



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης: 10/2022

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Γ')

Συνεδρίαση της 7^{ης} Φεβρουαρίου 2022

Σύνθεση :

Πρόεδρος: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Δήμητρα Κεφάλαια, Αθηνά Αλεφάντη, Χρήστος Μητκίδης, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα Ασημακοπούλου, Ευάγγελος Μαρίνης, Περικλής Αγγέλου, Νικόλαος Πατηνιώτης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Σταυρούλα Μπανάκου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός ερωτήματος: Το με αριθ. πρωτ.110601/8.12.2021 έγγραφο του Προέδρου του Τμήματος Ηλεκτρολόγων και Ηλεκτρονικών Μηχανικών της Σχολής Μηχανικών του Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής, που διαβιβάστηκε στο Δικαστικό Γραφείο με το με αριθ. πρωτ. 2316/17.1.2022 έγγραφο του Πρύτανη του Ιδρύματος.

Περίληψη Ερωτήματος : Αν για τη νόμιμη σύνθεση και λειτουργία της Γενικής Συνέλευσης του Τμήματος Ηλεκτρολόγων και Ηλεκτρονικών Μηχανικών, μετά τη συγκρότηση της και τον ορισμό των μελών της: α) θα πρέπει να αντικατασταθεί το μέλος που απουσιάζει σε επιστημονική άδεια και το μέλος που υπέβαλε παραίτηση λόγω συνταξιοδότησης, β) σε θετική περίπτωση ποια διαδικασία θα πρέπει να ακολουθηθεί για τον ορισμό των

νέων μελών, γ) ποια θα είναι η διάρκεια της θητείας του νέου μέλους που θα οριστεί στη θέση αυτού που απουσιάζει με επιστημονική άδεια, δ) αν η μειωμένη σύνθεση της Γενικής Συνέλευσης, λόγω της μη συμμετοχής των ως άνω δύο μελών, επιδρά στον υπολογισμό της απαρτίας ή αυτή υπολογίζεται επί του συνόλου των ορισθέντων μελών, ε) αν κατά το διάστημα που η Γενική Συνέλευση συνεδριάζει με μειωμένη σύνθεση απαιτείται έκδοση νέας πράξης ορισμού των μελών της.

.....

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε, ως εξής:

Ιστορικό

1. Η Συνέλευση του Τμήματος Ηλεκτρολόγων και Ηλεκτρονικών Μηχανικών της Σχολής Μηχανικών του Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής (εφεξής ΠΑΔΑ), με δεδομένο ότι ο αριθμός των μελών Δ.Ε.Π. που υπηρετούν στο Τμήμα υπερβαίνει τους τριάντα (30), συγκροτήθηκε για το ακαδημαϊκό έτος 2021-2022 δυνάμει της υπ' αριθμ. 67318/06.09.2021 (ΑΔΑ: ΕΧΗΑ46Μ9ΞΗ-5ΡΕ) Πράξης του Προέδρου του Τμήματος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 παρ.1 περ.α' υποπερ.ββ' του ν.4485/2017 (Α'114) και αριθμεί σαράντα ένα (41) μέλη, πλέον του Γραμματέα της. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ανωτέρω πράξη, στη Συνέλευση του Τμήματος συμμετέχουν τριάντα (30) συνολικά εκπρόσωποι από τους επτά (7) Τομείς του Τμήματος, ο Πρόεδρος και ο αναπληρωτής Πρόεδρος του Τμήματος, οι επτά (7) Διευθυντές των Τομέων, ένας (1) εκπρόσωπος των μελών Ε.ΔΙ.Π και ένας (1) εκπρόσωπος των μελών Ε.Τ.Ε.Π. Οι εκπρόσωποι των Τομέων αναδείχθηκαν μετά από εκλογική διαδικασία, η οποία προκηρύχθηκε από τους Διευθυντές Τομέων, με θητεία από 1.9.2021 μέχρι 31.8.2022, και διαπιστώθηκε με την με αριθ. 61716/2.8.2021 πράξη του Προέδρου του Τμήματος.

2. Από τα εκλεγέντα στη Συνέλευση μέλη Δ.Ε.Π. ένα (1) μέλος βρίσκεται σε εκπαιδευτική άδεια από 1.11.2021 έως 25.2.2022 και ένα (1) μέλος υπέβαλλε την δεύτερη αίτηση παραίτησής του (λόγω συνταξιοδότησης) στις 30.11.2021. Αναφορικά με τον τελευταίο εκδόθηκε η με αριθ. 112868/17.12.2021 πράξη του Πρύτανη του ΠΑΔΑ, με την οποία

διαπιστώνεται η παραίτηση από την υπηρεσία από 30.11.2021. Το μέλος αυτό έχει διαγραφεί από 2.12.2021 από το Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού του Ελληνικού Δημοσίου.

3. Ο Πρόεδρος του Τμήματος, με το με αριθ. πρωτ.110601/8.12.2021 έγγραφό του, απευθυνόμενο μέσω του Πρύτανη στη Νομική Υπηρεσία του Ιδρύματος, έχοντας υπόψη του το με αριθ. πρωτ. 102252/12.11.2021 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικού-Τμήμα Δ.Ε.Π. του ΠΑΔΑ, σύμφωνα με το οποίο το μέλος Δ.Ε.Π. που βρίσκεται σε εκπαιδευτική άδεια δεν μπορεί να συμμετέχει στα όργανα διοίκησης των Α.Ε.Ι., όπως είναι η Συνέλευση του Τμήματος, καθώς και τις διατάξεις των παραγράφων 5 και 6 του άρθρου 13 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.2690/1999 (Α'45) και την υποπαράγραφο 1.6 της παραγράφου 1 του άρθρου 10 του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του ΠΑΔΑ (Β'4621/21.10.2020), έθεσε τα κάτωθι ερωτήματα, που αφορούν τη νόμιμη σύνθεση και λειτουργία της Συνέλευσης:

α) απαιτείται το μέλος Δ.Ε.Π., που βρίσκεται σε εκπαιδευτική άδεια, να αντικατασταθεί, καθώς συμμετέχει στη Συνέλευση του Τμήματος με θητεία (για το ακαδημαϊκό έτος 2021-2022) και η διάρκεια της εκπαιδευτικής του άδειας ξεπερνά το τρίμηνο,

β) σε θετική περίπτωση ποια θα είναι η διάρκεια της θητείας του νέου μέλους,

γ) απαιτείται το μέλος Δ.Ε.Π., που συνταξιοδοτείται, να αντικατασταθεί καθώς συμμετέχει στη Συνέλευση με θητεία και η απουσία του θα είναι μόνιμη,

δ) σε περίπτωση που απαιτείται αντικατάσταση μέλους για την εκλογή του νέου μέλους θα εφαρμοστούν οι διαδικασίες που ορίζονται στην υποπερίπτωση ββ) της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ν.4485/2017, ή άλλη διαδικασία και ποια,

