παραταθεί με την υπ αρ. Δ1α/ΓΠ.οικ. 24343/10.4.2020 (Β' 1293) όμοια απόφαση, έως και τις 31.5.2020, με την επιφύλαξη των οριζόμενων στα άρθρα δεύτερο, τρίτο και τέταρτο».

Άρθρο τρίτο: «1. Όσον αφορά στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.), από την προσωρινή απαγόρευση του άρθρου πρώτου της παρούσας, για το χρονικό διάστημα από 25.5.2020 και εξής, εξαιρούνται: α) η διεξαγωγή εργαστηριακών και κλινικών ασκήσεων, οι οποίες δεν δύνανται να διεξαχθούν με μέσα εξ αποστάσεως εκπαίδευσης, στο πλαίσιο προγραμμάτων πρώτου και δεύτερου κύκλου σπουδών, β) η διενέργεια εξετάσεων, για τις οποίες κρίνεται αναγκαία η φυσική παρουσία των φοιτητών, γ) η λειτουργία αιθουσών ηλεκτρονικών υπολογιστών, εργαστηρίων και αθλητικών εγκαταστάσεων που είναι απαραίτητες για τη διεξαγωγή των εργαστηριακών και κλινικών ασκήσεων και των εξετάσεων κατά τα ανωτέρω, δ) η λειτουργία των εστιών για τους φοιτητές των οποίων οι υποχρεώσεις εμπίπτουν στα οριζόμενα στις περιπτώσεις α και β για τα αντίστοιχα χρονικά διαστήματα διεξαγωγής αυτών. 2. Οι φοιτητές των προγραμμάτων σπουδών πρώτου και δεύτερου κύκλου Α.Ε.Ι., από 11.5.2020 και εξής, δύνανται να διεξάγουν πρακτική άσκηση σύμφωνα με τα οριζόμενα στο πρόγραμμα σπουδών τους, εφόσον οι φορείς στους οποίους διεξάγεται η πρακτική άσκηση δεν τελούν σε προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας και σύμφωνα με τους ειδικότερους όρους και κανόνες για τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας, οι οποίοι έχουν τεθεί σε ισχύ για τους εργαζομένους κάθε φορά».

4. Στην κυρωθείσα με το άρθρο 1 του ν. 4683/2020 (Α' 76), από 20.3.2020 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεπειών του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης» (Α' 68), η οποία εκδόθηκε



κατ' επίκληση της παραγράφου 1 του άρθρου 44, σε συνδυασμό προς τις παραγράφους 1, 4 και 5 του άρθρου 5, την παράγραφο 3 του άρθρου 18, την παράγραφο 4 του άρθρου 25, την παράγραφο 3 του άρθρου 21, την παράγραφο 1 του άρθρου 22 και τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 106 του Συντάγματος και της εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για τον περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 και τη λήψη των αναγκαίων μέτρων, προκειμένου να διασφαλισθεί η στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και η ομαλή λειτουργία της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης, καθώς και για την προστασία των εθνικών και ενωσιακών συνόρων, στο άρθρο εξηκοστό όγδοο αυτής, υπό τον τίτλο «Πρόσθετα μέτρα αντιμετώπισης του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19», ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1.....2.....3. Για επιτακτικούς λόγους αντιμετώπισης σοβαρού κινδύνου δημόσιας υγείας που συνίστανται στη μείωση του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, είναι δυνατόν να επιβάλλονται ως μέτρα πρόληψης και για το απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα, περιορισμοί ή απαγόρευση της κυκλοφορίας των πολιτών εν όλω ή εν μέρει στην Επικράτεια. Από τα μέτρα του προηγούμενου εδαφίου εξαιρούνται μετακινήσεις των πολιτών για την εξυπηρέτηση ζωτικών, προσωπικών ή επαγγελματικών, αναγκών τους που δεν μπορούν να ικανοποιηθούν με άλλον τρόπο. Τα μέτρα του πρώτου εδαφίου της παρούσας επιβάλλονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Προστασίας του Πολίτη, Υγείας και Εσωτερικών μετά από γνώμη της Εθνικής Επιτροπής προστασίας της Δημόσιας Υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι εξαιρέσεις του δεύτερου εδαφίου, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία ρύθμιση για την εφαρμογή της παρούσας. 4.... 5..... ».

5. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης εκδόθηκαν:

α. Η Κοινή Υπουργική Απόφαση με αριθμό ΥΑ Δ1α/Γ.Ποικ.20036/ 22.3.2020 «Επιβολή μέτρου προσωρινού περιορισμού της κυκλοφορίας των πολιτών λόγω κορωνοϊού» (Β' 986), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε μεταγενέστερα, με την οποία ορίζονται τα εξής:

Άρθρο πρώτο: Περιορισμός κυκλοφορίας «1. Για επιτακτικούς λόγους αντιμετώπισης σοβαρού κινδύνου δημόσιας υγείας που συνίστανται στη μείωση του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, επιβάλλεται ως μέτρο πρόληψης και για το απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα, περιορισμός της

κυκλοφορίας των πολιτών εν όλω στην Επικράτεια. Ο περιορισμός ισχύει για το χρονικό διάστημα από 23.03.2020 ώρα 06:00 έως και 06.04.2020 και ώρα 06:00. 2. Από τα μέτρα της παρ. 1 εξαιρούνται μετακινήσεις των πολιτών για την εξυπηρέτηση ζωτικών, προσωπικών ή επαγγελματικών, αναγκών τους που δεν μπορούν να ικανοποιηθούν με άλλον τρόπο και οι οποίες επιτρέπονται συγκεκριμένα για τους ακόλουθους περιοριστικά αναφερόμενους λόγους: (α) β) γ) Μετάβαση σε εν λειτουργία κατάστημα προμηθειών ειδών πρώτης ανάγκης, όπου δεν είναι δυνατή η έγκαιρη αποστολή τους. δ).....ε).....στ).....ζ).....η) Εφάπαξ μετάβαση στον τόπο της μόνιμης κατοικίας. θ)..... ι).....ια)..... 3. Για την κατ' εξαίρεση μετακίνηση της παρ. 2 θα πρέπει ο πολίτης να φέρει υποχρεωτικά μαζί του την αστυνομική του ταυτότητα ή διαβατήριό, καθώς και βεβαίωση κίνησης, σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή....4...5...6...7....».

β. Η Κοινή Υπουργική Απόφαση με αριθμό Δ1α/ΓΠ.οικ.22824/4.4.2020 (Β' 1168), με την οποία παρατάθηκε η ισχύς της παραπάνω Κ.Υ.Α. μέχρι και τις 27 Απριλίου 2020 και ώρα 06:00, ενώ με την ΚΥΑ Δ1α/ΓΠ.οικ.26794/25.4.2020 (Β' 1585) παρατάθηκε η ισχύς της έως και τις 4.5.2020 και ώρα 06:00.

γ. Η Κοινή Υπουργική Απόφαση με αριθμό Δ1α/ΓΠ.οικ.27818/3.5.2020 «Επιβολή του μέτρου του εν μέρει προσωρινού περιορισμού της κυκλοφορίας των πολιτών στην Επικράτεια, πέραν των ορίων της οικείας Περιφέρειας ή Περιφερειακής Ενότητας, προς αντιμετώπιση του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, από τις 4.5.2020 και ώρα 06:00 έως τις 18.5.2020 και ώρα 06:00» (Β' 1648), με την οποία ορίζονται τα εξής:

Άρθρο μόνο «1. Για επιτακτικούς λόγους αντιμετώπισης σοβαρού κινδύνου δημόσιας υγείας που συνίστανται στη μείωση του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, επιβάλλεται ως μέτρο πρόληψης και για το απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα, περιορισμός της κυκλοφορίας των πολιτών πέραν των ορίων της οικείας Περιφερειακής Ενότητας ή, ειδικώς στην περίπτωση της Περιφέρειας Αττικής, πέραν της Περιφέρειας αυτής. Ο περιορισμός ισχύει για το χρονικό διάστημα, από 4.5.2020 ώρα 06:00 έως και 18.5.2020 και ώρα 06:00. 2. Από τα μέτρα της παρ. 1 εξαιρούνται μετακινήσεις των πολιτών για την εξυπηρέτηση ζωτικών, προσωπικών ή επαγγελματικών, αναγκών τους που δεν μπορούν να ικανοποιηθούν με άλλον τρόπο και οι οποίες επιτρέπονται



συγκεκριμένα για τους ακόλουθους περιοριστικά αναφερόμενους λόγους: α) ...(.).....ε..... 3.».

