



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Ν.Σ.Κ.)

Αριθμός Γνωμοδότησης 84/2022
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Α΄1 Διακοπών)

Συνεδρίαση της 7^{ης} Ιουλίου 2022

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ευγενία Βελώνη, Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Βασιλική Πανταζή, Στυλιανή Χαριτάκη, Αντιπρόεδροι Ν.Σ.Κ., Δήμητρα Κεφάλα, Αντώνιος Τατσόπουλος, Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Σταύρος Σπυρόπουλος, Παναγιώτα - Ελευθερία Δασκαλέα - Ασημακοπούλου, Βασίλειος Κορκίζογλου, Παρασκευάς Χρυσοστομίδης, Ιωάννης Αλεξανδράκης, Φωτεινή Δεδούση, Κωνσταντίνος Γεωργιάδης, Μαρία Δεληγιάννη, Χρυσούλα Τσιαβού, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Στυλιανή Χαριτάκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο του Υπουργού Οικονομικών, με αριθμό πρωτοκόλλου Α.Π. 239/01.07.2022.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν απαιτείται ή όχι η νομοθετική κύρωση συμφωνιών που ενδέχεται να συναφθούν, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 21 της από 31.05.2021 και κυρωθείσας με το άρθρο πρώτο του ν. 4810/2021 (Α΄ 107) Σύμβασης (Συμφωνίας) Αποζημίωσης, η οποία συνήφθη μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας (Ελληνικού Δημοσίου), του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (Παραχωρητής ή ΤΑΙΠΕΔ Α.Ε.) και των εταιρειών «Frarort Περιφερειακά Αεροδρόμια της Ελλάδας Α Ανώνυμη Εταιρεία» και «Frarort Περιφερειακά Αεροδρόμια της Ελλάδας Β Ανώνυμη

Εταιρεία», Παραχωρησιούχων των δέκα τεσσάρων (14) Ελληνικών Περιφερειακών Αεροδρομίων, κατόπιν σύναψης, μεταξύ των αυτών ως άνω προσώπων, των σχετικών από 14.12.2015 Συμβάσεων Παραχώρησης, που έχουν κυρωθεί με τα άρθρα 215 και 216 του ν. 4389/2016 (Α' 94).

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

1. Στο έγγραφο του ερωτήματος εκτίθεται ότι το Ελληνικό Δημόσιο, αναγνωρίζοντας ότι οι αυστηροί περιορισμοί στην ελεύθερη μετακίνηση αεροσκαφών και επιβατών, οι οποίοι επιβλήθηκαν, κατά το έτος 2020, με σειρά κανονιστικών διατάξεων και ρηματικών διακοινώσεων (NOTAMS), που εκδόθηκαν από αυτό για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας έναντι του κορωνοϊού COVID-19, επηρέασαν δυσμενώς την κίνηση των δεκατεσσάρων (14) συνολικά Περιφερειακών Αεροδρομίων της Χώρας (Αιγαίου, Κρήτης, Ηπειρωτικής Ελλάδας και Ιονίου), αποδέχτηκε ότι συνέτρεχε περίπτωση Γεγονότος Ευθύνης Δημοσίου, κατά την έννοια του άρθρου 3.1. των σχετικών δύο (2) Συμβάσεων Παραχώρησης (εφεξής και Σ.Π.) για την αναβάθμιση, συντήρηση και λειτουργία των ανωτέρω Αεροδρομίων, που είχαν συναφθεί μεταξύ αυτού (Ελληνικής Δημοκρατίας), του ΤΑΙΠΕΔ (Παραχωρητή) και των εταιρειών «Frarort Περιφερειακά Αεροδρόμια της Ελλάδας Α Ανώνυμη Εταιρεία» και «Frarort Περιφερειακά Αεροδρόμια της Ελλάδας Β Ανώνυμη Εταιρεία» (Παραχωρησιούχων) και κυρωθεί με τα άρθρα 215 και 216 του ν. 4389/2016 (Α' 94).

