



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης: 127/2022

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Ε')
Συνεδρίαση της 14^{ης} Δεκεμβρίου 2022

Σύνθεση

Πρόεδρος: Νίκη Μαριόλη, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Δήμητρα Κεφάλα, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Δημήτριος Μακαρονίδης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Καραγεώργος, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Μαρία Σπάσου, Περικλής Αγγέλου, Παρασκευάς Χρυσοστομίδης, Θωμάς Καζάκος, Ξανθή Μπασάκου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Επιστήμη-Μαρία Μουστακάτου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθμ.πρωτ.59940/30-11-2022 (αριθμ. πρωτ. εισ. εγγράφου 419652/05-12-2022) έγγραφο του Πρύτανη του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται α) εάν είναι απαραίτητη η δημοσίευση στον ημερήσιο τύπο της προκήρυξης των θέσεων για την επιλογή επιστημόνων, ως Εντεταλμένων Διδασκόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 173 του ν.4957/2022 (Α'141), καθώς δεν ορίζεται ρητά στην εν λόγω διάταξη και β) εάν αρμόδιο όργανο για την υπογραφή των προκηρύξεων που εκδίδονται σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο είναι ο Πρύτανης του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου ή ο Κοσμήτορας της Σχολής.

Ιστορικό

Στο ανωτέρω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το με αριθ. πρωτ. Φ11/116043/Ζ2/23-09-2022 έγγραφο του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων με θέμα: «Κατανομή θέσεων για την πρόσληψη εντεταλμένων διδασκόντων στα Πανεπιστήμια για το ακαδημαϊκό έτος 2022-2023» αποφασίστηκε η κατανομή διακοσίων ογδόντα δύο (282) θέσεων στα Πανεπιστήμια για την πρόσληψη εντεταλμένων διδασκόντων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 173 του ν.4957/2022 για το ακαδημαϊκό έτος 2022-2023. Από τις ανωτέρω θέσεις οκτώ (8) κατανεμήθηκαν στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο.
2. Με τη με αριθμ.πρωτ.ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./121/οικ.17187/27-10-2022 απόφαση του Υπουργείου Εσωτερικών τροποποιήθηκε η με αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./50/6644/05-05-2022 απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, με θέμα: «Έγκριση για την κίνηση διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και επί τηθεία σε φορείς της Γενικής Κυβέρνησης», μεταξύ άλλων, ως προς τον κλάδο/ειδικότητα πρόσληψης, από «διδάσκοντες του π.δ.407/1980» σε «εντεταλμένοι διδάσκοντες της παρ.7 του άρθρου 173 του ν.4957/2022».
3. Ακολούθως, με την 6^η απόφαση της Συγκλήτου του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, κατά τη συνεδρίαση της 1^{ης} Νοεμβρίου 2022, αποφασίστηκε η κατανομή των οκτώ (8) θέσεων στις Σχολές του Ιδρύματος.
4. Με το με αριθ. πρωτ. 56093/10-11-2022 έγγραφο του Τμήματος Διδακτικού Προσωπικού της Διεύθυνσης Διοικητικού του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου με θέμα: «Κατανομή θέσεων για την πρόσληψη εντεταλμένων διδασκόντων στα Πανεπιστήμια για το ακαδημαϊκό έτος 2022-2023» ενημερώθηκαν οι Σχολές του Ιδρύματος για την πρόσληψη των οκτώ (8) εντεταλμένων διδασκόντων. Στο ανωτέρω έγγραφο αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: *«Για προσλήψεις με έναρξη το οικονομικό έτος 2023, η διαδικασία προκήρυξης και επιλογής μπορεί να ολοκληρώνεται εντός του οικονομικού έτους 2022 μετά από απόφαση της Γενικής Συνέλευσης της Σχολής, αρκεί η σύμβαση που θα συναφθεί με τον επιλεγέντα διδάσκοντα να έχει έναρξη μετά την έγκριση του Τακτικού Προϋπολογισμού του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου του οικονομικού έτους 2023. Όλη η διαδικασία (Προκήρυξη θέσης, απόφαση Γ.Σ. Σχολής) μπορεί να πραγματοποιηθεί*

οποιαδήποτε χρονική στιγμή πριν από την έγκριση του Τακτικού Προϋπολογισμού, αρκεί η Σύμβαση μεταξύ των συμβαλλομένων μερών να υπογράφεται μετά την έγκριση του Τακτικού Προϋπολογισμού...».

