



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός γνωμοδότησης 115/2023

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Α')
Συνεδρίαση της 6^{ης} Νοεμβρίου 2023

Σύνθεση

Πρόεδρος: Στυλιανή Χαριτάκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αφροδίτη Κουτούκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Σταύρος Σπυρόπουλος, Διονύσιος Χειμώνας, Ευτυχία Κασομένου, Κωνσταντίνος Γεωργιάδης, Αντώνιος Αντωνίου, Ελένη Λευθεριώτου, Εμμανουέλα Πανοπούλου, Ουρανία Πατσοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ανδριανή Κατσαρού, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. (0) 75353_23/20.6.2023 του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων/Διεύθυνση Διοικητικού (Δ1)/Τμήμα Α' Διοίκησης Προσωπικού.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται εάν, σε συμμόρφωση προς ακυρωτική απόφαση, δυνάμει της οποίας έλαβε χώρα αναδρομικός διορισμός υπαλλήλου στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, θα πρέπει, ύστερα και

από, την μετά την πραγματική ανάληψη υπηρεσίας, θετική κρίση του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου, η προϋπηρεσία του υπαλλήλου αυτού που διανύθηκε σε άλλους δημόσιους φορείς καθώς η συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών να αναγνωρισθεί επίσης αναδρομικά ή από την υποβολή της σχετικής αίτησής του.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, όπως, στη συνέχεια, αυτά συμπληρώθηκαν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Η Θ.Π. διορίστηκε σε κενή οργανική θέση της κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης του κλάδου ΠΕ1 Διοικητικού - Οικονομικού της Κεντρικής Υπηρεσίας του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, μετά την υπ' αριθ. 715/27.07.2020 απόφαση του 1ου Τμήματος Διακοπών του Α.Σ.Ε.Π., που εκδόθηκε σε συμμόρφωση προς την υπ' αριθ. 730/2020 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών και με την οποία αναβίωσε α) η ισχύς του πίνακα διοριστέων της 1Δ/2015 προκήρυξης, κατά το μέρος που αφορά την συμπερίληψή της σε αυτόν, καθώς και της κυρωτικής του ως άνω πίνακα με αριθμό 291/5.04.2016 απόφασης του Α.Σ.Ε.Π., κατά το μέρος που την αφορά, για πλήρωση θέσης του κλάδου ΠΕ1 Διοικητικού Οικονομικού στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (Κεντρική Υπηρεσία) και β) η με αριθ. 89584/7.09.2016 πράξη του Προέδρου του Δ.Σ. του Τ.Π.& Δανείων, περί διορισμού της μεταξύ άλλων, περίληψη της οποίας δημοσιεύτηκε στο Φ.Ε.Κ.862/τ.Γ'/16-09-2016.

2. Συγκεκριμένα, με το με αρ.πρωτ. (0) 75699_20/23.9.2020 έγγραφο του Ταμείου, κλήθηκε η ανωτέρω να προσέλθει εντός 30 ημερών για ανάληψη υπηρεσίας, προθεσμία η οποία, μετά από αίτησή της, παρατάθηκε μέχρι και την 16^η Δεκεμβρίου 2016.