2. Εξ αιτίας αυτής της κρίσης-παραδοχής του Ελληνικού Δημοσίου, κατόπιν σχετικών αιτημάτων των Παραχωρησιούχων εταιρειών, συνήφθη η από 31.05.2021 Σύμβαση (Συμφωνία) Αποζημίωσής τους, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.4810/2021 (Α' 107).

3. Επίσης, στο αυτό έγγραφο επισημαίνεται ότι στο άρθρο 50.2. των ως άνω Συμβάσεων Παραχώρησης προβλέπεται νομοθετική κύρωση για τις τυχόν τροποποιήσεις τους, καθώς και ότι, δυνάμει της παραγράφου 21 της προαναφερθείσας Σύμβασης (Συμφωνίας) Αποζημίωσης των Παραχωρησιούχων, προβλέπεται, υπό προϋποθέσεις, η σύναψη έγγραφης

συμφωνίας για ενδεχόμενη αντίστοιχη αποζημίωσή τους για το έτος 2021. Διευκρινίζεται δε ότι, στην παράγραφο 30 της εν λόγω Σύμβασης, προβλέπεται ρητά ότι η σχετική συμφωνία ισχύει δεσμευτικά μόνο για τα θέματα που ρυθμίζονται με αυτή και ότι η υπογραφή της δεν θίγει τα λοιπά δικαιώματα και υποχρεώσεις που απορρέουν από τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τα Παραρτήματά τους, ούτε συνιστά παραίτηση από αυτά ή τροποποίησή τους.

4. Δεδομένου ότι, οι προαναφερόμενοι Παραχωρησιούχοι έχουν ήδη υποβάλει αιτήματα για καταβολή σχετικής αποζημίωσης και για το έτος 2021, η τυχόν εν όλω ή εν μέρει αποδοχή των οποίων απαιτεί, ρητά, κατά την παράγραφο 21 της Σύμβασης (Συμφωνίας) Αποζημίωσης, τη σύναψη σχετικής έγγραφης συμφωνίας μεταξύ των Μερών, ανέκυψε νομικός προβληματισμός για το εάν από την ερμηνεία των διατάξεων της ανωτέρω παραγράφου 21, επιβάλλεται, για τη σύννομη σύναψη της σχετικής συμφωνίας, πέραν της κατάρτισης αυτής εγγράφως, και η κύρωσή της αναγκαστικά με νόμο. Στο πλαίσιο αυτό τέθηκε από τον Υπουργό Οικονομικών το παρόν ερώτημα, ενώ επί του ανακύψαντος νομικού προβληματισμού εκφράζεται αρνητική άποψη, με το σκεπτικό ότι η ως άνω Σύμβαση (Συμφωνία) Αποζημίωσης δεν φαίνεται να επιβάλλει τέτοια υποχρέωση, η δε προβλεπόμενη από την παράγραφο 21 έγγραφη τυχόν συμφωνία εκτιμάται ότι δεν αποτελεί τροποποίηση ή συμπλήρωση των ανωτέρω νομοθετικά κυρωθεισών Συμβάσεων (δηλαδή των δύο από 14.12.2016 Συμβάσεων Παραχώρησης και της από 31.05.2021 Σύμβασης Αποζημίωσης), αλλά μόνον εφαρμογή αυτών.