5. Σύμφωνα με το διδόμενο ιστορικό, πριν από την έναρξη της ισχύος του ν.4957/2022 (Α'141), από τη δημοσίευση του π.δ. 407/1980 (Α'112) μέχρι και το ακαδημαϊκό έτος 2021-2022 τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα προσλάμβαναν, κατά τις διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 (Α'112), Έκτακτο Διδακτικό Προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για εκτέλεση διδακτικού, ερευνητικού και εξεταστικού έργου που αντιστοιχούσε στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή (πλήρους ή μερικής απασχόλησης). Η μηνιαία αποζημίωσή τους καλυπτόταν από τις πιστώσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού σύμφωνα με Υπουργική Απόφαση. Η «πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος» δημοσιευόταν σε δύο εφημερίδες της Αθήνας και σε μία εφημερίδα της Θεσσαλονίκης, προκειμένου οι ενδιαφερόμενοι να υποβάλουν στη Γραμματεία της Σχολής αίτηση υποψηφιότητας και λοιπά δικαιολογητικά για να κριθούν και να προσληφθούν, ως Έκτακτο Διδακτικό Προσωπικό, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για εκτέλεση διδακτικού, ερευνητικού και εξεταστικού έργου. Η δημοσίευση της «πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος» γινόταν, αναλογικά, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 2083/1992 (Α' 159), όπως ίσχυε, το οποίο εφαρμόζονταν στις προκηρύξεις θέσεων μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των Α.Ε.Ι.

6. Λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα, δημιουργήθηκε ο προβληματισμός στην ερωτώσα υπηρεσία, εάν η διαδικασία αυτή, που εφαρμόζονταν από το Ίδρυμα για την πρόσληψη σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 407/1980 (Α'112) Έκτακτου Διδακτικού Προσωπικού, δηλαδή της δημοσίευσης της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος σε δύο εφημερίδες της Αθήνας και σε μία εφημερίδα της Θεσσαλονίκης, θα πρέπει να εφαρμοστεί και στην περίπτωση της πρόσληψης εντεταλμένων διδασκόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 173 του ν.4957/2022 (Α'141).

7. Κατόπιν των ανωτέρω, υποβλήθηκε το ερώτημα που εκτίθεται στο προοίμιο της παρούσας.

Νομοθετικό Πλαίσιο

8. Στις διατάξεις των άρθρων 15 παρ.1, 22 παρ.2 περ. α' και γ', 30 παρ. 1 και 2, 33 παρ.1 περ. γ', 173 παρ.1, 2, 3, 4, 7 και 8, 485 και 489 του ν.4957/2022 (Α'141) «Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 173 Εντεταλμένοι Διδάσκοντες

«1. Με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος, κατόπιν έκδοσης προκήρυξης, δύναται να επιλέγονται επιστήμονες, οι οποίοι είναι κατ' ελάχιστον κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος, ως εντεταλμένοι διδάσκοντες του Τμήματος για την κάλυψη διδακτικών αναγκών ενός (1) ή περισσότερων προγραμμάτων σπουδών πρώτου κύκλου του Τμήματος σε συγκεκριμένο γνωστικό αντικείμενο. Η διαδικασία πρόσληψης εξαιρείται από τον ν. 4765/2021 (Α' 6) και υπάγεται στις εξαιρέσεις της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου 33/2006 (Α' 280). 2. Οι εντεταλμένοι διδάσκοντες επιλέγονται για καθεστώς πλήρους ή μερικής απασχόλησης αναλόγως του διδακτικού έργου που τους ανατίθεται και δύνανται να απασχοληθούν δυνάμει σύμβασης εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου ή σύμβασης ανάθεσης έργου. Η διάρκεια απασχόλησής τους ορίζεται σε ένα (1) ακαδημαϊκό εξάμηνο ή ένα (1) ακαδημαϊκό έτος, με δυνατότητα ανανέωσης κατ' ανώτατο όριο έως τη συμπλήρωση έξι (6) συνεχών ακαδημαϊκών εξαμήνων ή τριών (3) συνεχών ακαδημαϊκών ετών. Στους εντεταλμένους διδάσκοντες δύναται να ανατίθεται διδακτικό έργο, σύμφωνα με το άρθρο 64 στο πλαίσιο προγραμμάτων σπουδών πρώτου κύκλου. Οι εντεταλμένοι διδάσκοντες δύναται να διεξάγουν κλινικό, ερευνητικό και εργαστηριακό έργο, σύμφωνα με το διδακτικό έργο που τους έχει ανατεθεί. 3. Η προκήρυξη της παρ. 1 περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία: α) το γνωστικό αντικείμενο της προς πλήρωση θέσης, β) το διδακτικό έργο που πρόκειται να ανατεθεί κατά το άρθρο 64, γ) τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων, όπως τίτλοι σπουδών, διδακτική εμπειρία, ερευνητικό και επιστημονικό έργο, δ) το είδος της σύμβασής τους και το καθεστώς απασχόλησής τους και ε) τους πόρους που καλύπτουν την αμοιβή τους. Η προκήρυξη, με την οποία ορίζεται προθεσμία τουλάχιστον δέκα (10) ημερολογιακών ημερών για την υποβολή αιτήσεων των υποψηφίων, δημοσιεύεται με επιμέλεια της Γραμματείας του Τμήματος στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» και στην ιστοσελίδα του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος

(Α.Ε.Ι.). 4. Η επιλογή εντεταλμένου διδάσκοντος πραγματοποιείται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος, κατόπιν εισήγησης τριμελούς Επιτροπής Αξιολόγησης, που συγκροτείται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος και αποτελείται από μέλη Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) του Τμήματος του άρθρου 140 με ίδιο ή συναφές γνωστικό αντικείμενο με αυτό της προς πλήρωση θέσης. 5...7. Το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων δύναται να χρηματοδοτεί εκτάκτως τα Α.Ε.Ι., κατόπιν αιτήματός τους για την πρόσληψη εντεταλμένων διδασκόντων, ως έκτακτο διδακτικό προσωπικό, για την κάλυψη διδακτικών αναγκών των προγραμμάτων σπουδών πρώτου κύκλου. Η πρόσληψη πραγματοποιείται σύμφωνα με το παρόν και ο συνολικός αριθμός προσλήψεων εντάσσεται στον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων έκτακτου προσωπικού του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143). 8. Η σύμβαση της παρ. 2 περιλαμβάνει τις υποχρεώσεις και τους ειδικότερους όρους απασχόλησης του ως άνω προσωπικού και υπογράφεται από τον Πρύτανη του Α.Ε.Ι., αν η αμοιβή του βαρύνει τον προϋπολογισμό του Α.Ε.Ι....».

Άρθρο 15 Αρμοδιότητες Πρύτανη

«1. Ο Πρύτανης έχει τις αρμοδιότητες του παρόντος και όσες άλλες προβλέπονται από τον εσωτερικό κανονισμό του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.), εφόσον αυτές δεν έχουν ανατεθεί από τον νόμο σε άλλα όργανα του Α.Ε.Ι. Ειδικότερα ο Πρύτανης ασκεί τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α) Προΐσταται του Α.Ε.Ι., το εκπροσωπεί δικαστικώς και εξωδίκως και έχει τη γενική εποπτεία λειτουργίας του, β) Προΐσταται του Συμβουλίου Διοίκησης (Σ.Δ.) και της Συγκλήτου του Α.Ε.Ι., καταρτίζει την ημερήσια διάταξη, ορίζει εισηγητές των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης, προεδρεύει των εργασιών τους, εισηγείται τα θέματα για τα οποία δεν έχει ορίσει ως εισηγητή άλλο μέλος και μεριμνά για την εφαρμογή των αποφάσεών τους, γ) Έχει την ευθύνη της τήρησης της νομοθεσίας, του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του Α.Ε.Ι. και των αποφάσεων των οργάνων διοίκησης του Α.Ε.Ι., δ) Έχει την ευθύνη για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του Α.Ε.Ι. και μεριμνά για τη συνεργασία των οργάνων του Α.Ε.Ι., των διδασκόντων και των φοιτητών, ε) Καταρτίζει, σε συνεργασία με τον αρμόδιο Αντιπρύτανη και τον Εκτελεστικό Διευθυντή, τον προϋπολογισμό του Α.Ε.Ι. (τακτικό προϋπολογισμό, προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων και ίδιων πόρων), καθώς και τις