3. Η Θ. Π., ορκίστηκε και ανέλαβε υπηρεσία στις 9.11.2020 στην Κεντρική Υπηρεσία του Τ.Π.& Δανείων, ως ημερομηνία δε διορισμού της ορίστηκε η 16^η Δεκεμβρίου 2016, ημερομηνία που θα ελάμβανε χώρα ο διορισμός της αν δεν είχε μεσολαβήσει η ακυρωθείσα από το Δικαστήριο απόφαση του ΑΣΕΠ.
4. Την επομένη ημέρα από την ανάληψη υπηρεσίας, δηλαδή στις 10.11.2020, με σχετικές αιτήσεις της προς το ΤΠΔ, ζήτησε αφενός την αναγνώριση της προϋπηρεσίας της στο ΝΠΔΔ «Φ. Ε. της Ελλάδος», εποπτευόμενο φορέα της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, και στο «Α. Τ. Ε. Ι. Θεσσαλονίκης» και αφετέρου την αναγνώριση της συνάφειας δύο (2) μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών με το αντικείμενο απασχόλησής της στο Ταμείο.
5. Στην 646^η /22.12.2020 συνεδρίαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Τ.Π.& Δανείων, αποφασίστηκε ότι συντρέχει συνάφεια του περιεχομένου των Μεταπτυχιακών Διπλωμάτων Ειδίκευσης της υπαλλήλου, που είχε λάβει στις 4-7-2005 και στις 4-3-2014, αντίστοιχα, με το αντικείμενο απασχόλησής της ως υπαλλήλου του κλάδου ΠΕ1 Διοικητικού - Οικονομικού, όπως αυτό περιγράφεται στον Οργανισμό του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων (Π.Δ.95/1996).
6. Στην 653^η /21.12.2021 συνεδρίαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Τ.Π.& Δανείων, κατόπιν ελέγχου των υποβληθέντων δικαιολογητικών, αποφασίστηκε η αναγνώριση της προϋπηρεσίας της στους προαναφερθέντες δημόσιους φορείς συνολικής διάρκειας ενός (1) έτους, τεσσάρων (4) μηνών και έξι (6) ημερών.
7. Λαμβάνοντας υπόψη τις ως άνω αποφάσεις του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Τ.Π.& Δανείων, η Διεύθυνση Διοικητικού εξέδωσε τις με αριθμ. 102815/23.02.2021 και 122315/31.03.2022 πράξεις και η υπάλληλος ανακατατάχθηκε στο 4ο Μισθολογικό Κλιμάκιο της κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης από 10.11.2020 (ημερομηνία υποβολής των σχετικών αιτήσεων).
8. Η υπάλληλος Θ. Π. με το με αρ.πρωτ. (0) 24933_23/28-2-2023 αίτημά της ζητεί την πλήρη συμμόρφωση του Ταμείου με την ακυρωτική απόφαση, επικαλούμενη, μεταξύ άλλων, εσφαλμένη κατάταξη αρχικού Μ.Κ. και της εξέλιξής της με τις μη αναδρομικές αναγνωρίσεις των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών και της προϋπηρεσίας της.

9. Κατόπιν των ανωτέρω, η ερωτώσα υπηρεσία υπέβαλε το κρινόμενο ερώτημα, ήτοι εάν η προϋπηρεσία που διανύθηκε στους ως άνω δημόσιους φορείς καθώς και η συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών της υπαλλήλου θα πρέπει να αναγνωριστεί αναδρομικά από 16.12.2016, δηλ. από την ημερομηνία του αναδρομικού διορισμού της, όπως αιτείται η υπάλληλος, ή από την υποβολή της αίτησής της (10.11.2020), σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις των άρθρων 9 και 11 του ν.4354/2015.

Νομοθετικό πλαίσιο

10. Στα άρθρα 7 παρ. 1, 8, 9 παρ. 1 και 3, 10 παρ. 1 και 11 παρ. 1, 2 και 4¹ του ν. 4354/2015 «*Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων*» (Α' 176)² ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 7. Πεδίο εφαρμογής

«1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α), β) ..., γ), δ), ε) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.),στ).....».

Άρθρο 8. Αποσύνδεση μισθού – βαθμού.

«1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο.

2. Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται το βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους.».

Άρθρο 9. Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων

«1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών:

¹ Όπως ίσχυε η παρ. 4 κατά τον χρόνο του αναδρομικού διορισμού της υπαλλήλου, ήτοι πριν την αντικατάσταση της περ. α' αυτής με το άρθρο 35 παρ. 2 του ν. 4484/2017 (Α' 110) και την προσθήκη τελευταίου εδαφίου σ' αυτήν με το άρθρο 90 παρ. 4 του ν. 4485/2017 (Α' 114)

² Τα εν λόγω άρθρα ισχύουν από 1.1.2016, όπως ορίζεται στο άρθρο 35 του νόμου αυτού του («*Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.*».)

- Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής,

- Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής,

- Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και

- Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής:

Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13.

2...

3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ..

β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο.

...Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.».

Άρθρο 10. Μισθολογικά κλιμάκια εισόδου στην Υπηρεσία

«1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου.

2.... «.

Άρθρο 11. Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης

« 1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικά κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής:

α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο.

β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο.

2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο.

3.

4. α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του παρόντος, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου.

β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος.

Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

11. Στο άρθρο 95 παρ.5 του Συντάγματος, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. Α του ψηφίσματος της Ζ΄ Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α84/17.04.2021) 5, ορίζονται τα εξής: «*Η Διοίκηση έχει υποχρέωση να συμμορφώνεται με τις δικαστικές αποφάσεις. Η παράβαση της υποχρέωσης αυτής γεννά ευθύνη για κάθε αρμόδιο όργανο, όπως ο νόμος ορίζει. Νόμος ορίζει τα αναγκαία μέτρα για την διασφάλιση της συμμόρφωσης της Διοίκησης*».

12. Στο άρθρο 1 ν. 3068/2002 «*Συμμόρφωση της Διοίκησης προς δικαστικές αποφάσεις*» (Α274) ορίζονται τα εξής: «*Το Δημόσιο, οι Οργανισμοί Τοπικής*

Αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται χωρίς καθυστέρηση προς τις δικαστικές αποφάσεις και να προβαίνουν σε όλες τις ενέργειες που επιβάλλονται για την εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής και για την εκτέλεση των αποφάσεων. Δικαστικές αποφάσεις κατά την έννοια του προηγούμενου εδαφίου είναι όλες οι αποφάσεις των διοικητικών, πολιτικών, ποινικών και ειδικών δικαστηρίων που παράγουν υποχρέωση συμμόρφωσης ή είναι εκτελεστές κατά τις οικείες δικονομικές διατάξεις και τους όρους που κάθε απόφαση τάσσει...».

13. Στο άρθρο 4 παρ. 1 του ν. 702/1977 « Περὶ υπαγωγῆς, υποθέσεων εἰς τὰ διοικητικά δικαστήρια, αντικαταστάσεως, τροποποιήσεως καὶ καταργήσεως διατάξεων τοῦ Ν.Δ. 170/1973 "περὶ τοῦ Συμβουλίου τῆς Ἐπικρατείας" (Α' 268) ορίζεται ὅτι: «Ἐνώπιον τῶν διοικητικῶν ἐφετείων, δικαζόντων κατὰ τὸν παρόντα νόμον ἐπὶ αἰτήσεων ἀκυρώσεως, ἐφαρμόζονται ἀναλόγως αἱ ἀφορώσαι εἰς τὸ ἔνδικον τοῦτο μέσον διατάξεις τοῦ Ν.Δ. 170/1973 (π.δ.18/1989) "περὶ τοῦ Συμβουλίου τῆς Ἐπικρατείας", ὡς ἐκάστοτε ἰσχύουν...».