ε) αν η απάντηση στο προηγούμενο ερώτημα είναι καταφατική η εκλογή θα γίνει για τον Τομέα στον οποίο ανήκει το μέλος που αντικαθίσταται ή για το σύνολο των Τομέων του Τμήματος, καθώς αλλάζει η σύνθεση των Τομέων άρα και η κατ' αναλογία εκπροσώπησή τους σε μέλη Δ.Ε.Π. τόσο σε αριθμό όσο και σε βαθμίδα στη Συνέλευση του Τμήματος,

στ) αν η απαρτία που ορίζεται στην παρ. 5 του άρθρου 13 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και στην παρ. 1.6 του άρθρου 10 του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής, για τη νομιμότητα των συνεδριάσεων της Συνέλευσης του Τμήματος, λαμβάνεται υπόψη με βάση την αρχική συγκρότησή της που αριθμούσε 41 μέλη Δ.Ε.Π. ή εκείνης των 39 μελών, λόγω της μη συμμετοχής των δύο (2) προαναφερόμενων μελών και

ζ) εάν απαιτείται εκ νέου συγκρότηση της Συνέλευσης του Τμήματος με πράξη ορισμού των μελών της σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 13 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας για το διάστημα κατά το οποίο η Συνέλευση συνεδριάζει με τα 39 μέλη.

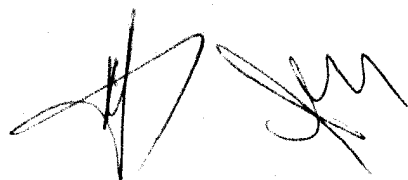
4. Με το με αριθ. πρωτ. 2316/17.1.2022 έγγραφο του Πρύτανη του ΠΑΔΑ άνω έγγραφο του Προέδρου του Τμήματος διαβιβάστηκε στο Γραφείο μας, προκειμένου να διατυπώσουμε τις απόψεις μας επί των ανωτέρω ερωτημάτων.

Νομοθετικό πλαίσιο

5. Στις διατάξεις των άρθρων 16 παρ.1, 23 παρ.2,7, 27 παρ.1, 31, 33 παρ.1, 80 παρ.22, 81 παρ.16 του ν.4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α'195), όπως ισχύουν, ορίζεται ότι :

Άρθρο 16: «1. Το διδακτικό και ερευνητικό έργο στα Α.Ε.Ι. ασκείται από τους Καθηγητές οι οποίοι διακρίνονται σε Καθηγητές πρώτης βαθμίδας (Καθηγητές), αναπληρωτές Καθηγητές και επίκουρους Καθηγητές. Ως Διδακτικό έργο νοείται αυτό που ορίζεται στο άρθρο 31, ενώ το ερευνητικό έργο περιλαμβάνει ιδίως τη βασική ή εφαρμοσμένη έρευνα, την καθοδήγηση διπλωματικών εργασιών, μεταπτυχιακών διπλωμάτων και διδακτορικών διατριβών και συμμετοχή σε συνέδρια και ερευνητικά σεμινάρια.».

Άρθρο 23: « 2. Οι Καθηγητές πλήρους απασχόλησης υποχρεούνται να διαμένουν και να εγκαθίστανται στο νομό όπου εδρεύει η σχολή του Α.Ε.Ι. στο οποίο υπηρετούν....7. Στον Οργανισμό κάθε ιδρύματος ορίζονται οι διδακτικές, ερευνητικές και διοικητικές υποχρεώσεις των καθηγητών πλήρους και μερικής απασχόλησης.....».



Άρθρο 27 : «Επιστημονικές και λοιπές άδειες. 1. Οι Καθηγητές του ιδρύματος έχουν δικαίωμα επιστημονικής άδειας με πλήρεις αποδοχές ενός έτους για κάθε έξι έτη υπηρεσίας ή έξι μηνών για κάθε τρία έτη υπηρεσίας. Η επιστημονική άδεια χορηγείται με πράξη του πρύτανη, ύστερα από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, στην οποία αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών των προγραμμάτων σπουδών στα οποία συμμετέχει ο διδάσκων και αιτών την επιστημονική άδεια. Η αίτηση για εκπαιδευτική άδεια συνοδεύεται από το προτεινόμενο πρόγραμμα επιστημονικής δραστηριότητας. Ο καθηγητής μετά τη λήξη της άδειας του υποβάλλει στον πρύτανη ή τον αρμόδιο αναπληρωτή πρύτανη έκθεση σχετική με την υλοποίηση του προγράμματος που είχε προτείνει. ...».

Άρθρο 31: «Το Διδακτικό έργο κατανέμεται σε εξαμηνιαία μαθήματα. Ως Διδακτικό έργο θεωρείται: α) η αυτοτελής διδασκαλία ενός μαθήματος, β) η αυτοτελής διδασκαλία μαθημάτων εμβάθυνσης σε μικρές ομάδες φοιτητών, γ) οι εργαστηριακές και κλινικές ασκήσεις και η εν γένει πρακτική εξάσκηση των φοιτητών, δ) η επίβλεψη εργασιών ή διπλωματικών εργασιών και ε) η οργάνωση σεμιναρίων ή άλλων ανάλογων δραστηριοτήτων που αποσκοπούν στην εμπέδωση των γνώσεων των φοιτητών.».

Άρθρο 33 : « 1. Το ακαδημαϊκό έτος αρχίζει την 1η Σεπτεμβρίου και λήγει την 31η Αυγούστου του επόμενου έτους...».

Άρθρο 80 : «Λοιπές μεταβατικές διατάξεις 1...22. α) Αν δεν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο, οι κατά το επόμενο άρθρο καταργούμενες διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα που προβλέπεται να ρυθμιστούν με τον Οργανισμό κάθε Ιδρύματος, εξακολουθούν να εφαρμόζονται για κάθε Ίδρυμα μέχρι την έκδοση του Οργανισμού του....».

Άρθρο 81 : «Καταργούμενες διατάξεις: Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80 καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και ιδίως: 1...16.τα άρθρα 1 έως και 12 του ν.2530/1997 (Α'218).».