αναμορφώσεις τους και τους υποβάλλει προς έγκριση στο Σ.Δ, στ) Καταρτίζει, σε συνεργασία με τον αρμόδιο Αντιπρύτανη και τον Εκτελεστικό Διευθυντή, τον τελικό οικονομικό απολογισμό του Α.Ε.Ι. και τον υποβάλλει προς έγκριση στο Σ.Δ, ζ) Εγκρίνει την εκτέλεση δαπανών και λαμβάνει κάθε απόφαση που απαιτείται για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων με σκοπό την προμήθεια ειδών, την παροχή υπηρεσιών και την εκτέλεση έργων ή μελετών... η) Συγκροτεί τις πάσης φύσεως επιτροπές, όπως τεχνικών προδιαγραφών, διενέργειας και αξιολόγησης, παρακολούθησης και παραλαβής, και εγκρίνει τα πρακτικά τους για διαγωνιστικές διαδικασίες για τις οποίες έχει αρμοδιότητα ο Πρύτανης, σύμφωνα με την περ. ζ), θ) Υπογράφει τις πάσης φύσεως συμβάσεις με φυσικά ή νομικά πρόσωπα που δεσμεύουν το Α.Ε.Ι., ι) Καταρτίζει, σε συνεργασία με τους Αντιπρυτάνεις ανά τομέα ευθύνης και τον Εκτελεστικό Διευθυντή, τετραετές στρατηγικό σχέδιο για την ανάπτυξη του Α.Ε.Ι. σε θέματα ακαδημαϊκά, ερευνητικά, διεθνοποίησης, διά βίου μάθησης, σύνδεσης με την κοινωνία και την οικονομία, ενίσχυσης της καινοτομίας εντός του Α.Ε.Ι. και εν γένει ενίσχυσης της ποιότητας του ακαδημαϊκού περιβάλλοντος του Α.Ε.Ι., το οποίο υποβάλλει προς έγκριση στο Σ.Δ, ια) Καταρτίζει, σε συνεργασία με τους Αντιπρυτάνεις του Α.Ε.Ι. ανά τομέα ευθύνης τους και τον Εκτελεστικό Διευθυντή, τις προγραμματικές συμφωνίες του άρθρου 15 του ν. 4653/2020 (Α' 12) με το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων και υποβάλλει αυτές προς έγκριση στο Σ.Δ, ιβ) Είναι διατάκτης των δαπανών του Α.Ε.Ι, ιγ) Καταρτίζει, σε συνεργασία με τους Αντιπρυτάνεις ανά τομέα ευθύνης και τον Εκτελεστικό Διευθυντή, σχέδιο του εσωτερικού κανονισμού και το υποβάλλει προς έγκριση στη Σύγκλητο, ιδ) Καταρτίζει, σε συνεργασία με τους Αντιπρυτάνεις και τον Εκτελεστικό Διευθυντή, σχέδιο του Οργανισμού του Α.Ε.Ι. και το υποβάλλει προς έγκριση στο Σ.Δ, ιε) Προεδρεύει του Συμβουλίου του Κέντρου Επιμόρφωσης και Διά Βίου Μάθησης (Κ.Ε.ΔΙ.ΒΙ.Μ.) του Α.Ε.Ι. και εισηγείται προς τη Σύγκλητο τον ορισμό του Διευθυντή Επιμόρφωσης, ιστ) Καταρτίζει, σε συνεργασία με τον Εκτελεστικό Διευθυντή, το σχέδιο ετήσιου και πολυετούς προγραμματισμού προσλήψεων διοικητικού προσωπικού σύμφωνα με τις ανάγκες του Α.Ε.Ι. και υποβάλλει αυτό προς έγκριση στο Σ.Δ, ιζ) Προκηρύσσει τις νέες θέσεις μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.), Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού

Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) και εκδίδει τις πράξεις διορισμού όλων των κατηγοριών προσωπικού του Α.Ε.Ι., τις πράξεις υπηρεσιακών μεταβολών του προσωπικού, εκτός αν αυτές έχουν ανατεθεί ειδικώς σε άλλα όργανα, καθώς και τις διαπιστωτικές πράξεις άγονης εκλογής ή αρνητικής κρίσης, ιη) Μεριμνά για την οργάνωση των διοικητικών υπηρεσιών του Α.Ε.Ι. και τοποθετεί το διοικητικό προσωπικό σε αυτές, ιθ) Ορίζει, κατόπιν εισήγησης του Εκτελεστικού Διευθυντή, τους Προϊσταμένους των διοικητικών δομών, έως την ολοκλήρωση των διαδικασιών κρίσης και επιλογής Προϊσταμένων, σύμφωνα με το άρθρο 86 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007, Α' 26) και μεταβιβάζει το δικαίωμα υπογραφής εγγράφων στους προϊσταμένους των υπηρεσιών του Α.Ε.Ι., κ) Συντάσσει ετήσια έκθεση πεπραγμένων, την οποία υποβάλλει προς το Σ.Δ. και τη Σύγκλητο του Α.Ε.Ι., κα) Συγκροτεί επιτροπές για τη μελέτη ή τη διεκπεραίωση θεμάτων που εμπίπτουν στις αρμοδιότητές του, κβ) Καταρτίζει, σε συνεργασία με τον αρμόδιο Αντιπρύτανη και τον Εκτελεστικό Διευθυντή, τον ετήσιο προγραμματισμό και απολογισμό για την αξιοποίηση της περιουσίας του Α.Ε.Ι., καθώς και τον ετήσιο απολογισμό δραστηριοτήτων και της εν γένει λειτουργίας του Α.Ε.Ι. και τους υποβάλλει προς έγκριση στο Σ.Δ., κγ) Προεδρεύει της Επιτροπής Ερευνών του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.), κδ) Προεδρεύει του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας Αξιοποίησης και Διαχείρισης της Περιουσίας του Α.Ε.Ι., κε) Εισηγείται προς τη Σύγκλητο τα μέλη του Συμβουλίου του Κ.Ε.ΔΙ.ΒΙ.Μ., μετά από πρόταση της Κοσμητείας κάθε Σχολής, κστ) Δύναται να ζητά τη χορήγηση στοιχείων και εγγράφων από οποιοδήποτε όργανο και να τα θέτει υπόψη του Σ.Δ., κζ) Είναι υπεύθυνος για θέματα ασφάλειας και για την προστασία του πάσης φύσεως προσωπικού και των φοιτητών του Α.Ε.Ι., καθώς και της ακίνητης και κινητής περιουσίας του Ιδρύματος, κη) Μεριμνά για τη λήψη μέτρων που διασφαλίζουν την ισότιμη πρόσβαση του διδακτικού προσωπικού, ερευνητικού, διοικητικού και λοιπού προσωπικού με αναπηρία στους χώρους του Α.Ε.Ι., καθώς και την πρόσβαση των φοιτητών με αναπηρία ή ειδικές εκπαιδευτικές ανάγκες στη διδασκαλία και την έρευνα και όλες τις δραστηριότητες που αναπτύσσονται εντός της ακαδημαϊκής κοινότητας, κθ) Λαμβάνει κάθε είδους μέτρα για την αντιμετώπιση επειγόντων ζητημάτων, όταν

τα αρμόδια όργανα διοίκησης του Α.Ε.Ι. αδυνατούν να λειτουργήσουν και να λάβουν αποφάσεις. 2....».

Άρθρο 22 Όργανα της Σχολής

«2. Ειδικά, οι Μονοτμηματικές Σχολές έχουν τα ακόλουθα όργανα: α) Κοσμήτορα, ο οποίος ασκεί τις αρμοδιότητες των άρθρων 26 και 33, β)...γ) Συνέλευση της Σχολής, η οποία συγκροτείται κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 29 και ασκεί τις αρμοδιότητες της Συνέλευσης του Τμήματος του άρθρου 30, δ)...».

Άρθρο 30 Αρμοδιότητες Συνέλευσης Τμήματος

«1. Η Συνέλευση του Τμήματος έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: κδ) προκηρύσσει τις θέσεις εντεταλμένων διδασκόντων και συγκροτεί επιτροπές για την αξιολόγησή τους σύμφωνα με το άρθρο 173...2. Με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος δύνανται να μεταβιβάζονται στο Δ.Σ. αρμοδιότητες της παρ. 1 για την αποτελεσματικότερη λειτουργία του Τμήματος, πλην αυτών των περ. α) έως ιγ)».

Άρθρο 33 Αρμοδιότητες Προέδρου και Αντιπροέδρου Τμήματος

«1. Ο Πρόεδρος έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α)...β)...γ) συγκαλεί τη Συνέλευση του Τμήματος, προεδρεύει των εργασιών της, καταρτίζει την ημερήσια διάταξη, ορίζει εισηγητή των θεμάτων της Συνέλευσης αν δεν εισηγείται ο ίδιος τα θέματα και μεριμνά για την εκτέλεση των αποφάσεών της...».

Άρθρο 485 Καταργούμενες διατάξεις Κεφαλαίων Α' έως Λ'

«Καταργούνται οι ακόλουθες διατάξεις: α) Τα άρθρα 1 έως 60 και τα άρθρα 76 έως 80 του ν. 4009/2011 (Α' 195), με εξαίρεση τις περ.γ' έως ιδ' της παρ.3 του άρθρου 23 που διατηρούνται σε ισχύ έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας είσπραξης των οφειλών παρελθόντων ετών από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας...».

Άρθρο 489 Έναρξη ισχύος

«1. Το παρόν ισχύει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις του. 2...».