14. Στο άρθρο 50 παρ.1, 3, 4, 5 του π.δ. 18/1989 «Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων για το Συμβούλιο της Επικρατείας» (Α8), ορίζεται ὅτι: «1. Ἡ ἀπόφαση ποὺ δέχεται τὴν αἴτηση ἀκυρώσεως ἀπαγγέλει τὴν ἀκύρωση τῆς προσβαλλομένης πράξης καὶ συνεπάγεται νόμιμη κατάργησή τῆς ἐναντι ὅλων εἴτε πρόκειται γιὰ κανονιστικὴ εἴτε πρόκειται γιὰ ἀτομικὴ πράξη. 2. ... 3. Στις περιπτώσεις παραλείψεων ὅταν τὸ συμβούλιο δέχεται αἴτηση παραπέμπει τὴν υπόθεση στὴν ἀρμόδια ἀρχὴ γιὰ νὰ ἐκτελέσει τὴν οφειλόμενη ἐνέργεια. 4. Οἱ διοικητικὲς ἀρχές, σε ἐκτέλεση τῆς υποχρέωσης τοὺς κατὰ τὸ ἀρθρο 95 παρ.5 τοῦ Συντάγματος, πρέπει νὰ συμμορφώνονται ἀνάλογα σε κάθε περίπτωση, με θετικὴ ἐνέργεια πρὸς τὸ περιεχόμενο τῆς ἀπόφασης τοῦ Συμβουλίου ἢ νὰ ἀπέχουν ἀπὸ κάθε ἐνέργεια ποὺ εἶναι ἀντίθετη πρὸς ὅσα κρίθηκαν ἀπὸ αὐτό. Ὁ παραβάτης ἐκτὸς ἀπὸ τὴ δίωξη κατὰ τὸ ἀρθρο 259 τοῦ Ποινικοῦ Κώδικα ὑπέχει καὶ προσωπικὴ εὐθύνη γιὰ ἀποζημίωση. 5. Οἱ ἀποφάσεις τῆς Ὀλομέλειας, ἀκυρωτικὲς καὶ ἀπορριπτικὲς καθὼς καὶ τῶν Τμημάτων ἀποτελοῦν μετὰξὺ τῶν διαδίκων δεδρασμένο ποὺ ἰσχύει σε κάθε υπόθεση ἢ διαφορά ἐνώπιον δικαστικῆς ἢ ἄλλης ἀρχῆς κατὰ τὴν ὁποία προέχει τὸ διοικητικὴς φύσεως ζήτημα ποὺ κρίθηκε ἀπὸ τὸ Συμβούλιο».

15. Στο άρθρο 105 του Εισαγωγικού Νόμου του Αστικού Κώδικα [ΕισΝΑΚ] (π.δ. 456/1984 ΦΕΚ Α' 164) ορίζεται ότι: «Για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων του δημοσίου κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας που τους έχει ανατεθεί, το δημόσιο ενέχεται σε αποζημίωση...»

Στο άρθρο 106 ΕισΝΑΚ ορίζεται ότι: «Οι διατάξεις των δύο προηγούμενων άρθρων εφαρμόζονται και για την ευθύνη των δήμων, των κοινοτήτων ή των άλλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου από πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων που βρίσκονται στην υπηρεσία τους».

16. Στο άρθρο 298 ΑΚ ορίζεται ότι: «Η αποζημίωση περιλαμβάνει τη μείωση της υπάρχουσας περιουσίας του δανειστή (θετική ζημία), καθώς και το διαφυγόν κέρδος. Τέτοιο κέρδος λογίζεται εκείνο που προσδοκά κανείς με πιθανότητα σύμφωνα με τη συνηθισμένη πορεία των πραγμάτων ή τις ειδικές περιστάσεις και ιδίως τα προπαρασκευαστικά μέτρα που έχουν ληφθεί»

Ερμηνεία - εφαρμογή διατάξεων

Από τις αναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, εν όψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται, του σκοπού που υπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπ' όψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

17. Με το ν. 4354/2015 επανακαθορίστηκε το μισθολογικό καθεστώς των μόνιμων και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου υπαλλήλων, που εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του, μεταξύ των οποίων και οι υπάλληλοι του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, με κύρια μεταβολή, σε σχέση με το προϊσχύον καθεστώς, την αποσύνδεση του μισθού από τον κατεχόμενο βαθμό (άρθρα 7, 8, ΕΣ Πράξη 164/2019τμ. Ι, 3/2017, 217/2016). Έτσι, πλέον ο μισθός του υπαλλήλου εξαρτάται αποκλειστικά από την κατηγορία και το μισθολογικό κλιμάκιο στο οποίο ανήκει, εξελίσσεται δε αυτός μισθολογικά, στην κατηγορία στην οποία εντάσσεται βάσει των τυπικών του προσόντων, σύμφωνα με το χρόνο υπηρεσίας του. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο.