6. Στις διατάξεις των άρθρων 1 παρ.1,2 και 2 παρ.2 του ν.2530/1997 «Υπηρεσιακή Κατάσταση και αναμόρφωση μισθολογίου του διδακτικού και ερευνητικού προσωπικού και του εκπαιδευτικού προσωπικού των Ιδρυμάτων

της Τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (Α.Ε.Ι.-Τ.Ε.Ι.)».(Α'218), οι οποίες καταργήθηκαν με το άρθρο 81 παρ.16 του ν.4009/2011, πλην όμως διατηρήθηκαν σε ισχύ τόσο με την παρ.22α του άρθρου 80 του ίδιου νόμου ως αφορούσες ζητήματα καθηκόντων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των καθηγητών του Ιδρύματος, τα οποία σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 23 παρ.7 του νόμου αυτού προβλέπεται να ρυθμιστούν με τον Οργανισμό του Ιδρύματος, όσο και με τη διάταξη του άρθρου 84 παρ.9 του ν.4485/2017 (Α' 114)¹, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

Άρθρο 1: «1.Τα μέλη Δ.Ε.Π. των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων είναι δημόσιοι λειτουργοί και απολαμβάνουν λειτουργικής ανεξαρτησίας κατά την άσκηση των διδακτικών και ερευνητικών καθηκόντων τους. 2. Τα μέλη Δ. Ε.Π. έχουν την υποχρέωση να παρέχουν διδακτικό, ερευνητικό - επιστημονικό και διοικητικό έργο. α. Το διδακτικά έργο περιλαμβάνει κυρίως:.... β. Το ερευνητικό - επιστημονικό έργο περιλαμβάνει κυρίως:.... γ. Το διοικητικό έργο περιλαμβάνει κυρίως - Συμμετοχή στα όργανα διοίκησης των Α.Ε.Ι.(Γ.Σ. Τομέα, Γ.Σ. Τμήματος, Δ.Σ. Τμήματος, Σύγκλητος). - Συμμετοχή σε επιτροπές και συμβούλια του Α.Ε.Ι.. - Κατοχή θέσης Διευθυντή Τομέα, Προέδρου Τμήματος, Κοσμήτορα Σχολής, Αντιπρύτανη, Πρύτανη. - Συμμετοχή σε εκλεκτορικά σώματα και εισηγητικές επιτροπές.».

Άρθρο 2: «1... 2. Τα μέλη Δ.Ε.Π. πλήρους απασχόλησης υποχρεούνται: α. να διαμένουν και να εγκαθίστανται στο νομό όπου εδρεύει το Τμήμα του Α.Ε.Ι. στο οποίο υπηρετούν. β....γ... να παρευρίσκονται στους πανεπιστημιακούς χώρους δώδεκα (12) ώρες εβδομαδιαίως, κατ' ελάχιστο όριο, πέραν των έξι (6) ωρών διδασκαλίας και να παρέχουν κάθε μορφής διδακτικό, ερευνητικό-επιστημονικό και διοικητικό έργο.²..... Οι ώρες διδασκαλίας και παρουσίας στους πανεπιστημιακούς χώρους των μελών Δ,Ε,Γ. πλήρους απασχόλησης

¹ Στην διάταξη της παρ.9 του άρθρου 84 του ν.4485/2017 (Α'114) ορίζεται ότι :« Ως προς τη διαδικασία προκήρυξης θέσεων, επιλογής και διορισμού των μελών Δ.Ε.Π. και μελών Ε.Ε.Π., Ε.Δ.Ι.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. του Ιδρύματος, καθώς και ως προς τα καθήκοντα, δικαιώματα και υποχρεώσεις τους, εφαρμόζονται οι ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011 διατάξεις, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, καθώς και οι σχετικές διατάξεις του ν. 4009/2011, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του παρόντος νόμου».

² Οι περιπτώσεις β' και γ', όπως είχαν αντικατασταθεί με το άρθρο 39 παρ.19 του ν.4186/2013 (Α'193) αντικαταστάθηκαν ως άνω με το άρθρο 78 του ν.4310/2014 (Α' 258).



δεν μπορεί να πραγματοποιούνται σε λιγότερο από τρεις (3) ημέρες εβδομαδιαίως. Ο έλεγχος γίνεται από τον Πρόεδρο του Τμήματος.»

7. Στα άρθρα 20 και 21 παρ.1 του ν.4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 114), όπως ισχύουν σήμερα, ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 20 : « Όργανα του Τμήματος είναι: α) η Συνέλευση του Τμήματος, β) το Διοικητικό Συμβούλιο και γ) ο Πρόεδρος του Τμήματος. ».

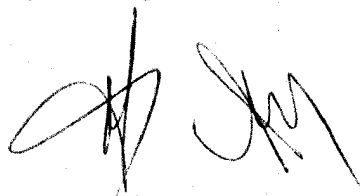
Άρθρο 21 : «1. Η Συνέλευση του Τμήματος απαρτίζεται από: α) Τα μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος, ως εξής: αα. Από τους ανωτέρω, εφόσον ο αριθμός τους είναι μικρότερος ή ίσος του τριάντα (30). ββ. Αν τα μέλη Δ.Ε.Π. υπερβαίνουν τα τριάντα (30), στη Συνέλευση μετέχουν τριάντα (30) εκπρόσωποι, οι οποίοι κατανέμονται στους Τομείς ανάλογα με το συνολικό αριθμό των μελών Δ.Ε.Π. κάθε Τομέα. Οι ανωτέρω εκλέγονται με ετήσια θητεία, κατ'αναλογία του αριθμού των μελών του Τομέα σε κάθε βαθμίδα, με άμεση και μυστική ψηφοφορία όλων των μελών Δ.Ε.Π. του Τομέα. Στην τελευταία περίπτωση, τη διαδικασία για την ανάδειξη των εκπροσώπων του Τομέα στο Τμήμα κινεί ο Διευθυντής του Τομέα, τρεις (3) μήνες πριν από τη λήξη της θητείας των εκπροσώπων του προηγούμενου έτους. β) τον Πρόεδρο και τον Αναπληρωτή Πρόεδρο του Τμήματος και, εφόσον υπάρχουν Τομείς, από τους Διευθυντές των Τομέων, οι οποίοι δεν συνυπολογίζονται στον αριθμό των τριάντα (30) μελών της περίπτωσης α'. γ) Τους εκπροσώπους των φοιτητών σε ποσοστό 15% του συνόλου των μελών της Συνέλευσης του Τμήματος των περιπτώσεων α' και β' και σε κάθε περίπτωση όχι περισσότερους των δέκα (10)..... δ) Τρεις (3) εκπροσώπους, έναν (1) ανά κατηγορία από τα μέλη Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. του Τμήματος, οι οποίοι εκλέγονται, μαζί με τους αναπληρωτές τους, για ετήσια θητεία, με δυνατότητα επανεκλογής, από ενιαίο ψηφοδέλτιο ανά κατηγορία, με άμεση, μυστική και καθολική ψηφοφορία όλων των μελών της οικείας κατηγορίας προσωπικού του Τμήματος. Η Συνέλευση του Τμήματος συγκροτείται και λειτουργεί νόμιμα έστω και αν οι εκπρόσωποι των περιπτώσεων γ' και δ' δεν έχουν εκλεγεί. Οι προπτυχιακοί φοιτητές δεν ψηφίζουν για θέματα που αφορούν στις σπουδές δεύτερου και τρίτου κύκλου. 2.....».

8. Στα άρθρα 2, 147 και 148 παρ.1,4,5 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ Α' 26), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 2: «Έκταση εφαρμογής. 1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. 2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις.....».

Άρθρο 147: « Λόγοι λύσης. Η υπαλληλική σχέση λύεται με το θάνατο, την αποδοχή της παραίτησης, την έκπτωση και την απόλυση του υπαλλήλου.».