9. Στις διατάξεις των άρθρων 80 παρ.22 και 81 του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195), ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 80 Λοιπές μεταβατικές διατάξεις:

«22. α) Αν δεν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο, οι κατά το επόμενο άρθρο καταργούμενες διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα που προβλέπεται να ρυθμιστούν με τον Οργανισμό κάθε ιδρύματος, εξακολουθούν να εφαρμόζονται για κάθε ίδρυμα μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού του».

Άρθρο 81. Καταργούμενες διατάξεις

«Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και, ιδίως: 9... το άρθρο 6 με την εξαίρεση της παραγράφου 12 του ν. 2083/1992 (Α` 159), 10...».

10. Με το άρθρο τέταρτο παρ.13 του ν. 4405/2016 «Κύρωση της απόφασης του Συμβουλίου 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλες διατάξεις» (Α` 129), ορίζεται ότι:

Άρθρο τέταρτο. Ρυθμίσεις θεμάτων προκηρύξεων και εκλογής Καθηγητών των Α.Ε.Ι.

«13. Η προκήρυξη ή επαναπροκήρυξη για την πλήρωση νέων θέσεων ή για εξέλιξη καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων των Πανεπιστημίων γίνεται κατ' εφαρμογή της περίπτωσης α' της παρ. 22 του άρθρου 80 του Ν. 4009/2011 (Α' 195)».

11. Στο άρθρο 84 παρ. 9 του ν. 4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α' 114), ορίζεται ότι:

Άρθρο 84 Τελικές και μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίων Α' έως Ε'

«9. Ως προς τη διαδικασία προκήρυξης θέσεων, επιλογής και διορισμού των μελών Δ.Ε.Π. και μελών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. του Ιδρύματος, καθώς και ως προς τα καθήκοντα, δικαιώματα και υποχρεώσεις τους, εφαρμόζονται οι ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011 διατάξεις, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, καθώς και οι σχετικές διατάξεις του ν. 4009/2011, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του παρόντος νόμου».

12. Στο άρθρο 6 παρ. 2 και 3 του ν. 2083/1992 «Εκσυγχρονισμός της Ανώτατης Εκπαίδευσης» (Α' 159), όπως η παράγραφος 2, η οποία είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 4 παρ.4 του ν.2517/1997 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 23 παρ.1 του ν.3549/2007, και το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 3, το οποίο είχε προστεθεί με το το άρθρο 14 παρ.43 του ν.2817/2000, αντικαταστάθηκε με το άρθρο 23 παρ.3 του ν.3549/2007, ορίζονται τα εξής:

«2. Η προκήρυξη της θέσης γίνεται από τον Πρύτανη μετά από απόφαση του Τμήματος του Α.Ε.Ι. στο οποίο έχει κατανεμηθεί η θέση, στο πλαίσιο του τετραετούς ακαδημαϊκού - αναπτυξιακού προγράμματος και των συναφθεισών προγραμματικών συμφωνιών, και μετά από έλεγχο νομιμότητας από τον Πρύτανη...3. Μέσα σε δέκα μέρες από τη γνωστοποίηση του αντίστοιχου αριθμού φύλλου Εφημερίδας της Κυβερνήσεως από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων στο οικείο Α.Ε.Ι., το τελευταίο ανακοινώνει στον ημερήσιο τύπο τη δημοσίευση της προκήρυξης, τον αριθμό του φύλλου της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως και την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής υποψηφιοτήτων και η οποία καθορίζεται σε δύο (2) μήνες από την ημερομηνία του εγγράφου της ανακοίνωσης. Η ανακοίνωση γίνεται σε τρεις ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας, σε δύο της Θεσσαλονίκης και σε μία κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι., εφόσον κυκλοφορούν αντίστοιχες ημερήσιες εφημερίδες και ταυτοχρόνως κοινοποιείται σε όλα τα Α.Ε.Ι. και ερευνητικά κέντρα της Χώρας».

13. Περαιτέρω, στις διατάξεις του άρθρου 1 του π.δ.75/2013 «Ίδρυση Σχολών στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο» (Α'119), όπως η περίπτωση γ' αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του π.δ.128/2013, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1 Ίδρυση Σχολών