Στο άρθρο 9 προβλέπεται ιδιαιτέρως προωθημένη μισθολογική κατάταξη για υπαλλήλους με μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών (4 χρόνια). Οι κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) μισθολογικά κλιμάκια στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) μισθολογικά κλιμάκια. Ο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών αναγνωρίζονται μόνο στην περίπτωση που είναι συναφείς με τα καθήκοντα που ασκεί ο υπάλληλος. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο. Η νέα δε κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Με τις διατάξεις του άρθρου 10 προβλέπεται ότι ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου.

Με τις διατάξεις του άρθρου 11 ορίζεται ο χρόνος και ο τρόπος της μισθολογικής εξέλιξης. Προβλέπεται πιο αργή μισθολογική εξέλιξη για τους υπαλλήλους χαμηλών τυπικών προσόντων (ΔΕ, ΥΕ) και πιο γρήγορη για αυτούς υψηλών τυπικών προσόντων (ΠΕ και ΤΕ). Συγκεκριμένα, για τους υπαλλήλους της ΥΕ και ΔΕ κατηγορίας προβλέπεται αλλαγή Μ.Κ. κάθε τρία (3) έτη, ενώ για τους υπαλλήλους της ΤΕ και ΠΕ κατηγορίας αλλαγή Μ.Κ. κάθε δύο (2) έτη. Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται το είδος της προϋπηρεσίας, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του νόμου, η οποία έχει προσφερθεί στους φορείς που υπάγονται στις διατάξεις του και έχουν παρασχεθεί με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής στις αρμόδιες υπηρεσίες, της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

18. Από τις διατάξεις των άρθρων 95 του Συντάγματος, 1 του ν.3068/2002, 4 του ν. 702/1977, σε συνδυασμό με το άρθρο 50 του π.δ. 18/1989, συνάγεται ότι όταν η Διοίκηση ενεργεί σε συμμόρφωση προς ακυρωτική απόφαση του Συμβουλίου Επικρατείας ή του Διοικητικού Εφετείου, έχει υποχρέωση όχι μόνο να θεωρήσει ως ανίσχυρη και μη υφιστάμενη νομικώς τη διοικητική πράξη που ακυρώθηκε, αλλά και να προβεί σε θετικές ενέργειες για την αναμόρφωση της νομικής κατάστασης που προέκυψε αμέσως ή εμμέσως από την πράξη αυτή, ανακαλώντας ή τροποποιώντας τις σχετικές στο μεταξύ εκδοθείσες πράξεις ή εκδίδοντας άλλες με αναδρομική ισχύ, προκειμένου να αποκαταστήσει τα πράγματα στη θέση στην οποία θα βρίσκονταν, εάν από την αρχή δεν είχε εκδοθεί η ακυρωθείσα πράξη ή δεν είχε λάβει χώρα η ακυρωθείσα παράλειψη. Το ειδικότερο, εξάλλου, περιεχόμενο και η έκταση των υποχρεώσεων της Διοίκησης προσδιορίζονται από το αντικείμενο της ακύρωσης, το οποίο, μεταξύ άλλων καθορίζεται από το είδος και τη φύση της ακυρωθείσας πράξης, καθώς και από τα επιτασσόμενα από την ακυρωτική απόφαση. Στην περίπτωση που η Διοίκηση προβαίνει σε διορισμό σε συμμόρφωση προς την ακυρωτική απόφαση, η συμμόρφωση αυτή πρέπει να είναι πλήρης και, επομένως, η αναδρομή πρέπει να έχει όλες τις εντεύθεν συνέπειες στο υπηρεσιακό, στο μισθολογικό και στο κοινωνικοασφαλιστικό καθεστώς του δικαιωθέντα, ώστε να βρεθεί αυτός στη θέση που θα βρισκόταν αν δεν είχε μεσολαβήσει η παράνομη και ακυρωθείσα με τη δικαστική απόφαση παράλειψη διορισμού του (ΣΤΕ Πρακτικά του Συμβουλίου Συμμόρφωσης 13/2023, 21/2018, ΣΤΕ 7/2017, 850/2015, 3706, 1277/2014, 3043/2013, 3851 - 4/2011, 1016/2009, 2769/2008, ΣΤΕ 1871/03, 2522/2002, 922/2000, ΟΛΣΤΕ 677/2010, 1016/2009, ΟΛΣΤΕ 1820/89, ΟΛΝΣΚ 360, 361/04, ΝΣΚ 38/2023, 27/2020, 12/2020, 256/2017, 301/05 κ.α.).