Νομοθετικό πλαίσιο

5. Με το άρθρο πρώτο του ν.4810/2021 «Οικονομική αποκατάσταση παραχωρησιούχων αεροδρομίων λόγω των συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 για το έτος 2020» (Α' 107), κυρώθηκε η από 31.05.2021 Σύμβαση-Συμφωνία «ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΙΟΥΧΟΥ ΛΟΓΩ ΤΩΝ ΛΗΦΘΕΝΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΠΑΝΔΗΜΙΑΣ COVID-19 ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2020 ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ, ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ, ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ 14 ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΩΝ ΑΙΓΑΙΟΥ, ΚΡΗΤΗΣ, ΗΠΕΙΡΩΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ», στην οποία αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Ι ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ

1...2...9...10. Ότι, λόγω των μέτρων αντιμετώπισης της Πανδημίας COVID-19 και των συνεπειών τους στην επιβατική κίνηση των 14 Περιφερειακών Αεροδρομίων καθ' όλο το 2020, το Ελληνικό Δημόσιο κρίνει ότι συντρέχει το προβλεπόμενο στο άρθρο 3.1 των Συμβάσεων Παραχώρησης «Γεγονός Ευθύνης Δημοσίου».

11. Ότι από το άρθρο 30.4.1 των ΣΠ (Γεγονότα Ευθύνης Δημοσίου - Αποζημίωση Δραστηριοτήτων Παραχώρησης) προκύπτει ότι «Εάν κατά τη διάρκεια της Περιόδου Παραχώρησης ο Παραχωρησιούχος αποδείξει ότι λόγω Γεγονότος Ευθύνης Δημοσίου μειώθηκαν τα Έσοδά του, συμπεριλαμβανομένων των Μειώσεων λόγω Ανεπαρκών Επιδόσεων τις οποίες υπέστη αποκλειστικά λόγω Γεγονότος Ευθύνης Δημοσίου, το Δημόσιο θα αποζημιώσει τον Παραχωρησιούχο με ποσό ίσο με τη διαφορά ανάμεσα στα Έσοδα που πραγματοποιήθηκαν κατά την Τριμηνιαία Περίοδο στην οποία ανέκυψε το εν λόγω γεγονός ή κατά οποιαδήποτε Τριμηνιαία Περίοδο στην οποία το εν λόγω γεγονός ή οι συνέπειες αυτού συνέχισαν να υφίστανται, με βάση την πρόβλεψη Εσόδων στο Οικονομικό Μοντέλο για την ίδια περίοδο. Ωστόσο, για τον υπολογισμό της αποζημίωσης την οποία ενδέχεται να δικαιούται ο Παραχωρησιούχος για τις Ζημίες που υπέστη λόγω Γεγονότος Ευθύνης Δημοσίου, θα ληφθούν υπόψη και θα συμψηφιστούν οι πληρωμές προς τον Παραχωρητή οι οποίες ενδέχεται να προκύπτουν από την εφαρμογή των διατάξεων του Άρθρου 29 (Πληρωμές) για την περίοδο για την οποία υπολογίζεται η αποζημίωση». 12...13...14...15...16...17...

18. Ότι ο Παραχωρησιούχος προτίθεται να αποδεχθεί την εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 30.4 1 των Συμβάσεων Παραχώρησης για τον συμψηφισμό πληρωμών προς τον Παραχωρητή και πέραν του έτους 2020.»

II. ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΙΟΥΧΟΥ ΒΑΣΕΙ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ

II. 1 Ετήσια Αμοιβή Παραχώρησης

19. Προκειμένου ο Παραχωρησιούχος να βρεθεί σε οικονομική θέση κατά το δυνατόν ισοδύναμη με εκείνη στην οποία θα περιερχόταν κατ' εφαρμογή του άρθρου 30.4 των ΣΠ αφού αποδέχεται να μην αποζημιωθεί κατά τις διατάξεις

του άρθρου 30.4.2 των ΣΠ που είναι δυσμενέστερες για το Δημόσιο, ο Παραχωρησιούχος δεν θα οφείλει και δεν θα καταβάλει την Ετήσια Αμοιβή Παραχώρησης για τα Έτη Παραχώρησης 2019, 2020 και 2021 και θα γίνουν και οι απαραίτητες λογιστικές και φορολογικές διευθετήσεις. Εάν η επιβατική κίνηση του έτους 2021 στα Περιφερειακά Αεροδρόμια, όπως υπολογίζεται κατά τη λήξη του εν λόγω έτους, υπολείπεται των 30,8 εκατομμυρίων επιβατών, ο Παραχωρησιούχος δεν θα οφείλει και δεν θα καταβάλει την Ετήσια Αμοιβή Παραχώρησης για το Έτος Παραχώρησης 2022.