«1. Στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο ιδρύονται οι ακόλουθες Σχολές: α. Πολιτικών Μηχανικών, β. Μηχανολόγων Μηχανικών, γ. Ηλεκτρολόγων Μηχανικών και Μηχανικών Υπολογιστών, δ. Αρχιτεκτόνων Μηχανικών, ε. Χημικών Μηχανικών, στ. Αγρονόμων και Τοπογράφων Μηχανικών, ζ. Μηχανικών Μεταλλείων Μεταλλουργών, η. Ναυπηγών Μηχανολόγων Μηχανικών και θ. Εφαρμοσμένων Μαθηματικών και Φυσικών Επιστημών, 2. Στις ιδρυόμενες με την προηγούμενη παράγραφο Σχολές, εντάσσονται τα ομώνυμα τμήματα του ιδρύματος, 3. Όργανα διοίκησης των κατά τα ως άνω ιδρυόμενων μονοτμηματικών Σχολών είναι τα προβλεπόμενα στο άρθρο 9 του ν. 4009/2011, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, 4.... 5. Η γραμματειακή και διοικητική υποστήριξη των κατά τα ως άνω ιδρυόμενων Σχολών πραγματοποιείται από τις γραμματείες των ομώνυμων τμημάτων».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις ανωτέρω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου

εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

14. Οι Εντεταλμένοι Διδάσκοντες αποτελούν μία νέα κατηγορία πρόσθετου διδακτικού και ερευνητικού προσωπικού των Α.Ε.Ι. της ημεδαπής, που θεσπίστηκε με τις διατάξεις του άρθρου 173 του ν.4957/2022, για την κάλυψη εκπαιδευτικών και ερευνητικών αναγκών. Στο άρθρο αυτό καθορίζεται η διαδικασία επιλογής επιστημόνων, ως Εντεταλμένων Διδασκόντων. Συγκεκριμένα, η επιλογή της εν λόγω κατηγορίας προσωπικού γίνεται, κατόπιν έκδοσης προκήρυξης, με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος, και ειδικά στις Μονοτμηματικές Σχολές, με απόφαση της Συνέλευσης της Σχολής, η οποία ασκεί τις αρμοδιότητες της Συνέλευσης του Τμήματος που προβλέπονται στο άρθρο 30 του ιδίου ως άνω νόμου. Η διάταξη του άρθρου 173 προβλέπει ειδικό τρόπο δημοσίευσης της εν λόγω προκήρυξης, δηλαδή δημοσίευση αυτής με επιμέλεια της Γραμματείας του Τμήματος (ή της Σχολής στις Μονοτμηματικές Σχολές) στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» και στην ιστοσελίδα του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (πρβλ.ΣτΕ 822/2022 σκ.8, 9, 1287/2008 σκ.6).

15. Περαιτέρω, στα άρθρα 22 παρ.2, 30 και 33 του ν.4957/2022, προσδιορίζονται τα όργανα των Μονοτμηματικών Σχολών, στα οποία ανήκουν, μεταξύ άλλων, η Συνέλευση και ο Κοσμήτορας της Σχολής και απαριθμούνται οι αρμοδιότητές τους. Σύμφωνα με τα ανωτέρω άρθρα, η Συνέλευση της Σχολής είναι, μεταξύ άλλων, αρμόδια, να προκηρύσσει τις θέσεις για την επιλογή Εντεταλμένων Διδασκόντων, εφόσον η σχετική αρμοδιότητα δεν έχει μεταβιβαστεί σύμφωνα με το άρθρο 30 παρ.2 του ιδίου ως άνω νόμου στο Διοικητικό Συμβούλιο, ενώ ο Κοσμήτορας συγκαλεί τη Συνέλευση της Σχολής, προεδρεύει των εργασιών της και μεριμνά για την εκτέλεση των αποφάσεών της. Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων καθώς και των διατάξεων του άρθρου 15 παρ.1 του ν.4957/2022, στο οποίο ορίζονται οι αρμοδιότητες του Πρύτανη, συνάγεται ότι η αρμοδιότητα της έκδοσης της προκήρυξης για την πρόσληψη Εντεταλμένων Διδασκόντων δεν ανήκει στον Πρύτανη αλλά, εφόσον πρόκειται για Μονοτμηματικές Σχολές, στη Συνέλευση της Σχολής. Αρμόδιος, δε, για την εκτέλεση των αποφάσεών της, στην περίπτωση αυτή, είναι ο Κοσμήτορας της Σχολής.

16. Ακολουθώντας, στο άρθρο 485 του ν.4957/2022 ορίζεται ότι καταργούνται οι διατάξεις των άρθρων 1 μέχρι 60 και 76 μέχρι 80 του ν.4009/2011, με εξαίρεση τις περ.γ' έως ιδ' της παρ.3 του άρθρου 23 που διατηρούνται σε ισχύ έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας είσπραξης των οφειλών παρελθόντων ετών από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, ενώ με τη διάταξη του άρθρου 489 παρ.1 του ιδίου ως άνω νόμου ορίζεται ότι, με την επιφύλαξη της τυχόν διαφορετικής ρύθμισης στις κατ' ιδίαν διατάξεις του, το εν λόγω νομοθέτημα τίθεται σε ισχύ από τη δημοσίευσή του στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δηλαδή από την 21-7-2022.