Άρθρο 148 : «1. Η παραίτηση αποτελεί δικαίωμα του υπαλλήλου και υποβάλλεται εγγράφως. Αίρεση, όρος ή προθεσμία στην αίτηση παραίτησης θεωρούνται ότι δεν έχουν γραφεί. 2. 3....4. Ο υπάλληλος μέσα σε αποκλειστική προθεσμία ενός (1) μηνός από την υποβολή της αίτησης παραίτησης μπορεί να την ανακαλέσει εγγράφως, εφόσον αυτή δεν έχει γίνει αποδεκτή σύμφωνα με την επόμενη παράγραφο. 5 Η αίτηση παραίτησης γίνεται αποδεκτή με πράξη που εκδίδεται από το αρμόδιο όργανο και δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η υπηρεσία δεν μπορεί να κάνει αποδεκτή την αίτηση παραίτησης πριν από την πάροδο δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή της. Αν μέσα σε δεκαπέντε (15) ημέρες από την πάροδο δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή της αίτησης παραίτησης ο υπάλληλος επανέλθει με δεύτερη αίτηση, εμμένοντας στην παραίτηση του, αυτή γίνεται αυτοδικαίως αποδεκτή και λύεται η υπαλληλική σχέση από την ημέρα υποβολής της δεύτερης αίτησης. Η αίτηση παραίτησης θεωρείται ότι έχει γίνει αποδεκτή και λύεται αυτοδικαίως η υπαλληλική σχέση, αν παρέλθει άπρακτη προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Για τη λύση της υπαλληλικής σχέσης εκδίδεται διαπιστωτική πράξη, περίληψη της οποίας δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 6...».



9. Στα άρθρα 13 παρ.1,2,3,5,6, 14 παρ.1 και 15 παρ.1 του « Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας», που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.2690/1997 (ΦΕΚ Α' 45) ορίζονται τα ακόλουθα :

Άρθρο 13 : «1. Για τη νόμιμη συγκρότηση συλλογικού οργάνου απαιτείται ο ορισμός, με πράξη, όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει ο νόμος. Ο ορισμός του ίδιου προσώπου με περισσότερες από μια ιδιότητες δεν επιτρέπεται. Αν ορισμένα μέλη εκλέγονται ή υποδεικνύονται από τρίτους και τα μέλη αυτά δεν έχουν ακόμη εκλεγεί ή υποδειχθεί από τα αρμόδια όργανα, η συγκρότηση είναι νόμιμη αν έχει εγκαίρως ζητηθεί εγγράφως η εκλογή ή η υπόδειξή τους και τα υπόλοιπα μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία. 2. Τα συλλογικά όργανα, αν στο νόμο δεν ορίζεται διαφορετικά, συγκροτούνται από τρία (3) τουλάχιστον μέλη. 3. Ο πρόεδρος και ο γραμματέας του συλλογικού οργάνου ορίζονται, μαζί με τους αναπληρωματικούς τους, με την πράξη συγκρότησής του.4.5. Το συλλογικό όργανο μπορεί να λειτουργήσει, όχι όμως πέρα από ένα τρίμηνο, αν κάποια από τα μέλη του εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή απολέσουν την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίστηκαν, εφόσον, κατά τις συνεδριάσεις του, τα λοιπά μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία. 6. Όταν ο νόμος προβλέπει θητεία για τα μέλη του συλλογικού οργάνου, η αντικατάσταση μέλους πριν από τη λήξη της θητείας του είναι δυνατή μόνο για λόγο αναγόμενο στην άσκηση των καθηκόντων του, ο οποίος και πρέπει να βεβαιώνεται στη σχετική πράξη.».

Άρθρο 14: « 1. Το συλλογικό όργανο συνεδριάζει νομίμως όταν στη σύνθεσή του μετέχουν, ως τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη, περισσότερα από τα μισά των διορισμένων τακτικών μελών (απαρτία)..... 13.....».

Άρθρο 15 : «1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων, αν ο νόμος δεν ορίζει διαφορετικά, λαμβάνονται με την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών....8...».

10. Στο άρθρο 9 και 10 παρ. 1.2 και 1.6 του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Πανεπιστημίου Δυτικής Αττικής (ΦΕΚ Β'4621/21-10-2020) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 9: «1. Οι προϋποθέσεις και η διαδικασία συγκρότησης των συλλογικών οργάνων του Ιδρύματος και των Ακαδημαϊκών Μονάδων του, διέπονται καθ'ολοκληρίαν από το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και συμπληρωματικώς από τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας. 2. Για τη νόμιμη συγκρότηση του συλλογικού οργάνου, απαιτείται ο ορισμός με πράξη όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει νόμος... ».

Άρθρο 10 : «... 1.2. Τα συλλογικά όργανα του Πανεπιστημίου και των Μονάδων του συνεδριάζουν νομίμως όταν μετέχουν περισσότερα από τα μισά των μελών τους (απαρτία), καθ' όλη τη διάρκεια της συνεδρίασης. Είναι επίσης, απαραίτητο να υπάρχει απαρτία πριν από την ψηφοφορία κάθε θέματος... 1.6 Το συλλογικό όργανο μπορεί να λειτουργήσει, όχι όμως πέρα από ένα τρίμηνο, αν κάποια από τα μέλη του εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή απωλέσουν την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίστηκαν, εφόσον, κατά τις συνεδριάσεις του, τα λοιπά μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

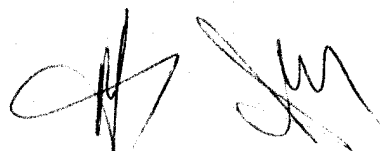
11. Το έργο των μελών Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., εκτός του διδακτικού και ερευνητικού-επιστημονικού έργου, περιλαμβάνει και διοικητικό έργο που συνίσταται κυρίως στη συμμετοχή στα όργανα διοίκησης των Α.Ε.Ι., σε επιτροπές και συμβούλια των Α.Ε.Ι., σε εκλεκτορικά σώματα, καθώς και στην κατοχή θέσης Διευθυντή Τομέα, Προέδρου Τμήματος, Κοσμήτορος Σχολής, Αντιπρύτανη και Πρύτανη. Για την άσκηση του έργου του το ανωτέρω προσωπικό υποχρεούται να βρίσκεται κατ' ελάχιστο όριο στους πανεπιστημιακούς χώρους δώδεκα (12) ώρες εβδομαδιαίως, πέραν των έξι (6) υποχρεωτικών ωρών διδασκαλίας και να παρέχει κάθε μορφής διδακτικό, ερευνητικό-επιστημονικό και διοικητικό έργο.