6. Στο άρθρο 132 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), όπως ισχύει σήμερα, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 132. Τροποποίηση συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους (άρθρο 72 Οδηγίας 2014/24/ΕΕ).

«1. Οι συμβάσεις και οι συμφωνίες-πλαίσιο μπορούν να τροποποιούνται χωρίς νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες περιπτώσεις: α).....β).....γ) όταν πληρούνται σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: αα) η ανάγκη τροποποίησης προέκυψε λόγω περιστάσεων που δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν από μια επιμελή αναθέτουσα αρχή, ββ) η τροποποίηση δεν μεταβάλλει τη συνολική φύση της σύμβασης, γγ) οποιαδήποτε αύξηση της τιμής δεν υπερβαίνει το 50% της αξίας της αρχικής σύμβασης ή της συμφωνίας-πλαίσιο. Οι επακόλουθες τροποποιήσεις δεν πρέπει να αποσκοπούν στην αποφυγή εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου, δ) ε) όταν οι τροποποιήσεις, ανεξαρτήτως της αξίας τους, δεν είναι ουσιώδεις κατά την έννοια της παρ. 4. Οι αναθέτουσες αρχές που τροποποιούν μία σύμβαση στις περιπτώσεις των περιπτώσεων β' και γ' δημοσιεύουν σχετική γνωστοποίηση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης. Η γνωστοποίηση αυτή περιέχει τις πληροφορίες που προβλέπονται στο Μέρος Ζ' του Παραρτήματος V του Προσαρτήματος Α' και δημοσιεύεται, σύμφωνα με το άρθρο 65. 2.....3..... 4. Η τροποποίηση σύμβασης ή συμφωνίας-πλαίσιο κατά τη διάρκειά της θεωρείται ουσιώδης κατά την έννοια της περίπτωσης ε' της παρ. 1, εφόσον καθιστά τη σύμβαση ή τη συμφωνία-πλαίσιο ουσιωδώς διαφορετική, ως προς τον χαρακτήρα, από την αρχικώς συναφθείσα. Σε κάθε περίπτωση, με την επιφύλαξη των παραγράφων 1 και 2, μία τροποποίηση θεωρείται ουσιώδης όταν πληροί μία ή περισσότερες από τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) η τροποποίηση εισάγει όρους οι οποίοι, εάν είχαν αποτελέσει μέρος της αρχικής διαδικασίας σύναψης σύμβασης, θα είχαν επιτρέψει τη συμμετοχή διαφορετικών υποψηφίων από αυτούς που επιλέχθηκαν αρχικώς ή στην αποδοχή άλλης προσφοράς από εκείνη που επελέγη αρχικώς ή θα προσέλκυαν και άλλους συμμετέχοντες στη διαδικασία σύναψης σύμβασης. β) η τροποποίηση αλλάζει την οικονομική ισορροπία της σύμβασης ή της συμφωνίας-πλαίσιο υπέρ του