II.2 Μεταβλητή Αμοιβή Παραχώρησης

20. Για τους ίδιους ως άνω λόγους, ο Παραχωρησιούχος συμψηφίζει την αποζημίωσή του με την Μεταβλητή Αμοιβή Παραχώρησης που προβλέπεται στο Άρθρο 3.1 των ΣΠ, η οποία πλέον θα οφείλεται σε σχέση με κάθε Έτος Παραχώρησης μόνον μετά την τέταρτη επέτειο της αντίστοιχης Ημερομηνίας Έναρξης Παραχώρησης (δηλαδή για το έτος 2022 και μετά). Εάν η επιβατική κίνηση του έτους 2021 στα Περιφερειακά Αεροδρόμια, όπως υπολογίζεται κατά τη λήξη του εν λόγω έτους, υπολείπεται των 30,8 εκατομμυρίων επιβατών, τότε η Μεταβλητή Αμοιβή Παραχώρησης θα οφείλεται σε σχέση με κάθε Έτος Παραχώρησης μόνον μετά την πέμπτη επέτειο της αντίστοιχης Ημερομηνίας Έναρξης Παραχώρησης (δηλαδή για το έτος 2023 και μετά).

II.3 Ανάκαμψη της επιβατικής κίνησης το Έτος 2021

21. Αν και κατόπιν του εμβολιαστικού προγράμματος σε Ευρωπαϊκό και Παγκόσμιο επίπεδο αναμένεται ανάκαμψη της επιβατικής κίνησης και των Εσόδων στα Περιφερειακά Αεροδρόμια, στην περίπτωση που λόγω τυχόν μέτρων του Δημοσίου για την αντιμετώπιση της Πανδημίας COVID-19 και των συνεπειών αυτής η επιβατική κίνηση συνεχίζει να είναι μειωμένη σε σχέση με τις προβλέψεις πριν την Πανδημία COVID-19, με αποτέλεσμα τα EBITDA του Παραχωρησιούχου να υπολείπονται των προβλεπομένων EBITDA στο Οικονομικό Μοντέλο για τη χρήση 01.01.2021- 31.12.2021, τα Μέρη θα εξετάσουν καλόπιστα μετά το πέρας της θερινής περιόδου 2021 την ικανοποίηση τυχόν δικαιωμάτων καθώς και την εκπλήρωση τυχόν υποχρεώσεων τους σύμφωνα με τις ΣΠ, ενώ τυχόν αποζημίωση του

Παραχωρησιούχου, αφού συμφωνηθεί εγγράφως, θα μπορεί να συμψηφισθεί με οποιαδήποτε Ετήσια ή Μεταβλητή Αμοιβή Παραχώρησης και μετά το έτος 2022 και στην περίπτωση αυτή θα προβλεφθεί αντίστοιχος Μηχανισμός Ελέγχου σύμφωνα με την κατωτέρω παράγραφο 22.

II.4 Μηχανισμός Ελέγχου.

22. Δοθέντος ότι δεν είναι δυνατόν να εκτιμηθεί το ύψος των Μεταβλητών Αμοιβών Παραχώρησης, την 31η Μαρτίου 2023 θα γίνει υπολογισμός των ποσών που αντιστοιχούν σε όλες τις ακυρωθείσες Αμοιβές Παραχώρησης, όπως αυτά τα ποσά θα προκύψουν από τις ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις των αντίστοιχων χρήσεων και το σύνολο αυτών θα συγκριθεί με την Αποζημίωση. Σε περίπτωση που το σύνολο των ακυρωθεισών Αμοιβών Παραχώρησης είναι μεγαλύτερο από την ως άνω Αποζημίωση, το υπερβάλλον ποσό θα καταβληθεί από τον Παραχωρησιούχο στον Παραχωρητή έως την 31.12.2023.