12. Σύμφωνα δε με τα οριζόμενα στο άρθρο 21 παρ.1 του ν.4485/2017, η Συνέλευση των μελών του Τμήματος, η οποία αποτελεί όργανο του Τμήματος, απαρτίζεται από τα μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος, που εφόσον υπερβαίνουν τα τριάντα (30), στη Συνέλευση μετέχουν τριάντα (30) εκπρόσωποι, οι οποίοι κατανέμονται στους Τομείς ανάλογα με το συνολικό αριθμό των μελών Δ.Ε.Π. κάθε Τομέα. Οι ανωτέρω εκλέγονται με ετήσια θητεία, η οποία, εφόσον δεν ορίζεται άλλως, αρχίζει με την έναρξη του επόμενου πανεπιστημιακού -ακαδημαϊκού έτους μετά την εκλογή τους σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ.5 του ν.1351/83 (Α'56)³, το οποίο εξακολουθεί να ισχύει, [ΝΣΚ 400/2014, 283/2014 (Ατομ.)], κατ' αναλογία του αριθμού των μελών του Τομέα σε κάθε βαθμίδα, με άμεση και μυστική ψηφοφορία όλων των μελών Δ.Ε.Π. του Τομέα, την οποία κινεί ο Διευθυντής του Τομέα τρεις (3) μήνες πριν από τη λήξη της θητείας των εκπροσώπων του προηγούμενου έτους. Στη Συνέλευση συμμετέχουν ακόμη ο Πρόεδρος και ο Αναπληρωτής Πρόεδρος του Τμήματος και εφόσον υπάρχουν Τομείς, οι Διευθυντές Τομέων, οι οποίοι δεν συνυπολογίζονται στον αριθμό των 30 μελών, εκπρόσωποι των φοιτητών σε ποσοστό 15% του συνόλου των μελών της Συνέλευσης και τρεις (3) εκπρόσωποι των μελών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. Η συμμετοχή των μελών Δ.Ε.Π. στο ως άνω συλλογικό όργανο του Ιδρύματός τους εμπίπτει στον κύκλο των διοικητικών τους καθηκόντων, τα οποία ασκούν παράλληλα με το λοιπό διδακτικό και ερευνητικό τους έργο (άρθρα 16 και 31 του ν.4009/2011). Είναι δε προφανές ότι ο καθορισμός συμμετοχής περιορισμένου αριθμού μελών Δ.Ε.Π στο συλλογικό όργανο στοχεύει στην ευελιξία του οργάνου ως προς τη λήψη αποφάσεων, ενώ με τις επαναλαμβανόμενες κατ' έτος εκλογές για την ανάδειξη εκπροσώπων στη Γενική Συνέλευση, αφενός εξασφαλίζεται η συμμετοχή όλων των μελών

³ Στο άρθρο 6 παρ.5 του ν.1351/1983 (Α'56) ορίζεται ότι: «Η θητεία όλων των πανεπιστημιακών οργάνων αρχίζει με την έναρξη του επόμενου πανεπιστημιακού έτους μετά την εκλογή τους». Ομοίως διαλαμβάνεται και στην με αριθ. Φ.122.1/759/109090/Β2/18.9.2012 εγκύκλιο του ΥΠΑΙΘΠΑ με τίτλο «εφαρμογή του ν.4009/2011 μετά τις τροποποιήσεις με το ν.4076/2012», ότι η θητεία των οργάνων διοίκησης υπολογίζεται σε ακαδημαϊκά έτη εκτός αν ρητώς προβλέπονται διαφορετικά όρια έναρξης ή λήξης της.

Δ.Ε.Π. στο όργανο του Τμήματος, αφετέρου η ισότιμη εκπροσώπηση των Τομέων, των οποίων η δυναμική σε αριθμό και βαθμίδες είναι μεταβαλλόμενη. Περαιτέρω η σύμπτωση της ενιαύσιας θητείας των αιρετών εκπροσώπων με την ακαδημαϊκή χρονιά εξυπηρετεί την εύρυθμη λειτουργία του οργάνου, προκειμένου να αποφεύγονται δυσλειτουργίες, που διαφορετικά θα προκαλούσε η ανάγκη ανασυγκρότησης ή αντικατάστασης των μελών του, μεσούντος του ακαδημαϊκού έτους [ΝΣΚ (Ατομ.) 283/2014].

13. Ο Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας, που εφαρμόζεται συμπληρωματικά και στα συλλογικά όργανα των Α.Ε.Ι., όταν δεν ορίζεται διαφορετικά από τις ειδικές περί αυτών διατάξεις (ΣτΕ 2482/2002, 1178/2001, ΝΣΚ 97/2020), καθορίζει στο άρθρο 13 τους κανόνες συγκρότησης των συλλογικών οργάνων της Διοίκησης. Κατά τα οριζόμενα στην παρ.1 του άρθρου αυτού, για τη νόμιμη συγκρότηση συλλογικού οργάνου απαιτείται ο ορισμός όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει ο νόμος (ΣτΕ 243/2010, 191/2009) με πράξη, η οποία έχει τον χαρακτήρα ατομικής πράξης (ΣτΕ 4649/2012, 3756/2010, 95/2004, 1471/1999). Συγκρότηση δε νοείται ο καθορισμός, με ατομική πράξη, όλων των μελών του οργάνου, δηλαδή η αναφορά των ονομάτων των οριζομένων μελών. Εάν το όργανο περιλαμβάνει και μέλη λόγω ορισμένης ιδιότητας (*ex officio*), αρκεί η αναφορά της υπηρεσιακής ιδιότητας που τα προσδιορίζει επακριβώς (ΣτΕ 841-846/1983). Αντίθετα, η σύσταση του οργάνου, δηλαδή η ρύθμιση των αρμοδιοτήτων του, του αριθμού και της ιδιότητας των μελών του, ήτοι των προϋποθέσεων υπό τις οποίες φυσικό πρόσωπο αποκτά την ιδιότητα μέλους του οργάνου αυτού και η ένταξή του σε συγκεκριμένο ν.π.δ.δ. αποτελεί κανόνα δικαίου, οπότε προϋποθέτει νόμο ή κανονιστική πράξη (ΣτΕ 370, 520/2010). Οι διοικητικές πράξεις με τις οποίες συγκροτούνται συλλογικά όργανα της διοίκησης, δηλαδή οι πράξεις με τις οποίες καθορίζονται τα συγκεκριμένα φυσικά πρόσωπα, τα οποία θα απαρτίσουν τα όργανα αυτά, επειδή έχουν τα προσόντα ή την ιδιότητα που απαιτεί ο νόμος, είναι πράξεις ατομικές και δεν δημοσιεύονται κατ' αρχήν, εκτός αν αυτό ορίζεται ειδικά από τον νόμο (ΣτΕ 2938/2012, 453/1987, 1413/1982, 3280/1976, πρβλ. ΣτΕ 623/1999, Ολομ. 1306/1997, 5095/ 1996, 671/1994). Ως σύνθεση δε νοείται η συμμετοχή των τακτικών ή