αναδόχου, κατά τρόπο που δεν προβλεπόταν στην αρχική σύμβαση ή συμφωνία-πλαίσιο, γ) η τροποποίηση επεκτείνει σημαντικά το αντικείμενο της σύμβασης ή της συμφωνίας-πλαίσιο, δ) όταν νέος ανάδοχος υποκαθιστά εκείνον στον οποίο είχε ανατεθεί αρχικώς η σύμβαση σε περιπτώσεις διαφορετικές από τις προβλεπόμενες στην περίπτωση δ' της παραγράφου 1. 5. Απαιτείται νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης, σύμφωνα με το παρόν Βιβλίο, για τροποποιήσεις των διατάξεων μίας δημόσιας σύμβασης ή μίας συμφωνίας-πλαίσιο κατά τη διάρκειά τους, που είναι διαφορετικές από τις προβλεπόμενες στις παραγράφους 1 και 2. 6. Στον έλεγχο νομιμότητας υπάγονται οι τροποποιητικές συμβάσεις, εφόσον η κύρια σύμβαση διήλθε από τον προληπτικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκτός από τις ακόλουθες περιπτώσεις: α) όταν οι τροποποιήσεις δεν έχουν οικονομικό αντικείμενο και δεν είναι ουσιώδεις κατά την έννοια της παραγράφου 4, β).....γ).....».

7. Στη με αριθμό 1/2018 διακήρυξη του Πανεπιστημίου Μακεδονίας, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 27: Συμβατικό Πλαίσιο–Εφαρμοστέα Νομοθεσία «Κατά την εκτέλεση της σύμβασης εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 4412/2016, οι όροι της παρούσας διακήρυξης και συμπληρωματικά ο Αστικός Κώδικας».

Άρθρο 30: Τροποποίηση σύμβασης κατά τη διάρκειά της. «Η σύμβαση μπορεί να τροποποιείται κατά τη διάρκειά της, χωρίς να απαιτείται νέα διαδικασία σύναψης σύμβασης, μόνο σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 132 του ν. 4412/2016 και κατόπιν γνωμοδότησης του αρμοδίου οργάνου. Οποιαδήποτε τυχόν τροποποίηση της σύμβασης δεν θα παραβιάζει την παράδοση του αντικειμένου της σύμβασης, όπως αυτό περιγράφεται στην παρούσα διακήρυξη».

Άρθρο 32. Τρόπος Πληρωμής «Η Οικονομική προσφορά του Αναδόχου αποτελεί και την συμβατική του αμοιβή και περιλαμβάνει το Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.) και τις λοιπές κρατήσεις υπέρ τρίτων. Η αμοιβή αυτή δεν αναθεωρείται. Η αμοιβή θα καταβάλλεται στον ανάδοχο με μηνιαίες πληρωμές, οι οποίες θα πραγματοποιούνται εντός του επομένου μήνα, ύστερα από βεβαίωση της αρμόδιας Επιτροπής Παραλαβής του Πανεπιστημίου για την καλή εκτέλεση της σίτισης. Για τον καθορισμό της μηνιαίας πληρωμής του αναδόχου, θα λαμβάνεται υπόψη ο αριθμός των ημερησίως δικαιούμενων

δωρεάν σίτισης φοιτητών. Το άθροισμα για όλες τις ημέρες του μήνα θα πολλαπλασιάζεται με την τιμή ημερήσιου σιτηρεσίου, που θα προκύψει μετά την προσφορά του αναδόχου».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Με τις προαναφερόμενες στην παράγραφο 3 Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, οι οποίες εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της κυρωθείσας με το άρθρο 1 του ν. 4682/2020, από 25.2.2020 Π.Ν.Π., αποφασίσθηκε, για λόγους δημοσίου συμφέροντος, συνιστάμενους στον περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού (COVID 19) που ενδέχεται να έχει σοβαρές επιπτώσεις στη δημόσια υγεία, η προσωρινή απαγόρευση λειτουργίας για προληπτικούς λόγους δημόσιας υγείας, όλων των σχολικών μονάδων, συμπεριλαμβανομένων και των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και, ειδικότερα, των πάσης φύσεως εκπαιδευτικών λειτουργιών αυτών οι οποίες πραγματοποιούνται με φυσική παρουσία, της λειτουργίας των βιβλιοθηκών, των αιθουσών κοινόχρηστων ηλεκτρονικών υπολογιστών, των αναγνωστηρίων, των εστιατορίων και κυλικείων, των αθλητικών εγκαταστάσεων και εν γένει κάθε χώρου συνάθροισης κοινού στα Α.Ε.Ι. καθώς και των τελετών, ημερίδων, συνεδρίων και πάσης φύσεως εκδηλώσεων και δραστηριοτήτων. Η ως άνω απαγόρευση λειτουργίας των Α.Ε.Ι. και των δομών τους, μεταξύ των οποίων και των εστιατορίων σίτισης των φοιτητών, επιβλήθηκε αρχικώς για το διάστημα από 11.3.2020 έως και 24.3.2020, το οποίο ακολούθως, παρατάθηκε διαδοχικώς μέχρι και τις 10.5.2020, ήδη δε παρατάθηκε εκ νέου, με την Δ1α/ΓΠ.οικ.28237/5-5-2020 Κ.Υ.Α., έως τις 31.5.2020, με την εξαίρεση (άρθρο τρίτο), ως προς τα Α.Ε.Ι., για το χρονικό διάστημα από 25.5.2020 και εξής, συγκεκριμένων λειτουργιών και δράσεων, στις οποίες, πάντως, δεν συμπεριλαμβάνεται η εκπαιδευτική λειτουργία που απαιτεί φυσική παρουσία των φοιτητών ούτε και η λειτουργία των εστιατορίων σίτισης αυτών. Λόγω της απαγόρευσης της λειτουργίας, μεταξύ άλλων, και του εστιατορίου σίτισης των φοιτητών, η Πρυτανεία του Πανεπιστημίου Μακεδονίας (ανακοίνωση της 10-3-2020)