23. Ρητώς συμφωνείται ότι οποιαδήποτε αποτιμητή αξία ή ποσό ενίσχυσης τυχόν λάβει την έγκριση της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως συμβατή με τους ενωσιακούς κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων για το έτος 2020 συμπεριλαμβάνεται στον προαναφερθέντα υπολογισμό και αποτελεί τμήμα της ανωτέρω Αποζημίωσης του Παραχωρησιούχου, σύμφωνα με τα οριζόμενα ανωτέρω υπό παρ. 19 έως και 22 της παρούσας. II.5... 24... II.6...25...

III ΠΛΗΡΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑ

26. Η κατά το Άρθρο II Αποζημίωση, συνιστά πλήρη συμφωνία για τις απώλειες του Παραχωρησιούχου κατά το έτος 2020 και ο Παραχωρησιούχος δηλώνει και δεσμεύεται, ότι, υπό την προϋπόθεση ότι η παρούσα Συμφωνία θα κυρωθεί με νόμο, παραιτείται από οποιαδήποτε περαιτέρω αξίωση αναφορικά με την απώλεια εσόδων, τις ζημίες από τις καθυστερήσεις των Έργων και κάθε άλλη ζημία, που υπέστη ή θα υποστεί κατά το έτος 2020 εξαιτίας των μέτρων αντιμετώπισης της Πανδημίας COVID-19 και των συνεπειών αυτής εντός του 2020, καθώς και από κάθε άλλη αξίωση για το χρονικό αυτό διάστημα, επιφυλασσόμενος εντούτοις, κάθε σχετικού

δικαιώματος και αξιώσεώς του για το επέκεινα (του 2020) χρονικό διάστημα. Περαιτέρω ο Παραχωρησιούχος θα παραιτηθεί νομοτύπως...

27. Κατά τα λοιπά, τα Μέρη επιφυλάσσονται κάθε δικαιώματος τους από τις ΣΠ.

28. Για την τυχόν τροποποίηση της παρούσας ή/και του κυρωτικού αυτής νόμου, εφαρμόζονται οι ΣΠ, καθώς και το άρθρο 50 αυτών ειδικότερα.

IV ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

29. Σε περίπτωση που προκύψει διαφορά από ή σε σχέση με την παρούσα Συμφωνία θα τυγχάνουν εφαρμογής οι διαδικασίες επίλυσης διαφορών του άρθρου 39 των ΣΠ.

30. Η υπογραφή της παρούσας Συμφωνίας από τα Συμβαλλόμενα Μέρη ισχύει και είναι δεσμευτική αποκλειστικά και μόνον ως προς τα θέματα που ρυθμίζονται με αυτήν και κατ' ακολουθία δεν θίγει τα λοιπά δικαιώματα και υποχρεώσεις τους, όπως αυτά προκύπτουν από τις ΣΠ και τα συναφή Παραρτήματα τους, ούτε συνιστά καθιονδήποτε τρόπο παραίτηση από αυτά ή τροποποίηση αυτών.

31. Με την επιφύλαξη της παρ.21 της παρούσας αναφορικά με την χρήση του 2021 αλλά και την αμέσως επόμενη αυτής, αφενός η επίκληση της παρούσας συμφωνίας εν όλω ή εν μέρει, προς υποστήριξη οποιωνδήποτε άλλων αξιώσεων του Παραχωρησιούχου εναντίον του Ελληνικού Δημοσίου ή/και του Παραχωρητή καθώς και προς αντίκρουση οποιωνδήποτε αξιώσεων του Παραχωρησιούχου από το Ελληνικό Δημόσιο και τον Παραχωρητή αποκλείεται, και αφετέρου κανένας όρος της παρούσας συμφωνίας δεν θα ερμηνευθεί σαν ομολογία εκ μέρους του Ελληνικού Δημοσίου, του Παραχωρητή και του Παραχωρησιούχου σε σχέση με οποιαδήποτε αξίωση των Μερών.