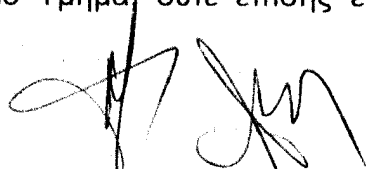


αναπληρωματικών μελών σε συγκεκριμένη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Σύμφωνα με την παρ.5 του ίδιου ως άνω άρθρου, μετά την παρέλευση τριμήνου από τον χρόνο κατά τον οποίο εξέλιπε, αποχώρησε ή απώλεσε για οποιοδήποτε λόγο την υπαλληλική ή επαγγελματική ή άλλη ιδιότητά, με την οποία ή λόγω της οποίας ορίσθηκε κάποιο μέλος του, τακτικό ή αναπληρωματικό, το συλλογικό όργανο παύει να λειτουργεί νομίμως, εφόσον δεν έχει αποκατασταθεί η πληρότητα της συγκρότησής του. Ειδικότερα έλλειψη μέλους συλλογικού οργάνου υπάρχει, όταν αυτό αποβιώσει ή όταν χάσει οριστικά την ιδιότητα του μέλους, λόγω συνταξιοδότησης, παραίτησης ή απόλυσης από την Υπηρεσία, καθώς επίσης και γενικώς όταν χάσει την ιδιότητα με βάση την οποία έγινε ή διορίστηκε μέλος του συλλογικού οργάνου, λόγω έκπτωσης ή λήξης της θητείας του ή μετάθεσης, αλλά και κάθε υπηρεσιακή μεταβολή που αποκλείει κατά νόμο την άσκηση καθηκόντων της κύριας θέσης του (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 13^η έκδοση, σημ.125, ΣτΕ (Ε.Α.) 49/2015, ΣτΕ 914/2012, 2322/2007, ΝΣΚ 287/2012, 428/2010). Ως εκ τούτου εάν συντρέξει τέτοια περίπτωση μεταβολής, το συλλογικό όργανο δύναται, λόγω της ανάγκης εξασφάλισης της συνέχειας της λειτουργίας του, να λειτουργεί νομίμως με ελλιπή συγκρότηση, εφόσον κατά τις συνεδριάσεις του τα λοιπά μέλη του επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία, αλλά μόνο για ένα τρίμηνο από το χρόνο επέλευσης της μεταβολής, μετά την παρέλευση του οποίου κρίνεται επιβεβλημένη από τον νομοθέτη η αποκατάσταση της πληρότητας της συγκρότησής του (ΣτΕ 49/2015, 914/2012, 195/2011, 2322/2007, ΝΣΚ 201/2011, 216/2011). Εξάλλου, όπως έχει ειδικότερα κριθεί, εάν συντρέξει τέτοια περίπτωση υπηρεσιακής μεταβολής (συμπεριλαμβανομένης και της αργίας) και η σχετική διοικητική πράξη δεν ανακληθεί, ακυρωθεί ή παύσει άλλως πως να ισχύει εντός τριμήνου από του χρόνου έκδοσής της, δηλαδή εντός του χρόνου κατά το οποίο το συλλογικό όργανο δύναται να λειτουργεί νομίμως με ελλιπή συγκρότηση, η αποκατάσταση της πληρότητας της συγκρότησης του συλλογικού οργάνου και συνακόλουθα της λειτουργίας του καθίσταται άμεσα επιβεβλημένη χάριν συνέχειας της διοικητικής δράσης και είναι συνεπώς δυνατή μόνο με έκδοση πράξης ορισμού αντικαταστάτη του ως

άνω μέλους. Τούτο, διότι η αρχή της συνέχειας της διοικητικής δράσης δεν ανέχεται να είναι εξηρημένη η αποκατάσταση της λειτουργίας του συλλογικού οργάνου από ενδεχόμενη, μεταγενέστερη της παρέλευσης του ως άνω τριμήνου, επάνοδο του αρχικώς ορισθέντος μέλους (ΣΤΕ 2322/2007, ΝΣΚ 216/2011).

14. Με τις διατάξεις του άρθρου 27 του ν. 4009/2011 στους Καθηγητές των Α.Ε.Ι., υπό τις οριζόμενες σ' αυτές προϋποθέσεις, χορηγείται επιστημονική άδεια διάρκειας μέχρι ένα έτος για κάθε έξι (6) έτη υπηρεσίας. Ο σκοπός χορήγησης της επιστημονικής άδειας συνίσταται στον εμπλουτισμό των γνώσεων των Καθηγητών Α.Ε.Ι. με τη συμμετοχή τους σε ερευνητικό ή εκπαιδευτικό έργο άλλου Α.Ε.Ι. ή επιστημονικού φορέα της ημεδαπής ή της αλλοδαπής [ΝΣΚ 202/2015 (Ατομ.), 285/2012 (Ατομ.)] και στην επωφελή αξιοποίησή της επιστημονικής τους εξέλιξης από το Ίδρυμα στο οποίο υπηρετούν. Από τις ίδιες ως άνω διατάξεις προκύπτει ότι για τη χορήγηση της άδειας υποβάλλεται από τον ενδιαφερόμενο αίτηση συνοδευόμενη από το πρόγραμμα επιστημονικής δραστηριότητας. Η άδεια χορηγείται στον αιτούντα με πράξη του Πρύτανη, η οποία εκδίδεται μετά από σχετική εισήγηση του Κοσμήτορα και εφόσον υπάρχει απόφαση της Κοσμητείας, στην οποία θα αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών του Ιδρύματος που θα δημιουργηθούν από την απουσία του αιτούντος.

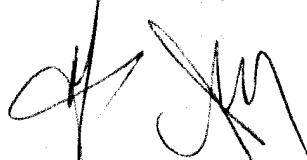
15. Κατ' ακολουθία, μετά τη χορήγηση της αιτούμενης επιστημονικής άδειας, το μέλος Δ.Ε.Π. απαλλάσσεται πλήρως από την άσκηση των διδακτικών, ερευνητικών-επιστημονικών και διοικητικών καθηκόντων του, προκειμένου να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη ενασχόλησή του στην υλοποίηση του προγράμματος επιστημονικής δραστηριότητας που ο ίδιος πρότεινε και που αποτελεί και τον σκοπό για τον οποίο του χορηγήθηκε η επιστημονική άδεια, ενώ είναι αυτονόητο ότι για ολόκληρο τον χρόνο της χορήγησής της ο αδειούχος καθηγητής απουσιάζει νόμιμα από τη θέση του στην οικεία ακαδημαϊκή μονάδα. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου δεν είναι επιτρεπτό στα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., που απουσιάζουν νόμιμα λόγω χορήγησης επιστημονικής άδειας, να ανατίθενται καθήκοντα που απορρέουν από την ιδιότητά τους και από τη θέση τους στο οικείο Τμήμα, ούτε επίσης είναι