19. Περαιτέρω, από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 105 και 106 ΕισΝΑΚ και 298 ΑΚ προκύπτει ότι : Το Δημόσιο/νπδδ ευθύνεται σε αποζημίωση για τις παράνομες και ζημιογόνες πράξεις ή παραλείψεις των οργάνων του κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας που τους έχει ανατεθεί. Η αποζημίωση περιλαμβάνει την αποκατάσταση της θετικής και της αποθετικής ζημίας του ζημιωθέντος. Συνεπώς, στην εν λόγω αποζημίωση περιλαμβάνεται τόσο η αποκατάσταση της ζημίας την οποία υπέστη η

υπάρχουσα πριν από την παράνομη πράξη ή παράλειψη των δημοσίων οργάνων περιουσία του ζημιωθέντος, όσο και η αποκατάσταση της ζημίας, την οποία υπέστη αυτός με την στέρηση, εξαιτίας της παράνομης πράξεως ή παραλείψεως, παροχών τις οποίες με πιθανότητα, κατά τη συνήθη πορεία των πραγμάτων ή τις ειδικές περιστάσεις, θα αποκόμιζε, εάν δεν είχε μεσολαβήσει η παράνομη αυτή πράξη ή παράλειψη. Ειδικότερα, αν το Δημόσιο/νπδδ αρνηθεί να προσλάβει ορισμένο υποψήφιο σε δημόσια θέση και η άρνηση αυτή ακυρωθεί στη συνέχεια με απόφαση του αρμόδιου διοικητικού δικαστηρίου, ακολούθως δε η Διοίκηση, σε συμμόρφωση προς την ακυρωτική απόφαση, διορίσει τον υποψήφιο αναδρομικώς στην πιο πάνω θέση, ο τελευταίος δικαιούται να ζητήσει αποζημίωση για την αποκατάσταση της ζημίας που υπέστη εκ του ότι κατά το χρονικό διάστημα από την ημερομηνία του αναδρομικού διορισμού του μέχρι την ημερομηνία κατά την οποία ανέλαβε πράγματι υπηρεσία δεν εισέπραξε το σύνολο των αποδοχών που θα είχε εισπράξει αν είχε αναλάβει πράγματι υπηρεσία από την ημερομηνία στην οποία ανατρέχει αναδρομικώς ο διορισμός του (βλ. ΣΤΕ 7/2017, 1536/2016, 4228/2015 εππαμ., 3043/2013, 3704/2014, 3607/2013, 100/2011 κ.α.). Κατά παγία δε νομολογία, στις αποδοχές αυτές περιλαμβάνονται και τα πάσης φύσεως και οιασδήποτε μορφής επιδόματα, τα οποία καταβάλλονται στα όργανα του Κράτους που τελούν σε ενεργό υπηρεσία, έστω και αν τα επιδόματα αυτά συναρτώνται, είτε σύμφωνα με το νόμο είτε λόγω της φύσης τους, προς ενεργό υπηρεσία, υπό την προϋπόθεση, όμως, ότι τα εν λόγω επιδόματα αφ' ενός μεν καταβάλλονταν, κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα, παγίως και κατά τακτά χρονικά διαστήματα στους τελούντες σε ενεργό υπηρεσία, αφ' ετέρου δε, θα καταβάλλονταν με σοβαρή πιθανότητα και κατά τη συνήθη πορεία των πραγμάτων και στον παρανόμως μη προσληφθέντα σε δημόσια υπηρεσία στην περίπτωση που δεν είχε μεσολαβήσει η παράνομη άρνηση προσλήψεώς του (ΣΤΕ 3258/2015 σκ. 4η, 4387/2014 σκ. 3η, 3713, 1227/2010, 920/2009, 2512/2008 κ.ά.).