32. Στην περίπτωση που οποιοσδήποτε όρος της παρούσας κηρυχθεί άκυρος για οποιονδήποτε λόγο, η παρούσα Συμφωνία λύεται και τα Μέρη επανέρχονται στη θέση που βρίσκονταν πριν από την υπογραφή της.

33. Η παρούσα Συμφωνία ισχύει υπό την αναβλητική αίρεση ότι θα κυρωθεί από το Ελληνικό Κοινοβούλιο. Εν όψει της κύρωσης της Συμφωνίας από το Ελληνικό Κοινοβούλιο τα Μέρη συμφωνούν να αναστείλουν τη διαδικασία

Επίλυσης Τεχνικής Διαφοράς, ενώ μετά την κύρωση ο Παραχωρησιούχος δεσμεύεται ότι θα παραιτηθεί από τις απαιτήσεις του σύμφωνα με την παράγραφο 26 της παρούσας, καθώς και ότι θα καταβάλει το σύνολο των εξόδων της Επιτροπής Επίλυσης Διαφορών καθώς επίσης και τις αμοιβές των μελών της. 34...

35. Εκτός αν άλλως ορίζεται στην παρούσα Συμφωνία, λέξεις και όροι που αναφέρονται με κεφαλαία στην παρούσα έχουν το ίδιο νόημα με αυτό που τους δίνεται στις ΣΠ.».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου, εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και της υπαγωγής σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τίθενται από την ερωτώσα Υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Με το ν.4810/2021 (άρθρο πρώτο) κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου Σύμβαση μεταξύ αφενός, της Ελληνικής Δημοκρατίας και της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Ανώνυμη Εταιρεία» (ΤΑΙΠΕΔ Α.Ε.), και αφετέρου των ανωνύμων εταιρειών με την επωνυμία «FRAPORT ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΑ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ Α ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και «FRAPORT ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΑ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ Β ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με αντικείμενο την αποζημίωση των εταιρειών αυτών (Παραχωρησιούχων), λόγω των ληφθέντων μέτρων για την αντιμετώπιση της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19 για το έτος 2020 και την προστασία της Δημόσιας Υγείας, στο πλαίσιο εκτέλεσης των Συμβάσεων Παραχώρησης (Σ.Π.) για την αναβάθμιση, συντήρηση, διαχείριση και λειτουργία των δεκατεσσάρων (14) Περιφερειακών Αεροδρομίων Αιγαίου, Κρήτης, Ηπειρωτικής Ελλάδας και Ιονίου, οι οποίες είχαν συναφθεί μεταξύ των αυτών ως άνω προσώπων και κυρωθεί με τα άρθρα 215 και 216 του ν. 4389/2016.

7. Στην κατά τα άνω έχουσα ισχύ νόμου Σύμβαση (Συμφωνία) Αποζημίωσης αναφέρεται ρητά ότι σε περίπτωση που το επίπεδο της επιβατικής κίνησης των Περιφερειακών Αεροδρομίων της Χώρας για το έτος 2021 υπολείπεται ενός συγκεκριμένου αριθμού επιβατών, οι Παραχωρησιούχοι των

Αεροδρομίων θα απαλλαγούν από τη καταβολή της Ετήσιας Αμοιβής Παραχώρησης για το 2022 και δεν θα οφείλεται και Μεταβλητή Αμοιβή Παραχώρησης για το έτος 2022 (όροι 19 και 20), υπό τις κάτωθι ειδικότερες προϋποθέσεις:

α. Λήψη μέτρων από το Ελληνικό Δημόσιο για την πανδημία, εξ αιτίας των οποίων αφενός συνεχίζεται, κατά το προαναφερόμενο έτος (2021), η μειωμένη επιβατική κίνηση στα εν λόγω Αεροδρόμια, σε σχέση με τις προβλέψεις που υπήρχαν για το 2021 πριν την πανδημία, αφετέρου δε τα οικονομικά αποτελέσματα των Παραχωρησιούχων (κέρδη προ φόρων, τόκων και αποσβέσεων/EBITBA για το έτος 2021) να υπολείπονται των αντίστοιχων προβλέψεων του συμφωνηθέντος σχετικού Οικονομικού Μοντέλου για το έτος αυτό.