επιτρεπτή η αποδοχή τυχόν σχετικής αίτησης για ανάθεση τέτοιων καθηκόντων στα ίδια αυτά μέλη, αφού για ολόκληρο το χρόνο της άδειάς αυτής οι καθηγητές απέχουν πλήρως από την άσκηση των εν γένει ακαδημαϊκών και διοικητικών καθηκόντων τους πλην αντίθετης ρύθμισης [ΝΣΚ (Ατομ.) 539/2012]. Περίπτωση εξαίρεσης από τον κανόνα της αποχής των τελούντων σε επιστημονική άδεια Καθηγητών από τα ακαδημαϊκά και διοικητικά τους καθήκοντα αποτελεί η περίπτωση συμμετοχής μελών Δ.Ε.Π. στα εκλεκτορικά σώματα για την ανάδειξη των μονοπρόσωπων οργάνων διοίκησης των Α.Ε.Ι.. Ειδικότερα με τις διατάξεις των άρθρων 68, 96, 97 και 98 του ν.4692/2020 (Α'111/12.6.2020) προβλέφθηκε ότι στο εκλεκτορικό σώμα για την ανάδειξη των μονοπρόσωπων οργάνων Διοίκησης (Πρύτανη και Αντιπρυτάνεων, Κοσμητόρων, Προέδρων Τμημάτων και Διευθυντών Τομέων) δύναται να συμμετέχουν και όσοι απουσιάζουν από τη θέση τους, ανεξαρτήτως του λόγου απουσίας τους, εφόσον η απουσία δεν συνεπάγεται την αναστολή, ή την απαγόρευση άσκησης των καθηκόντων τους.

16. Συνεπώς, κατά το διάστημα της επιστημονικής άδειας, διακόπτεται ο ενεργός διοικητικός δεσμός των μελών Δ.Ε.Π. με το Α.Ε.Ι στο οποίο υπηρετούν, υπό την έννοια ότι αποκλείονται από την άσκηση του συνόλου των ακαδημαϊκών τους καθηκόντων, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η συμμετοχή τους στα συλλογικά όργανα του οικείου Α.Ε.Ι.. Ο αποκλεισμός της άσκησης των κυρίων καθηκόντων τους επιδρά και στη λειτουργία του συλλογικού οργάνου, στο οποίο έχουν οριστεί ως μέλη. Το όργανο αυτό, δύναται, λόγω της ανάγκης εξασφάλισης της συνέχειας της λειτουργίας του, να λειτουργεί νομίμως με ελλιπή συγκρότηση, εφόσον κατά τις συνεδριάσεις του τα λοιπά μέλη του επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία, αλλά μόνο για ένα τρίμηνο, από το χρόνο που το μέλος Δ.Ε.Π. τέθηκε στην ως άνω υπηρεσιακή κατάσταση, μετά την παρέλευση του οποίου κρίνεται επιβεβλημένη από το νομοθέτη η αποκατάσταση της πληρότητας συγκρότησής του οργάνου με την έκδοση πράξης ορισμού αντικαταστάτη του μέλους που ελλείπει, χωρίς να ασκεί επίδραση η μετά την πάροδο του τριμήνου ενδεχόμενη επάνοδος του αρχικώς ορισθέντος μέλους (πρβλ. ΣτΕ (Ε.Α.) 49/2015, 2322/2007).

17. Κατά το άρθρο 148 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., το οποίο ρυθμίζει τη λύση της υπαλληλικής σχέσης λόγω παραίτησης του υπαλλήλου και το οποίο έχει εφαρμογή και για τα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.2 του ίδιου Κώδικα ελλείψει αντίθετης ή διαφορετικής ειδικής ρύθμισης στην ειδική νομοθεσία που τα διέπει (ΝΣΚ 209/2015), η παραίτηση μονίμου υπαλλήλου από τη θέση την οποία κατέχει αποτελεί δικαίωμα αυτού, διότι η υπαλληλική σχέση είναι εθελούσια και δεν επιβάλλεται υποχρεωτικά. Κατ' απόκλιση από τον κανόνα της λύσης της υπηρεσιακής σχέσης από την κοινοποίηση στον υπάλληλο της πράξης απολύσεώς του, στην περίπτωση της παραίτησης του υπαλλήλου δια της υποβολής δύο αιτήσεων παραίτησης, (όπου η δεύτερη, υποβληθείσα εντός της προβλεπόμενης από το εδάφιο τρίτο της παρ.5 του άρθρου αυτού προθεσμίας, ενέχει εμμονή του υπαλλήλου στη βούληση παραίτησής του, όπως εκδηλώθηκε με την υποβληθείσα πρώτη του αίτηση και κατά ρητή επιταγή του νόμου γίνεται αυτοδικαίως δεκτή), η λύση της υπαλληλικής σχέσης επέρχεται από την ημέρα υποβολής της δεύτερης αίτησης. Παρέχεται δηλαδή, στην περίπτωση αυτή, δυνατότητα άμεσης αποχώρησης του υπαλλήλου από την υπηρεσία. Στην συνέχεια εκδίδεται απλώς διαπιστωτική πράξη, περίληψη της οποίας δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, όπως ορίζει το πέμπτο και τελευταίο εδάφιο της αυτής ως άνω παραγράφου του άρθρου 148. Η έκδοση της ανωτέρω διαπιστωτικής πράξης και η δημοσίευσή της δεν μεταφέρει σε μεταγενέστερο χρόνο τη λύση της υπαλληλικής σχέσης, η οποία έχει επέλθει βάσει της ως άνω διάταξης από της υποβολής της δεύτερης αίτησης, αλλά απλώς βεβαιώνει ένα γεγονός το οποίο έχει επέλθει όπως ρητά ορίζει ο νόμος (ΝΣΚ 130/2014, 201/2012). Η λύση της υπηρεσιακής σχέσης λόγω παραίτησης που συνδέει το μέλος Δ.Ε.Π. με το εκπαιδευτικό ίδρυμα στο οποίο έχει διοριστεί συνιστά μόνιμη και οριστική απώλεια της σύνδεσης με το οικείο Α.Ε.Ι. και οριστική απώλεια της ιδιότητας υπό την οποία το εν λόγω μέλος Δ.Ε.Π. ορίστηκε ως μέλος των συλλογικών οργάνων διοίκησης του Ιδρύματος, για τη συμμετοχή στα οποία απαιτείται ενεργή υπηρεσιακή σχέση (ΝΣΚ 428/2010). Η ως άνω απώλεια της ιδιότητας μέλους Δ.Ε.Π. εμπίπτει στην



έννοια της έκλειψης της παρ.5 του άρθρου 13 του ΚΔΔ και του άρθρου 10 παρ.1.6 του Κανονισμού Εσωτερική Λειτουργίας του ΠΑΔΑ και συνεπώς συντρέχει περίπτωση υποχρεωτικής αντικατάστασής του μέλους που παραιτήθηκε, προκειμένου το συλλογικό όργανο να συνεχίσει να λειτουργεί νόμιμα πέραν του τριμήνου, αφής επήλθε η ως άνω υπηρεσιακή μεταβολή.