20. Στην προκειμένη περίπτωση, η Θ.Π. διορίστηκε αναδρομικά στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων σε συμμόρφωση με την με αριθμό 730/2020 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, και συγκεκριμένα ο διορισμός της ανέτρεξε στις 16.12.2016 (υπό την ισχύ του ν. 4354/2015), ημερομηνία που

θα ελάμβανε χώρα αυτός αν δεν είχε μεσολαβήσει η ακυρωθείσα από το Δικαστήριο απόφαση του ΑΣΕΠ. Την επόμενη δε ημέρα από εκείνη που ανέλαβε υπηρεσία, δηλαδή στις 10.11.2020, οπότε και ήταν εφικτό, κατέθεσε αιτήσεις για την αναγνώριση αφενός της προϋπηρεσίας που είχε διανύσει σε άλλους δημόσιους φορείς και αφετέρου της συνάφειας των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών της με το αντικείμενο της απασχόλησής της. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, κατόπιν ελέγχου των υποβληθέντων δικαιολογητικών, αναγνώρισε τόσο την προϋπηρεσία της, όσο και τη συνάφεια των μεταπτυχιακών της τίτλων από την ημερομηνία υποβολής των σχετικών αιτήσεων, δηλαδή από 10.11.2020.

Εφόσον, όμως, το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, αναγνώρισε την προϋπηρεσία της δικαστικώς δικαιωθείσας υπαλλήλου, πρέπει για την πλήρη συμμόρφωση της Διοίκησης στην ακυρωτική απόφαση, η αναγνώριση αυτή να ανατρέξει στην επομένη εργάσιμη ημέρα από την ημερομηνία του αναδρομικού διορισμού της, και όχι στον χρόνο υποβολής της αίτησής της, αφού, κατά τη συνήθη πορεία των πραγμάτων, από τότε θα είχε υποβληθεί η σχετική αίτηση της υπαλλήλου οπότε και από το χρονικό αυτό σημείο θα λαμβανόταν υπόψη η προϋπηρεσία για τη μισθολογική της εξέλιξη αν δεν είχε μεσολαβήσει η παράνομη άρνηση διορισμού της.

Για τον ίδιο λόγο, το ίδιο ισχύει και για την αναγνώριση των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών, τίτλους τους οποίους κατείχε κατά την ημερομηνία του αναδρομικού διορισμού της, αφού και για το θέμα αυτό, το Υπηρεσιακό Συμβούλιο αποφάσισε ότι συντρέχει συνάφεια με το αντικείμενο απασχόλησης της υπαλλήλου. Δεδομένου δε ότι η συνάφεια είτε υπάρχει πάντοτε είτε δεν υπάρχει καθόλου (ΝΣΚ 12/2020), η απαραίτητη αυτή προϋπόθεση και το αντίστοιχο προσόν υπήρχε κατά το χρόνο του αναδρομικού της διορισμού.

Απάντηση

21. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α΄) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι η προϋπηρεσία που διανύθηκε από την υπάλληλο του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων Θ. Π. σε άλλους δημόσιους φορείς καθώς και η συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών της θα πρέπει να αναγνωρισθεί

αναδρομικά από την επομένη εργάσιμη ημέρα του αναδρομικού διορισμού της (ήτοι την επόμενη εργάσιμη ημέρα της 16^{ης} .12.2016).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 10 Νοεμβρίου 2023

Η Πρόεδρος

Η Εισηγήτρια

Στυλιανή Χαριτάκη

Ανδριανή Κατσαρού

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Πάρεδρος ΝΣΚ