β. Διεξαγωγή καλόπιστων διαπραγματεύσεων, μετά τη λήξη της θερινής περιόδου 2021, με εξέταση της ικανοποίησης των δικαιωμάτων και της εκπλήρωσης υποχρεώσεων των Μερών, βάσει των Σ.Π., καθώς και του ενδεχόμενου αποζημίωσης των Παραχωρησιούχων.

γ. Κατάρτιση της τυχόν συμφωνίας αποζημίωσης των Παραχωρησιούχων εγγράφως, με δυνατότητα συμψηφισμού του σχετικού ποσού με οποιαδήποτε Ετήσια ή Μεταβλητή Αμοιβή Παραχώρησης και μετά το έτος 2022, αλλά και σύσταση Μηχανισμού Ελέγχου για τον τελικό προσδιορισμό των σχετικών ποσών των Μεταβλητών Αμοιβών Παραχώρησης, αντίστοιχου του Μηχανισμού Ελέγχου της παραγράφου 22 που προβλέφθηκε στο σημείο II.4 της Σύμβασης Αποζημίωσης.

8. Εκ των ως άνω συνάγεται ότι, η δυνατότητα σύναψης σχετικής γραπτής συμφωνίας αποζημίωσης για τις τυχόν απώλειες έτους 2021, έχει ήδη προβλεφθεί στην από 31.05.2021 Σύμβαση (Συμφωνία) Αποζημίωσης, η οποία έχει αποκτήσει ισχύ νόμου μετά την κύρωσή της με το ν.4810/2021.

Κατά συνέπεια τούτων, η τυχόν σχετική συμφωνία των Μερών για το έτος 2021, πέραν της έγγραφης κατάρτισής της, δεν χρήζει νομοθετικής κύρωσης, σχετική δε υποχρέωση δεν προβλέπεται από τον ως άνω κυρωτικό νόμο ή από άλλη διάταξη, ενώ ο προσδιορισμός των σχετικών ποσών εναπόκειται στην ουσιαστική εκτίμηση και τεχνική κρίση της Διοίκησης, με βάση τις ειδικότερες προβλέψεις της Σύμβασης (Συμφωνίας) Αποζημίωσης.

Για τους αυτούς, εξάλλου, λόγους ζήτημα τροποποίησης ή συμπλήρωσης των από 14.12.2015 Συμβάσεων Παραχώρησης με την τυχόν κατάρτιση της προαναφερόμενης σύμβασης δεν ανακύπτει.

Απάντηση

Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α1 Τμήμα Διακοπών) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι δεν απαιτείται νομοθετική κύρωση τυχόν συναφθείσας σύμβασης (συμφωνίας) για τη καταβολή αποζημίωσης, για το έτος 2021, κατ' εφαρμογή της παραγράφου 21 της, κυρωθείσας με το ν. 4810/2021, από 31.05.2021 Σύμβασης (Συμφωνίας) Αποζημίωσης στους Παραχωρησιούχους του ερωτήματος.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 08 Ιουλίου 2022

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από STYLIANI
CHARITAKI

Ημερομηνία: 2022.07.08 14:12:27 EEST

Η Πρόεδρος του Τμήματος

EVGENIA VELONI

Ψηφιακά
υπογεγραμμένο από
EVGENIA VELONI
Ημερομηνία:
2022.07.08 14:21:45

Ευγενία Ε. Βελώνη

Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Στυλιανή Χαριτάκη

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.