αποφάσισε τη συνέχιση της σίτισης αυτών με διανομή των γευμάτων σε συσκευασία μίας χρήσεως (πακέτο) κατά τις συνήθεις ώρες σίτισης, από την εξωτερική είσοδο του εστιατορίου, σχετικώς δε, εκδόθηκε και η 113/12.3.2020 εγκύκλιος του αρμόδιου Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων.

9. Με τις προαναφερόμενες στην παράγραφο 5 Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, οι οποίες εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση της κυρωθείσας με το άρθρο 1 του ν. 4683/2020, από 20.3.2020 Π.Ν.Π., αποφασίσθηκε, για τους ίδιους ως άνω λόγους δημοσίου συμφέροντος, ο περιορισμός της κυκλοφορίας των πολιτών σ' όλη την Επικράτεια, με τις προβλεπόμενες κατά περίπτωση εξαιρέσεις, αρχικώς για το διάστημα από 23.3.2020 μέχρι 6.4.2020, το οποίο ακολούθως παρατάθηκε διαδοχικώς μέχρι και τις 4.5.2020, ήδη δε με την Δ1α/ΓΠ.οικ. 27818/3.5.2020 Κ.Υ.Α., επιβλήθηκε ο περιορισμός της κυκλοφορίας των πολιτών, από τις 4.5.2020 έως τις 18.5.2020, πέραν των ορίων της οικείας Περιφερειακής Ενότητας, με τις κατά περίπτωση προβλεπόμενες εξαιρέσεις.

10. Με τη διάταξη του άρθρου 132 παρ. 1 περ. γ του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα τροποποίησης μίας δημόσιας σύμβασης κατά την εκτέλεσή της, υπό τη συνδρομή των σωρευτικώς τασσόμενων προϋποθέσεων, ήτοι: α) η ανάγκη τροποποίησης να οφείλεται σε απρόβλεπτες περιστάσεις, β) να μην μεταβάλλεται η συνολική φύση της σύμβασης και γ) η οποιαδήποτε αύξηση της τιμής να μην υπερβαίνει το πενήντα τοις εκατό (50%) της αξίας της αρχικής σύμβασης, οι επακόλουθες δε τροποποιήσεις δεν πρέπει να αποσκοπούν στην αποφυγή εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4412/2016, ενώ σε περίπτωση τροποποίησης της σύμβασης λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων, προσ απαιτείται η αποστολή (από την αναθέτουσα αρχή) στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε. γνωστοποίησης για την τροποποίηση. Ως απρόβλεπτες περιστάσεις οι οποίες δικαιολογούν την τροποποίηση της σύμβασης, νοούνται τα έκτακτα και ασυνήθιστα γεγονότα που αντικειμενικά δεν ήταν δυνατόν να προβλεφθούν σύμφωνα με τους κανόνες και τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (Βλ. ενδεικτικά ΣτΕ 1747/11, ΕΛΣυν (Τμήμα Μείζονος Επταμελούς Σύνθεσης) 2490/2015 και Τμήμα VI, 91, 105, 171, 200 και 214/2007, 15 και 74/2008 πράξεις και Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 121/2016, 113/2016, 103/2016, 62/2016, 299/2015, 258/2015, 244/2015, 223/2015 Αποφάσεις). Η προϋπόθεση,