17. Υπό την ισχύ του ν.4009/2011, πριν, δηλαδή, από την κατάργηση των άρθρων 1 μέχρι 60 και 76 μέχρι 80 του ν.4009/2011 με τις διατάξεις του άρθρου 485 του ν.4957/2022, σαφώς συναγόταν, ενόψει ρητής πρόβλεψης ότι, σύμφωνα με τη ρητή διατύπωση της παραγράφου 3 του άρθρου 6 του ν. 2083/1992, η οποία, παρά την κατάργησή της με την παράγραφο 13 του άρθρου 81 του ν. 4009/2011, εξακολουθούσε να εφαρμόζεται στις προκηρύξεις για την πλήρωση νέων θέσεων ή για εξέλιξη καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων των Πανεπιστημίων μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού των Πανεπιστημίων, σύμφωνα με την παράγραφο 13 του άρθρου τέταρτου του ν. 4405/2016, την παράγραφο 22 περ.α του άρθρου 80 του ν. 4009/2011 και την παράγραφο 9 του άρθρου 84 του ν. 4485/2017, η ανακοίνωση της προκήρυξης περί εκλογής μελών Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. γινόταν σε ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας και της Θεσσαλονίκης και σε μία εφημερίδα κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι. (ΝΣΚ 143/2018).

18. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 1 του π.δ.75/2013 ιδρύθηκαν Μονοτμηματικές Σχολές στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο.

19. Στην προκειμένη περίπτωση, στις διατάξεις του άρθρου 173 του ν.4957/2022 προβλέπεται ειδικός τρόπος δημοσίευσης της προκήρυξης για την επιλογή επιστημόνων, ως Εντεταλμένων Διδασκόντων, οι οποίοι εντάσσονται στην κατηγορία του πρόσθετου διδακτικού και ερευνητικού προσωπικού των Α.Ε.Ι. της ημεδαπής. Η κατηγορία αυτή προσωπικού διαφοροποιείται, με βάση τα προσόντα και τη διαδικασία επιλογής του, τόσο από το λοιπό έκτακτο προσωπικό, που προβλέπεται στις διατάξεις του Κεφαλαίου Κ' του ν.4957/2022, όσο και από τα μέλη Διδακτικού και Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των Α.Ε.Ι. Επομένως, ως προς τη

δημοσίευση της προκήρυξης θα εφαρμοστεί η διάταξη αυτή, ως ειδική, και θα ακολουθηθεί η, ειδικά, προβλεπόμενη στη διάταξη αυτή διαδικασία.

20. Σύμφωνα, συνεπώς, με την προεκτεθείσα ανάλυση, ενόψει της ρητής αυτής πρόβλεψης ειδικά για τους Εντεταλμένους Διδάσκοντες, δεν υφίσταται υποχρέωση δημοσίευσης στον ημερήσιο τύπο της προκήρυξης για την επιλογή επιστημόνων, ως Εντεταλμένων Διδασκόντων.

21. Περαιτέρω, με δεδομένο ότι στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο έχουν ιδρυθεί Μονοτμηματικές Σχολές, αρμόδιο όργανο για την προκήρυξη των θέσεων είναι η Συνέλευση της Σχολής, εφόσον η σχετική αρμοδιότητα δεν έχει μεταβιβαστεί στο Διοικητικό Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 30 παρ.2 του ν.4957/2022, ενώ ο Κοσμήτορας, που μεριμνά για την εκτέλεση των αποφάσεων της Συνέλευσης της Σχολής, είναι αρμόδιος για την υπογραφή της προκήρυξης.

Απάντηση

22. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε΄ Τμήμα) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής:

α) Δεν είναι απαραίτητη, κατά νόμο, η δημοσίευση στον ημερήσιο τύπο της προκήρυξης των θέσεων για την επιλογή επιστημόνων, ως Εντεταλμένων Διδασκόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 173 του ν.4957/2022 (Α΄141) και β) αρμόδιο όργανο για την υπογραφή των προκηρύξεων, που εκδίδονται σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο, είναι ο Κοσμήτορας της οικείας Σχολής.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 19-12-2022

Η Πρόεδρος

Η Εισηγήτρια

Νίκη Μαριόλη

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Επιστήμη-Μαρία Μουστακάτου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.