18. Εν προκειμένω, μετά τη διεξαγωγή εκλογών σε ένα έκαστο των Τομέων του Τμήματος Ηλεκτρολόγων και Ηλεκτρονικών Μηχανικών, κατ' εφαρμογή των οριζόμενων στο άρθρο 21 παρ.1 περ. α', υποπερ .ββ' του ν.4485/2017, εκδόθηκε η με αριθ. 61716/2.8.2021 Πράξη του Προέδρου του Τμήματος που διαπίστωσε τους εκπροσώπους που αναδείχθηκαν από τις εκλογικές διαδικασίες με θητεία από 1.9.2021 μέχρι 31.8.2022, ενώ στη συνέχεια εκδόθηκε η με αριθ. 67318/06.09.2021 Πράξη του Προέδρου του Τμήματος, με την οποία συγκροτήθηκε η Γενική Συνέλευση του Τμήματος για το ακαδημαϊκό έτος 2021-2022, δια του ορισμού του συνόλου των μελών της. Σύμφωνα με όσα προεκτέθηκαν παρίσταται ανάγκη αντικατάστασης τόσο του μέλους που τελεί σε επιστημονική άδεια, διάρκειας μεγαλύτερης του τριμήνου, όσο και του μέλους που αποχώρησε οριστικά από την υπηρεσία λόγω παραίτησης. Λαμβανομένου δε υπόψη ότι η θητεία των αιρετών μελών συμπίπτει με την ακαδημαϊκή χρονιά που έπεται της εκλογής τους, ενώ ο νόμος δεν θέτει περιορισμούς στην δυνατότητα επανεκλογής τους, η αντικατάσταση τόσο του μέλους που απουσιάζει με εκπαιδευτική άδεια όσο και του μέλους που παραιτήθηκε θα πρέπει να γίνει για τον υπόλοιπο χρόνο που μεσολαβεί μέχρι τη λήξη της ακαδημαϊκής χρονιάς. Περαιτέρω και με δεδομένο ότι η ανωτέρω διαδικασία αποσκοπεί μεταξύ των άλλων στην εύρυθμη λειτουργία του οργάνου, σύμφωνα με όσα προαναφέρθηκαν στην παρ.12, η αντικατάσταση των ως άνω δύο (2) μελών θα γίνει επίσης με εκλογική διαδικασία, μόνο όμως στους Τομείς τους οποίους εκπροσωπούσαν τα ελλείποντα μέλη, αφού κρίσιμος χρόνος, ο οποίος καθορίζει την δυναμική του Τομέα σε αριθμό και βαθμίδες εκπροσώπων είναι ο χρόνος συγκρότησης του οργάνου, ανεξαρτήτως του ότι εν τω μεταξύ δύναται να έχουν εμφιλοχωρήσει υπηρεσιακές μεταβολές των μελών Δ.Ε.Π., που να

μεταβάλλουν την σύνθεση των Τομέων τόσο σε αριθμό όσο και σε βαθμίδα μελών Δ.Ε.Π.

19. Τέλος και με δεδομένο ότι η σύσταση της Γενικής Συνέλευσης του Τμήματος καθορίζεται από τον ίδιο το νόμο (άρθρο 21 παρ.1 περ .ββ΄ του ν.4485/2017), ενώ με την πράξη του Προέδρου του Τμήματος που επακολούθησε καθορίστηκαν τα φυσικά πρόσωπα που τη συγκροτούν, για τη νόμιμη σύνθεσή της η απαρτία, κατά τα οριζόμενα τόσο στις προεκτεθείσες διατάξεις του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του ΠΑΔΑ όσο και στο άρθρο 14 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, θα πρέπει να υπολογιστεί επί του συνόλου των μελών της, όπως αυτά προκύπτουν από τον νόμο και ορίστηκαν με την πράξη συγκρότησης. Κατ' ακολουθία παρέλκει και η απάντηση στο τελευταίο ερώτημα.

Απάντηση

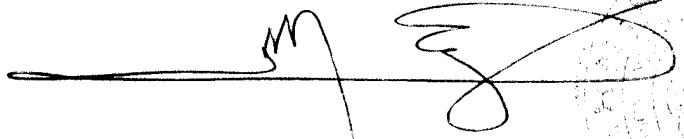
Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, επί των υποβληθέντων ερωτημάτων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ΄) γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής: Για τη νόμιμη λειτουργία της Γενικής Συνέλευσης του Τμήματος Ηλεκτρολόγων και Ηλεκτρονικών Μηχανικών του ΠΑΔΑ, που έχει συγκροτηθεί για το ακαδημαϊκό έτος 2021-2022: α) απαιτείται η αντικατάσταση του μέλους που αποχώρησε λόγω επιστημονικής άδειας μεγαλύτερης των τριών (μηνών), καθώς κατά το διάστημα αυτό (της επιστημονικής άδειας) διακόπτεται ο ενεργός διοικητικός δεσμός του μέλους με το Ίδρυμα, υπό την έννοια ότι αποκλείεται από την άσκηση του συνόλου των ακαδημαϊκών και διοικητικών του καθηκόντων, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η συμμετοχή του στα συλλογικά όργανα στα οποία είναι μέλος, β) η αντικατάσταση του μέλους που απουσιάζει με επιστημονική άδεια θα γίνει για το υπόλοιπο της θητείας του, που συμπίπτει με την έναρξη και λήξη του ακαδημαϊκού έτους, γ) απαιτείται αντικατάσταση του μέλους Δ.Ε.Π., το οποίο, δια της υποβολής της δεύτερης αίτησής παραίτησής του, απώλεσε αυτοδίκαια την ιδιότητα του μέλους Δ.Ε.Π., δ) τα νέα μέλη και στις δύο ως άνω περιπτώσεις θα προέλθουν με εκλογικές διαδικασίες, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 21 παρ.1 περ.α΄ υποπερ.ββ΄ του ν.4485/2017, ε) η εκλογή των νέων μελών θα γίνει μόνο από τους Τομείς τους οποίους εκπροσωπούσαν τα

ελλείποντα μέλη, αφού κρίσιμος χρόνος, ο οποίος καθορίζει την δυναμική του Τομέα σε αριθμό και βαθμίδες εκπροσώπων είναι ο χρόνος συγκρότησης του οργάνου, στ) κατά τις Συνεδριάσεις της Γενικής Συνέλευσης η απαρτία, όπως ορίζεται τόσο στον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας του ΠΑΔΑ, όσο και στο άρθρο 14 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, θα πρέπει να υπολογίζεται επί του συνολικού αριθμού των μελών, τα οποία προκύπτουν από τον νόμο και έχουν οριστεί με την πράξη συγκρότησης, ζ) ενόψει της δοθείσης απάντησης στο έκτο ερώτημα παρέλκει η απάντηση στο τελευταίο ερώτημα.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 22.02.2022

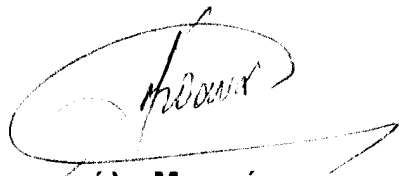
Ο Πρόεδρος



Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια



Σταυρούλα Μπανάκου
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.