περαιτέρω, της μη μεταβολής της συνολικής φύσης της αρχικής σύμβασης συνίσταται στην απαγόρευση αλλοίωσης της φύσης της συνολικής σύμβασης, ως προς το είδος και αντικείμενο αυτής, π.χ. μέσω της ριζικής αλλαγής του είδους της σύμβασης (π.χ. από σύμβαση προμηθειών σε σύμβαση υπηρεσιών) ή μέσω της αντικατάστασης των έργων, αγαθών ή υπηρεσιών που περιλαμβάνονται στην αρχική σύμβαση με κάτι διαφορετικό, δεν καταλαμβάνει δε, την περίπτωση μεταβολής των ποσοτικών δεδομένων αυτής (π.χ. αυξομείωση των ποσοτήτων των συμβατικών υπηρεσιών ή αγαθών και του οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης).

11. Ενόψει των ως άνω ΔΙΑ/ΓΠ.οικ.16838/2020/10.3.2020 και ΔΙΑ/ΓΠ.οικ.20021/21.3.2020 Κ.Υ.Α. περί προσωρινής απαγόρευσης λειτουργίας, μεταξύ άλλων, των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, για τα χρονικά διαστήματα από 11.3.2020 έως και 24.3.2020 και από 21-3-2020 έως και 10-4-2020 και της ΔΙΑ.Γ.Π.οικ.20036/22.3.2020 Κ.Υ.Α. περί επιβολής του μέτρου του προσωρινού περιορισμού της κυκλοφορίας των πολιτών, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα τον σταδιακό αλλά δραστικό περιορισμό, κατά 50% τουλάχιστον των προσερχόμενων προς σίτιση δικαιούμενων δωρεάν σίτισης φοιτητών, με την με αρ. 18/3.4.2020 (θέμα πρώτο) απόφαση της Συγκλήτου Πανεπιστημίου Μακεδονίας αποφασίσθηκε, κατ' ενεργοποίηση του δικαιώματος του Πανεπιστημίου, σύμφωνα με τον όρο 9 του παραρτήματος Γ' της διακήρυξης και του όρου 3 της από 3-1-2019 σύμβασης, η μείωση του αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών σε εννιακόσιους πενήντα εννέα (959), από την κοινοποίηση της απόφασης αυτής στον ανάδοχο και μέχρι την άρση των περιορισμών που επιβλήθηκαν με την ως άνω Κ.Υ.Α. ή όμοιων περιορισμών που ενδεχομένως επιβληθούν για επόμενα χρονικά διαστήματα. Ήδη δε, σύμφωνα με νεώτερα στοιχεία της Διεύθυνσης Φοιτητικής Μέριμνας του Πανεπιστημίου, ο αριθμός των προσερχόμενων προς σίτιση φοιτητών από την 27.4.2020 έως την 7.5.2012, ανέρχεται σε 80 περίπου φοιτητές ημερησίως, έναντι του συμβατικού αριθμού των 959 σιτιζόμενων φοιτητών με βάση την ως άνω 18/3.4.2020 (θέμα πρώτο) απόφαση της Συγκλήτου Πανεπιστημίου Μακεδονίας. Η μείωση του αριθμού των προσερχόμενων προς σίτιση φοιτητών οφείλεται, προδήλως, στη συνέχιση της απαγόρευσης της εκπαιδευτικής λειτουργίας του Πανεπιστημίου που πραγματοποιείται με φυσική παρουσία των φοιτητών. Από τη συνέχιση σίτισης του ως άνω μειωμένου

αριθμού φοιτητών από την ανάδοχο εταιρία και την καταβολή σ' αυτήν εκ μέρους του Πανεπιστημίου συμβατικού ανταλλάγματος που αντιστοιχεί στη σίτιση 959 φοιτητών, ενόψει του συμβατικού όρου 32 της διακήρυξης περί αμοιβής της βάσει του αριθμού των δικαιούμενων σίτισης φοιτητών, επέρχεται, προδήλως, ανατροπή της ισορροπίας της σύμβασης σε βάρος του Πανεπιστημίου, η παροχή του οποίου καθίσταται δυσανάλογα υπέρτερη και επαχθής, έναντι της αντιπαροχής της αναδόχου εταιρίας και δημιουργούνται, μάλιστα, συνθήκες αδικαιολόγητου πλουτισμού αυτής, ο οποίος δεν βρίσκει έρεισμα στην σύμβαση, καθόσον αυτή προϋποθέτει, σε κάθε περίπτωση, την πλήρη λειτουργία του Πανεπιστημίου και της εκπαιδευτικής διαδικασίας. Η ανατροπή δε αυτή οφείλεται, προδήλως, στους ως άνω έκτακτους, εξαιρετικούς και απρόβλεπτους λόγους της εμφάνισης της πανδημίας και των ληφθέντων μέτρων για τον περιορισμό της διάδοσης και διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 και, ιδίως, του μέτρου της απαγόρευσης της εκπαιδευτικής λειτουργίας των Α.Ε.Ι. με φυσική παρουσία των φοιτητών, που συνιστούν περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, για την αντιμετώπιση της οποίας, εξάλλου, ενεργοποιήθηκε και η συνταγματική πρόβλεψη του άρθρου 44 παρ. 1 και η υιοθέτηση, με τις προαναφερόμενες Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου και Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, των ως άνω εξαιρετικών ρυθμίσεων για την αντιμετώπισή της.

12. Κατ' ακολουθία τούτων, συντρέχει, εν προκειμένω, ανάγκη τροποποίησης της σύμβασης σίτισης, με την περαιτέρω μείωση του συμβατικού αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών, λόγω του περιορισμού των προσερχόμενων προς σίτιση φοιτητών, ο οποίος, προδήλως, οφείλεται στις ως άνω εξαιρετικές και απρόβλεπτες περιστάσεις εμφάνισης της πανδημίας COVID-19 και των ληφθέντων μέτρων αντιμετώπισης αυτής, η τροποποίηση δε αυτή δεν αλλοιώνει τη συνολική φύση της σύμβασης, η οποία κατ' είδος και αντικείμενο, θα εξακολουθεί να είναι η ίδια, ενώ δεν τίθεται ζήτημα ως προς τη συνδρομή της τρίτης ως άνω απαιτούμενης προϋπόθεσης, δηλ. της μη υπέρβασης κατά 50% της αξίας της σύμβασης, αφού με την τροποποίηση δεν επέρχεται αύξηση, αλλά αντιθέτως μείωση του οικονομικού αντικειμένου αυτής (μέσω της μείωσης του αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών), τέλος δε, με την τροποποίηση αυτή δεν συντρέχει περίπτωση αποφυγής εφαρμογής των λοιπών διατάξεων του ν. 4412/2016 και συντρέχουν, συνεπώς, οι κατ' άρθρο



132 παρ. 1 περ. γ' του ν. 4412/2016 σωρευτικώς τασσόμενες προϋποθέσεις για την τροποποίηση της εξεταζόμενης σύμβασης, σε περίπτωση δε, διαπίστωσης της αύξησης του αριθμού των προσερχόμενων προς σίτιση φοιτητών, μετά και την αναμενόμενη πλήρη άρση στις 18-5-2020 των περιορισμών κυκλοφορίας των πολιτών, δύναται το Πανεπιστήμιο, το οποίο υποχρεούται στη σίτιση των φοιτητών του, υπό τους όρους και προϋποθέσεις του άρθρου 53 παρ. 1 περ. β του ν. 4009/2011 και της Φ/5/68535/B318-6-2012 Κ.Υ.Α. των Υπουργών Οικονομικών, Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων (Β' 1265), να προβαίνει σε περαιτέρω τροποποίηση της σύμβασης σίτισης με την αύξηση του αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών.

13. Επισημαίνεται δε, τέλος, ότι σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 132 του ν. 4412/2016, η τροποποίηση αυτή δεν υπάγεται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, παρότι η αρχική σύμβαση υπήχθη στον έλεγχο αυτό και τούτο, διότι, η τροποποίηση αυτή δεν έχει οικονομικό αντικείμενο, υπό την έννοια ότι δεν αυξάνεται, αλλά αντιθέτως μειώνεται το οικονομικό αντικείμενό της, λόγω της μείωσης του αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών, ενώ δεν είναι και ουσιώδης, κατά την έννοια της παραγράφου 4 αυτού, αφού δεν μεταβάλλει το χαρακτήρα της αρχικής σύμβασης, δεν εισάγει όρους, οι οποίοι, εάν είχαν αποτελέσει μέρος της αρχικής διαδικασίας σύναψης σύμβασης, θα είχαν επιτρέψει τη συμμετοχή διαφορετικών υποψηφίων από αυτούς που επιλέχθηκαν αρχικώς ή στην αποδοχή άλλης προσφοράς από εκείνη που επελέγη αρχικώς ή θα προσέλκυαν και άλλους συμμετέχοντες στη διαδικασία σύναψης σύμβασης, η τροποποίηση δε αυτή, συνίσταται στον περιορισμό και όχι στην επέκταση του συμβατικού αντικειμένου και δεν αλλάζει την οικονομική ισορροπία της σύμβασης υπέρ του αναδόχου ούτε άμεσα ούτε έμμεσα, αντιθέτως δε, αποκαθίσταται μ' αυτήν η οικονομική της ισορροπία προς όφελος του Πανεπιστημίου, με την καταβολή μειωμένου συμβατικού ανταλλάγματος, λόγω του υπολογισμού αυτού επί του μειωμένου αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών και όχι επί του συμβατικού (μετά τις ως άνω τροποποιήσεις) αριθμού των 959 σιτιζόμενων φοιτητών.

Απάντηση

14. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, η απάντηση επί του τεθέντος ερωτήματος, είναι η εξής:

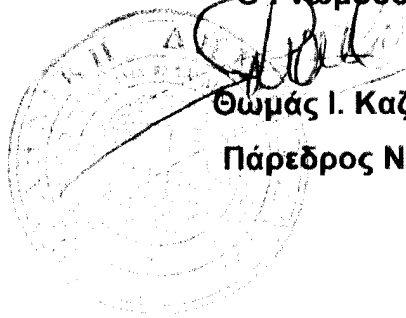
Η μείωση του αριθμού των προσερχόμενων προς σίτιση φοιτητών, λόγω του μέτρου της διακοπής της εκπαιδευτικής λειτουργίας του Πανεπιστημίου που πραγματοποιείται με φυσική παρουσία των φοιτητών, το οποίο λήφθηκε για την αντιμετώπιση της πανδημίας «COVID 19», αποτελεί νόμιμο δικαιολογητικό λόγο για την τροποποίηση της σύμβασης σίτισης των φοιτητών του Πανεπιστημίου Μακεδονίας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 132 παρ. 1 περ. γ' του ν. 4412/2016, με την περαιτέρω μείωση του συμβατικού αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών (959), για όσο χρόνο συνεχίζεται η απαγόρευση της εκπαιδευτικής λειτουργίας του Πανεπιστημίου που απαιτεί φυσική παρουσία των φοιτητών, σε περίπτωση δε διαπίστωσης της αύξησης του αριθμού των προσερχόμενων προς σίτιση φοιτητών, δύναται το Πανεπιστήμιο να προβαίνει σε περαιτέρω τροποποίηση της σύμβασης σίτισης με την αύξηση του αριθμού των σιτιζόμενων φοιτητών.

Θεσσαλονίκη, 12 Μαΐου 2020

Ο Γνωμοδοτών

Θωμάς Ι. Καζάκος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.



13-5-2020

Ο ΠΡΥΤΑΝΗΣ

[Signature]

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